

澳門經濟論壇

2023

論文集

主編 柳智毅 周平



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

出版



澳門經濟論壇 2023

論文集

主 編

柳智毅 周 平



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

出版

2024 年 8 月

目 錄

在“澳門經濟論壇 2023”上的致辭.....	劉本立	1
主旨演講		
願景驅動澳門科技創新發展.....	潘教峰	1
澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）—現代金融業.....	梁文雁	15
澳門經濟形勢與前瞻 2024.....	柳智毅	26
專題一 結合新質生產力談“一帶一路”和中葡平臺對澳門融入國家發展大局作用與展望		
參與“一帶一路”建設對澳門的意義、對澳門“融入國家發展大局”的貢獻.....	李振國	62
澳門參與和助力“一帶一路”建設：現狀與展望.....	鄧益奮	86
加速構建對外交流平臺助力澳門融入國家發展大局.....	楊佳龍	106
專題二 結合新質生產力談“一帶一路”倡議及中葡平臺與橫琴粵澳深度合作區經濟建設的發展路徑		
借助新質生產力促進“1+4”產業策略.....	周平 于金力 李威辰 王毅楠	127
新質生產力視角下澳琴旅遊協同發展路徑.....	高玉婷	145
“一帶一路”戰略下琴澳攜手推進深合區建設的意義、展望與路徑策略.....	楊紫薇	161
“一帶一路”倡議下澳門數字經濟的發展、挑戰與應對.....	余渭恆	188
附件 澳門經濟論壇 2023 會議手冊		
圖片集.....		203
新聞剪報.....		207

經濟發展形勢與產業適度多元發展 在“澳門經濟論壇 2023”上的致辭

劉本立*



首先，十分感謝各位領導、嘉賓和全體澳門經濟學會的同事們對本次論壇的大力支持，共同探討澳門經濟未來發展和實現產業適度多元發展的路徑。

2023 年是“一帶一路”倡議發佈十周年，同時也是中葡論壇成立二十周年的重要一年。在這個重要時間節點，透過舉辦澳門經濟論壇 2023，探討澳門經濟發展及

*澳門經濟學會會長

產業適度多元相關重要議題，具有特殊意義。故此，本次論壇的主題定為：經濟發展形勢與產業適度多元發展。

2023 年是不平凡的一年。在過去三年，澳門和全球一樣，由於新冠疫情的嚴重影響，經濟出現大幅下滑。今年以來，國家和澳門的防疫措施有序放開，在各界共同努力下，澳門經濟迅速走出了低谷，各項主要經濟指標持續向好，今年上半年澳門已成為內地居民出境旅遊目的地首選。為貫徹落實“1+4”經濟適度多元發展策略，政府已公佈《澳門經濟適度多元發展規劃》，提出在做優做精做強綜合旅遊休閒業的同時，重點培育發展中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育四大重點產業，系統謀劃澳門產業發展的新佈局。

2023 年是深化橫琴粵澳深度合作區建設、實現第一階段目標的關鍵一年。在特區政府的引領下，澳門市民和企業持續務實推進深合區的建設。今年以來，深合區“四新”產業發展成效初顯，多項重要政策密集落地，重點項目加快推進，在橫琴居住、就業和創業的澳門居民增加，整體建設取得新進展，為澳門加快融入國家發

展大局，實現區域聯動發展創造有利條件。

大灣區建設四年多以來，粵港澳三地在基礎設施“硬聯通”加速推進的同時，持續完善規則機制對接的“軟聯通”。已制定發佈一批涵蓋生產要素跨境流動、民生融合、營商環境等類別的規則銜接、機制對接措施；這些措施既順應了大灣區高質量融合發展的需要，又回應了推進優質生活圈建設民生融合需求。“出入境兩地一檢”、“澳車北上”等都是促進粵港澳進一步互聯互通的重要舉措。

雖說澳門經濟適度多元、粵港澳大灣區和深合區建設取得了一定成果，但是前進的道路並非一帆風順，特別是有效實施“1+4”規劃上，仍面臨著一定挑戰。澳門經濟從單一產業邁向適度多元，這將是一場供給側的轉變，對人、財、物和產業、技術都有相當高的要求，是一項長期而艱巨的工作。

2024年，是新中國75周年華誕和澳門回歸祖國25周年，也是深合區成立3周年，對澳門而言，這是關鍵和重要的一年。明年將實施《“1+4”規劃》，期待社會各界能與特區政府契合，在社會投資及居民發展方向

予以配合，推動產業適度多元發展取得新的成效。

2024 年，澳門也要主動對接國家發展戰略，以澳門所長，服務國家所需。發揮“一帶一路”重要成員作用；發揮“大灣區”中心城市和澳珠極點作用；努力促進深合區建設。希望各位來賓在本次論壇為澳門經濟積極發言獻策，各位能有所收穫，有所啓發。

最後，預祝 2023 澳門經濟論壇圓滿成功！再有 20 天，2023 即將與我們告別，借此機會祝各位領導、專家學者和來賓新年萬事如意，身體健康！

願景驅動澳門科技創新發展

潘教峰*



2012 年以來，我國實施創新驅動發展戰略取得顯著成效，科技創新能力正從量的積累向質的飛躍、點的突破向系統能力提升轉變，為澳門科技創新發展提供了新的條件和機遇。尤其，在“一帶一路”倡議和粵港澳大灣區規劃建設的大背景下，研究和探討澳門的科技創新發展具有重要現實意義。為貫徹落實中央關於澳門科技

*中國科學院科技戰略諮詢研究院院長、研究員

創新發展的指示精神，結合澳門經濟適度多元化發展規劃，結合前期開展的“澳門科技創新發展策略研究”，談談對澳門科技創新發展的認識和思考。

一、澳門科技創新發展面臨的國際形勢

世界正經歷百年未有之大變局，新一輪科技革命和產業變革加速演進，國際環境日趨複雜，經濟增長不穩定性不確定性仍然較強，正在重塑全球創新版圖、重構全球經濟結構。

1、**國際力量對比深刻調整**。世界多極化、經濟全球化、社會資訊化、文化多樣化深入發展，全球治理體系和國際秩序變革加速推進。中美關係是世界百年變局的焦點，中美力量對比變化成為國際力量調整的核心內容。中美發展的競爭具有長期性、複雜性，也有可塑性、可變性，中美之間正在建立以科技為核心的新型大國競爭範式。

2、**新一輪科技革命和產業變革加速演進**。新技術革命將以新一代資訊技術、新能源技術、先進材料與製造技術、新一代生物技術以及空天海洋技術為主要突破

口，呈現出物質、能量、資訊、生命、認知等領域深度融合和集群突破態勢，進入到群體進發的關鍵時期。顛覆性技術不斷湧現，引發以數位化、智慧化、綠色化為特徵的新一輪產業變革快速反覆運算，戰略性新興產業和未來產業蓬勃興起，智慧革命、能源革命、健康革命、農業革命正在重塑產業形態和經濟格局。

3、世界各國科技競爭日益激烈。近年來，世界主要經濟體不斷加強對科技研發的支持力度，搶先佈局科技前沿領域，優化科技競爭策略，以期搶佔科技競爭先機。各國紛紛推出積極的科技和產業政策，提供優惠政策和稅收激勵，主動參與全球關鍵技術領域的標準體系構建，吸引國內外優秀科學家和創業者參與科技創新，加快提升科技創新能力。

二、澳門科技創新發展的政策分析

科技創新戰略和政策是政府營造創新環境，促進創新活動，規範創新主體行為，推進區域創新和高技術產業發展的重要抓手。近年來，中央政府和特區政府高度重視粵港澳大灣區及澳門創新政策的制定和創新生態的

營造。

從國家層面來看：我國十多年來實施創新驅動發展戰略並取得了顯著成效，頂層設計明確了我國科技創新及產業發展方向，並強調要統籌推進粵港澳國際科技創新中心建設，擴大國際科技交流合作，有效指導了澳門科技創新政策的制定，也為澳門科技創新發展提供了新機遇。

從區域層面來看：中共中央、國務院 2019 年 2 月印發的《粵港澳大灣區規劃綱要》強調，要推動澳門融入國家創新體系，推進“廣州-深圳-香港-澳門”科技創新走廊建設，共建粵港澳大灣區國際化創新平臺，為澳門科技創新發展指明了發展方向。

從澳門層面來看：2021 年，《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》提出“推動科技創新及高新技術產業發展”，強調在發展科技產業的同時，注重推廣科技應用，促進傳統產業升級轉型。2023 年，《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》提出，優化科技創新資源投入和配置，營造創新創業環境，以科技創新和高水平應用催生發展新動能，

有助於澳門形成科技產業化及產業科技化相互促進的良好發展格局。

科技創新是澳門產業轉型發展的必然要求，是澳門城市優化發展的客觀需要，是建設粵港澳大灣區國際科技創新中心和廣深港澳科技創新走廊的需要，也是促進澳門持續繁榮穩定的需要。澳門迫切需要大力發展新技術、新產業、新模式，不斷提高經濟發展的科技含量，為經濟增長注入新動力。

三、澳門科技創新發展的現狀基礎

在粵港澳大灣區國際科技創新中心建設的推動下，澳門特區政府大力支持科技創新，佈局建設高層次研究平臺，為科技創新及產業發展提供了廣闊的發展空間。總體來看，澳門科技創新資源及產業發展基礎具有獨特特點，但與香港、深圳和廣州等城市相比仍有較大的發展空間。

（一）發展現狀

在創新主體方面，近年來，澳門高等教育發展迅速，品質持續提升，且相關科研機構在一些重點領域的創新能力表現突出。例如，澳門擁有“中醫藥品質研究”和

“月球與行星科學研究”等四個全國重點實驗室，這些科技創新的基礎研究平臺是培育澳門本地高等科研人員的優良土壤，為澳門科技創新及產業發展帶來巨大的發展潛力。

在創新投入方面，粵港澳大灣區研發投入整體水平位居全國前列，但就澳門而言，科研經費投入相對欠缺。近年來，澳門每年保持約 6 億澳門元的科技創新投入，僅占地區生產總值的 0.22%，研發經費投入強度明顯不足。此外，澳門在內地設立的高校或科研機構，受國家自然科學基金研究資助數量較少、規模較小，領域也相對單一。

在產業現狀方面，澳門長期以來形成了博彩業“一業獨大”的發展局面，經濟“富而不強”、結構單一。儘管博彩業在澳門經濟產業體系中的占比逐年下降，但博彩直接產業仍佔據澳門 GDP 的半壁江山，而旅遊、地產建築、批發零售、酒店餐飲等行業的收入過度依賴於博彩業帶來的客源。

（二）基礎條件

獨特的制度優勢。“一國兩制”是澳門贏得科技創

新和產業發展新優勢的巨大制度紅利。近年來，澳門充分利用中央支持澳門發展的各項優惠政策，在傳統優勢產業和重點新興產業方面加快佈局，取得積極成效。同時，橫琴粵澳深度合作區的成立也是澳門科技創新和產業發展新的增長點。

良好的財政保障。在“一國兩制”的制度安排下，澳門經濟保持平穩快速發展，財政儲備穩步提升。儘管受到國際環境和三年疫情影響，澳門特區政府的財政儲備仍較為充裕，為特區科技創新發展提供了堅實的發展基礎與經濟保障。截至 2022 年底，澳門特區財政儲備金額為 5579.7 億澳門元，其中基本儲備及超額儲備分別為 1851.3 億澳門元和 3728.4 億澳門元，具備發展科技創新的基礎實力。

優越的發展環境。單獨關稅區、自由港和低稅制為澳門科技創新提供了優越的發展環境。澳門具備優越的營商環境、規範的市場制度、完善的司法體系、公正透明的監管體系以及較低的稅率環境等，可以根據科技創新發展需求自主確定創新政策，有利於營造更加優越的創新創業環境。

（三）發展瓶頸

科技創新能力有待加強。一是科技創新主體和平臺相對單一，兩所大學和四個全國重點實驗室是支撐澳門科技創新的主要載體，單薄的體量不足以支撐澳門科技創新長遠發展。二是科技創新投入與經濟發展不相稱，同時缺少產業發展基金和風險投資基金等的有效參與。三是澳門科技創新高層次人才資源缺乏，本土培養的科技人才外流較多。

科技創新文化相對薄弱。長期以來“博彩獨大”的單一產業結構使澳門政府財政收入和本地居民就業主要源自博彩業，導致澳門社會形成了對博彩業的路徑依賴，缺乏包容創新、崇尚創新的整體氛圍，尊重知識與人才的意識較薄弱，社會各界在科技創新發展理念上缺乏共識。

科技創新領域缺少統籌。過去五年，廣東加快實施科技孵化器倍增計畫，推動各類投資主體實現對企業全成長週期的服務。相比之下，澳門本地的創新創業活動並不活躍，缺乏諸如華為、大疆等創新型龍頭企業帶動上下游產業鏈發展，科技創新發展缺乏規劃佈局，未形

成體系化的科技創新格局。

四、澳門科技創新發展的願景驅動與重點方向

當前，全球科技創新活動進入一個新的密集期，綠色、健康、智慧引領創新方向，人工智慧、新能源技術、新生物技術等多點突破、交叉彙聚，顛覆性技術不斷湧現，新科技革命加速產業變革。面對世界發展的重大轉折，面對浪潮迭起的科技重大突破，人類社會未來的前景是怎樣的？科技是開啟未來之門的“金鑰匙”。借助科技的力量，破解發展矛盾、順應發展規律和潮流，我們可以發揮想像力，暢想人類社會和世界的未來圖景，那可能就是一個以人為本的人機物三元融合的社會和世界新形態。

事實上，以人為本的人機物三元融合社會正在孕育興起，人與自然和諧相處，成為夥伴關係；人工智慧等新科技將改變人與機器的關係，可能使機器從人類的工具和從屬，逐步上升為夥伴和朋友。2015年，日本“第五期基本計畫”就提出建設超智慧社會，從社會形態發展角度描述了未來智慧的發展趨勢和應用前景。在日本

的超智慧社會情景中，不同領域交叉融合向任何人在任何需要時按需要的量提供高品質服務；人工智慧技術和機器人技術改變勞動環境，機器人安全和高效地部分代替人；即時的自動健康診斷和機器人護理等幫助延長健康壽命，控制醫療費、護理費等社會成本，也幫助解決醫療領域人手不足的問題。

在人機物三元融合的超智慧社會中，超智慧城市是其中的一種重要表現形式，以人為本、精准滿足人的需求，代表了新科技革命與產業變革引發社會變革的方向，代表了未來城市的發展方向。澳門有條件、有基礎、有能力在探索超智慧城市，進而為探索未來人機物三元融合社會新形態提供樣板和模式。通過澳門超智慧城市建設的願景驅動，牽引澳門產業轉型升級、城市能級躍升，形成在粵港澳大灣區國際科技創新中心和廣深港澳科技創新走廊的獨特優勢。對標超智慧城市建設需求，結合澳門科技創新發展現狀基礎的分析，澳門科技創新應統籌發展新一代資訊技術、中醫藥技術與大健康、智慧城市技術、航太科技應用、海洋科技研發等重點方向。

（一）在新一代資訊技術方向上，重點推進人工智

慧與腦科學研究；大資料、雲計算、物聯網的產業化研究。一是大力推動人工智慧與腦科學跨學科交叉研究，重點開展智慧機器人、智慧娛樂、成癮機制與預防、博彩與決策的腦科學、語言認知和多語言翻譯等研究。二是開展物聯網關鍵技術聯合研發與產業化，並廣泛運用雲計算、區塊鏈等新一代資訊技術，開展泛在、互聯、智慧的公共服務體系研究。

（二）在智慧城市技術方向上，重點推進城市大資料與智慧技術研究、智慧交通研究和智慧旅遊研究。一是結合智慧技術挖掘大資料在智慧城市發展中的價值，重點研究知識圖譜與資料相結合的學習與表示技術演算法，探討提出多來源資料融合技術，並利用遷移學習和聯邦學習對城市大資料進行挖掘和分析。二是針對城市建設面臨的交通問題，開發時空資料多尺度索引管理技術，研究面向人車路協同的軟體定義技術，探索城市與區域交通運輸管理創新應用，實現高效及互聯互通的智慧化目標。三是利用雲計算、物聯網等新技術，主動感知和發佈旅遊資源、旅遊經濟及旅遊活動等方面的資訊，並加強智慧化改善旅遊體驗，通過交通、安防、資源、

景觀的資料分析，實現對澳門旅遊的智慧化改造。

（三）在中醫藥技術與大健康方向上，重點推進中醫健康服務研究、健康產業數位化平臺建設和腫瘤精準醫療研究。一是開展中醫醫療養生體驗、傳統中醫藥體驗等方向研究，推動中醫養生保健與旅遊業聯動發展，並通過強化旅遊產品和服務的多元化，開展預防保健養生康樂為一體的旅遊休閒和養生保健產業服務體系研究。二是整合粵港澳大灣區中醫藥醫療、教育、科技產業優勢以及澳門科研能力和人才資源，深化互聯網與澳門中醫藥各領域的融合研究，促進健康資訊共建共用。三是從生物醫學機理和生物醫學材料兩大方向進行攻關，加強腫瘤精準醫療、幹細胞及組織再生、生物資訊及醫療大資料、衰老及相關疾病等研究。

（四）在航太科技應用方向上，重點推進航太科技大資料應用研究、航太科技高端製造研究。一是利用航太科技所產生的原創資料、知識和技術等，與文化創意、醫療保健等領域的相關技術有機整合，推進以航太科技應用為核心的多學科交叉研究，推進澳門超智慧城市建設。二是以發射的澳門科學衛星為前期基礎，充分利用

自身國際化和金融資本優勢，孵化本土航太高端精密製造產業，實現低污染、低能耗、高技術含量、高附加值的優質航太科技產業發展。

（五）海洋科技研發方向上，重點推進海洋土木工程智慧化研究、海洋環境數位化監測以及海洋生物醫藥科技研發。一是積極開展海洋填海土木工程研究，加強對海洋工程、大橋等基礎設施及配套設備的智慧化維養。二是積極開展近岸水體環境污染控制、近岸區域網站大氣線上成分觀測、海洋災害及次生災害的觀測研究、海氣交換監測類比及海洋大資料研究。三是促進海洋生物醫藥與中醫藥結合，積極支援海洋裝備技術研發，提高關鍵系統和設備研製能力，掌握部分關鍵核心技術，並積極推動海洋聲學技術研發，發展具有自主智慧財產權的海洋高新技術。

科技創新是高品質發展的強大驅動力。抓創新就是抓發展，謀創新就是謀未來。科技創新有利於促進澳門進一步融入全球科技創新價值鏈的分工體系，為澳門培育多元發展新動力。澳門特區應在現有科技及產業基礎上，著力提升自主創新能力，加強創新平臺建設，加強

重點領域科技研發與成果轉化，以探索建設人機物三元融合的超智慧城市為方向，創新發展模式、生產方式和生活方式，成為中國未來城市和區域發展的樣板，引領中國乃至世界的轉型發展。

澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃 （2024-2028年）— 現代金融業

梁文雁*



摘要

在全面對接國家“十四五”規劃和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的基礎上，特區政府今年11月初發佈了《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028

* 澳門金融管理局研究及統計廳總監

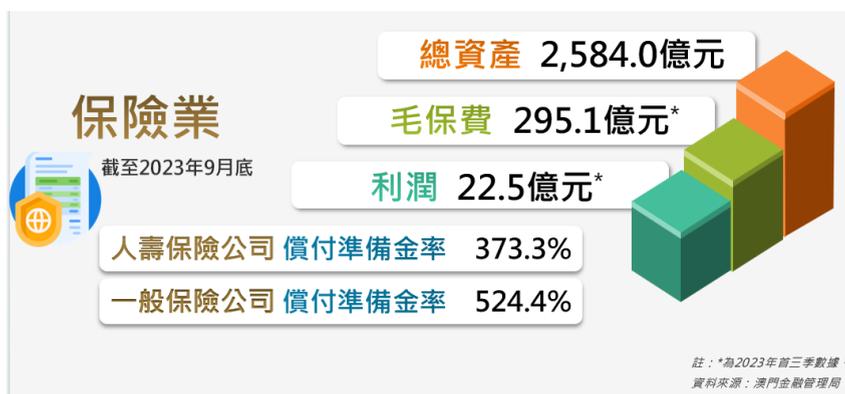
年)》正式文本，旨在提出 2024 至 2028 年綜合旅遊休閒業，中醫藥大健康產業、現代金融業、高新技術產業及傳統產業轉型升級，以及會展商貿和文化體育產業的具體目標、主要任務和重點項目，引導社會投資方向及居民發展方向，加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展。

現代金融業的主要發展目標，一是豐富金融業態，促進澳門經濟適度多元；二是發揮澳門的中葡金融服務平臺作用，融入國家發展大局，服務國家所需。基於上述的發展目標，現代金融業 2024 至 2028 年的主要任務包括四大領域：一、拓展新金融業態；二、完善和優化金融軟硬基建；三、強化金融監管制度，以及四、深化跨境金融協作。

一、 澳門現代金融業發展現狀

截至 2023 年 9 月底，澳門金融業總資產達 26,916.2 億澳門元。

- 資產和營運規模持續擴大
- 國際化的程度有所提高
- 產品服務體系逐漸豐富



二、澳門現代金融業發展目標

(一) 豐富金融業態, 促進澳門經濟適度多元

- 催生新的金融業態，金融產品不斷豐富。
- 提高金融業在澳門本地生產總值及就業人口的佔比。
- 爭取金融業的產業佔比於規劃期維持 10%以上。

(二) 融入國家發展大局，服務國家所需

1、發揮“一國兩制”、金融體系高度開放及對接國際的優勢。

2、與鄰近地區實現優勢互補的錯位發展。

3、發揮澳門的中葡金融服務平臺作用。

三、 2024-2028 年主要任務

(一) 拓展新金融業態

1. 加快培育債券市場

(1) 構建聯通內地及國際的債券市場

透過與環球同業銀行金融電訊協會（SWIFT）、區域中央證券託管機構，以及國際中央證券託管機構（ICSD）的合作，發展多層次證券市場業務。

(2) 研究鼓勵措施及加強宣傳澳門債券市場

- 推動境外企業來澳發債。
- 爭取國債、地方債在澳門常態化發行，鼓勵政策性銀行在澳門發行債券。

2. 發展財富管理業務

(1) 優化私募基金配套政策：在《基金法》中加入規範私募基金的章節，確立私募基金的相關監管原則和要求。

(2) 鼓勵資產管理公司落戶澳門：研究稅務優惠等支持措施的可行性。

(3) 持續豐富本地理財產品：推動澳門金融機構開發更多符合“跨境理財通”准入資格的理財產品。

(4) 推廣宣傳《信託法》：持續舉辦面向業界的專業實務培訓課程。

3. 鼓勵創新跨境投融資平臺

(1) 探索以創新模式拓展跨境投融資業務。

(2) 研究引入以非“標準化”金融產品為標的的交易業務或平臺，為境內外小微型企業提供創新投融資服務。

4. 推動跨境保險產品服務創新

(1) 推動保險業界研發創新醫療保險產品。

(2) 爭取為指定保險產品放寬深合區的外匯管制政策，為深合區居民提供續保、退保、理賠等跨境資金匯兌便利措施。

5. 推動中葡金融服務平臺建設

(1) 支持業界拓展人民幣投融資業務，發揮澳門人民幣清算平臺的功能。

(2) 舉辦中葡金融培訓活動及會議，加強與深合區聯動，鞏固澳門中葡金融服務平臺的建設。

6. 推動綠色金融發展

(1) 制訂銀行業氣候風險管理指引，並研究結合適當的鼓勵措施，增進銀行信貸業務的綠色元素。

(2) 鼓勵本地金融機構採用內地和國際廣泛認可的綠色金融標準，開展綠色金融業務，包括個人綠色信貸及綠色理財產品。

7. 持續推展融資租賃

(1) 持續與內地行業協會合作，舉辦具針對性的推介活動，宣傳澳門的融資租賃相關政策及營商環境，吸引具資質的融資租賃公司落戶澳門。

(2) 推動本地銀行對融資租賃業務提供資金支援。

8. 拓大金融科技的應用

(1) 推動金融機構持續優化電子支付及結算對賬等服務，拓展聚合支付服務及應用場景。

(2) 透過多元化金融基建系統，賦能澳門金融業界引入先進的技術，促進傳統業務轉型。

9. 適時探討虛擬資產相關政策

持續評估市場情況，在具備監管舉措以適當地防禦相關風險的基礎上，探討開放個別業務的可行性。

（二）完善優化金融軟硬基建

1、法律法規：《證券法》、《基金法》、《金融體系法律制度》、《私人退休基金法律制度》、《保險仲介業務法》

（1）重新訂定的《金融體系法律制度》2023年11月1日起生效

- 以資訊披露為核心的“註冊制”
- 有限制業務銀行牌照
- 金融科技監管沙箱：制定相關監管指引，讓符合資格的金融機構、學術機構和科技公司，試行金融科技項目。

- 加強對非法金融活動的處罰

（2）制訂《證券法》：制定多維度、涵蓋證券市場不同業務場景的基本規範及債券市場所有階段，包括支持“中央證券託管系統”的法律地位和運作，於規劃期內完成立法。

(3) 修訂《基金法》:修訂《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》，於規劃期內完成立法。

(4) 修訂《從事保險仲介業務的法律制度》

(5) 展開對《私人退休基金法律制度》的檢討

(6) 制定保險業“風險為本資本框架”的法律制度

2、金融人才：職前教育、在職培訓、專業資格認

證

(1) 職前教育

- 推動優化金融課程設置
- 提供大學生實習機會
- 輔助學生職涯規劃

(2) 在職培訓

- 舉辦金融實務培訓課程
- 培育複合型人才
- 舉辦專題研討會

(3) 專業資格認證

- 鼓勵居民考取金融專業資格
- 推動院校與專業機構合辦備考課程

3、基建系統：優化中央證券託管系統及擴展相應託管模式

(1) 優化“中央證券託管系統”：將根據澳門債券市場可持續發展部署，對標國際，並按新產品、新融資服務以及新法律法規出臺等需求，持續升級系統功能。

(2) 相應擴展託管模式：因應不同發行主體及其監管機構的要求，中央證券託管系統將相容國際市場慣用的多級賬戶託管模式及內地賬戶穿透託管模式。

(三)強化金融監管制度

1、制訂《信託法》的執行指引，計劃於2024年正式出臺；就債券市場的動態發展，持續對業務監管指引作更新及優化。

2、加強科技風險監管要求：

檢視電子銀行業務的風險管理原則，推動金融機構強化系統的安全性和持續性，保護客戶資料。

- 《電子銀行風險管理指引》
- 《外判管理指引》
- 《科技及網絡風險管理指引》

3、要求金融業界切實執行《網絡安全法》，並持續優化科技風險監管框架，提升金融業的科技風險管理水平。

4、落實國際監管標準

- 巴塞爾資本協定 II 第二支柱“監督檢查程式”。
- 巴塞爾資本協定 III。

5、加強跨境監管合作

- 與境外金管機構進行監管資訊互換。
- 深化與內地的反洗錢情報交流。

6、優化監管架構及手段

參考國際經驗，構建適合的“金融監管系統”，以優化監管數據處理流程及分析手段，支援金管機構及早發現金融體系或個別金融機構的潛在風險點，更精準地落實“風險為本”的監管措施。

(四) 深化跨境金融協作

1、與深合區業務聯動

重點推動深合區與澳門兩地金融機構的業務聯動，協同深合區金融部門支持內地企業來澳發債。

2、加強金融市場聯通

(1) 配合落實深合區資金“電子圍網”建設，並推進以人民幣結算的大灣區資產跨境轉讓試點。

(2) 提升跨境民生金融服務

- 推動澳門移動支付工具在深合區受理使用
- 推廣“粵澳跨境電子直接繳費系統”
- 擴大兩地代理見證開戶試點業務
- 鼓勵推出針對深合區居民的跨境醫療、養老等保險產品

- 支持在深合區開展跨境機動車保險業務

- 推進在深合區建立大灣區保險服務中心

(3) 鼓勵澳門金融機構向大健康、科技創新、高端製造、文旅會展等深合區重點產業提供融資支援。

(4) 加大力度聯動深合區發展基金業務，利用合格境外有限合夥人（QFLP）政策參與內地的基金市場。

(5) 爭取創新支持政策，重點推進澳門與深合區的跨境投融資及資金匯兌便利等先行先試政策。

澳門經濟形勢與前瞻 2024

柳智毅*



摘要

2023 年，隨著社會有序復常，澳門經濟亦逐步走出疫情的困擾。在綜合旅遊休閒業的帶動下，經濟景氣持續穩定向好。首三季本地生產總值為 2,530.4 億澳門元，實質變動率為 77.8%，恢復至疫情前 2019 年同期的 77.4% 水準。按當前的發展形勢，以及透過綜合分析研判，本

*澳門經濟學會理事長，澳門大學策略及規劃辦公室主任

文以統計數據模型分別預演推算本澳 2023 年第四季、2023 全年及 2024 年的 GDP 預測值。

2023 年第四季的 GDP 預測值的預演推算結果約為 970 億澳門元，按年增長約為 85.0%，與疫情前 2019 年同期相比，大約恢復至 86.0%；2023 年全年 GDP 預測值的預演推算結果約為 3,500 億澳門元，按年增長約為 80%(由於 2022 年受疫情影響，全年 GDP 基數過低)，與疫情前 2019 年相比，也是大約恢復至 80%左右。

展望 2024 年，本文透過綜合分析各項因素，以及參考各大機構對全球和澳門的經濟預測，並在此基礎上以統計數據模型推算本澳 2024 年全年 GDP 預測值約為 3,750 億澳門元，按保守估計年增長為 7~10%左右；若與疫情前 2019 年相比，大約恢復至 2019 年同期的 85.2%。本文還將針對新發展形勢和熱點經濟問題/議題，提出自己的一些思考、意見和建議。

關鍵字: 經濟形勢 經濟預測 澳門

一、2023 年澳門整體經濟發展簡要回顧

2023 年 1 月，隨著國家對新冠疫情實施“乙類乙管”，防疫政策大幅調整放寬，內地和港澳三地的通關陸續恢復正常，澳門經濟亦逐步出疫情的困擾。在入境旅客也迅速回升，以及綜合旅遊休閒業的帶動下，經濟景氣持續穩定向好。

(一) 前三季度本地生產總值約恢復至疫前同期七成

2023 年，隨著國家衛健委發布關於對新型冠狀病毒感染實施“乙類乙管”的總體方案，澳門進入後疫情時期，經濟社會活動逐漸正常化。隨後在旅遊及博彩相關行業推動下，本澳經濟逐步走出疫情的影響，進入持續穩定復甦的軌道。根據統計暨普查局最新公佈的資料推算，2023 第三季本地生產總值為 885.1 億澳門元，實質變動率為 116.1%，恢復至疫情前 2019 年同期的 82.7% 水準。前三季本地生產總值為 2,530.4 億澳門元，實質變動率為 77.8%，恢復至疫情前 2019 年同期的 77.4% 水準。

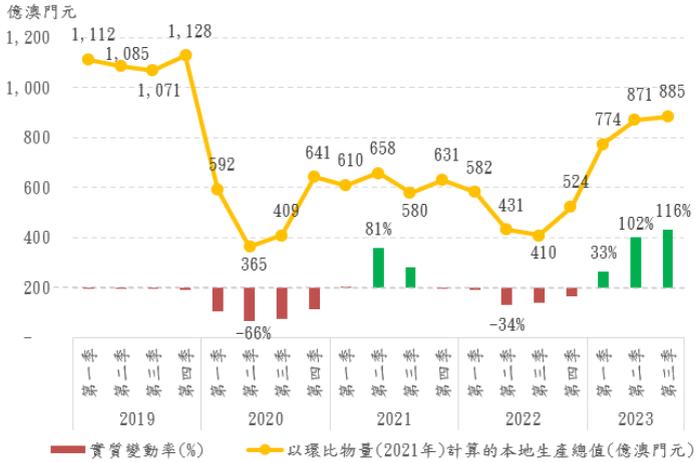


圖 1：2019-2023 年各季度澳門本地生產總值及實質增長率走勢圖

資料來源：澳門統計暨普查局

註：本地生產總值以環比物量(2021年)按支出法計算。

(二) 訪澳旅客量回升，前三季度旅客總消費超越疫前同期水平

在內地和澳門入境的通關措施放寬之後，訪澳旅客得以持續回流。根據統計暨普查局資料推算，2023 年第三季入境旅客量為 828.2 萬人次，是去年同期的 9.2 倍，恢復至疫情前 2019 年同期的 83.5% 水準。前三季度入境旅客量為 1,992.8 萬人次，是去年同期的 4.6 倍，恢復至疫情前 2019 年同期的 66% 水準。

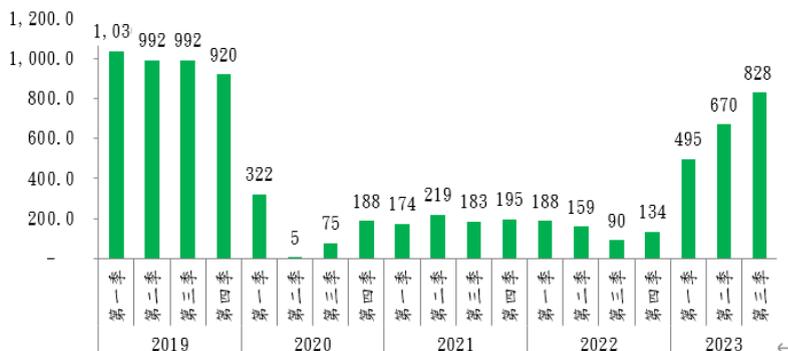


圖 2：2019-2023 年各季度澳門訪澳旅客量變化統計圖(單位:萬人次)

資料來源: 澳門統計暨普查局

在訪澳旅客量回升的帶動下，與旅遊、博彩相關的行業整體業績回升，不過旅客的人均消費部分則有所下滑。統計暨普查局資料顯示，受惠於 2023 年第三季入境旅客人次較去年同期大幅增加 8.2 倍，旅客總消費（不包括博彩）按年上升 5.8 倍至 196.0 億元（澳門元，下同），較 2019 年同期增加 28.9%。留宿旅客（168.6 億元）及不過夜旅客（27.4 億元）的消費同比分別錄得 5.4 倍及 9.4 倍升幅。首三季旅客總消費共 520.6 億元，按年增加 2.9 倍，與 2019 年首三季相比亦上升 8.8%。

人均消費方面，旅客人均消費為 2,366 元，按年下跌

26.6%，與 2019 年同期比較則上升 54.4%。留宿旅客的人均消費（4,044 元）同比減少 29.3%，不過夜旅客（665 元）則上升 10.7%。首三季旅客人均消費為 2,612 元，較去年同期減少 14.5%，對比 2019 年首三季則錄得 64.9% 升幅。按客源地統計，中國內地旅客人均消費有 2,711 元，同比減少 14.8%；個人遊旅客人均消費（2,812 元）下跌

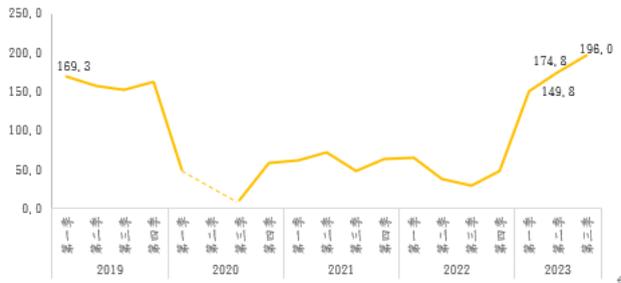


圖 3：2019-2023 年各季度澳門旅客總消費走勢圖(單位:億澳門元)

資料來源：澳門統計暨普查局

注：2020 年第二季度數據並未公佈

54.2%。

但從旅客消費、旅客人均消費及留澳時間可見，旅客的消費習慣、喜好與疫情前有所轉變，或反映了內地旅客習慣在澳購買較高端的奢侈品，如追捧珠寶、金飾、鐘錶等，同時也反映內地高消費群體受經濟大勢影響相對較小。

(三)前三季度博彩毛收入恢復至疫前同期五成八水平

根據澳門統計暨普查局資料推算，2023 第三季博彩毛收入為 489.6 億澳門元，是去年同期的 8.6 倍，恢復至疫情前 2019 年同期的 69.0% 水準。前三季度博彩毛收入為 1,294.3 億澳門元，是去年同期的 4.0 倍，恢復至疫情前

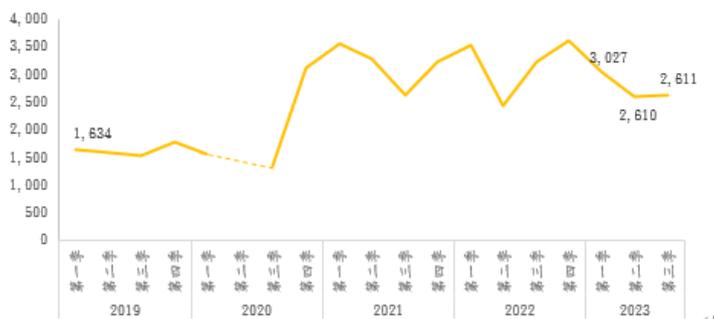


圖 4：2019-2023 年各季度澳門旅客人均消費走勢圖(單位:澳門元)¹⁾

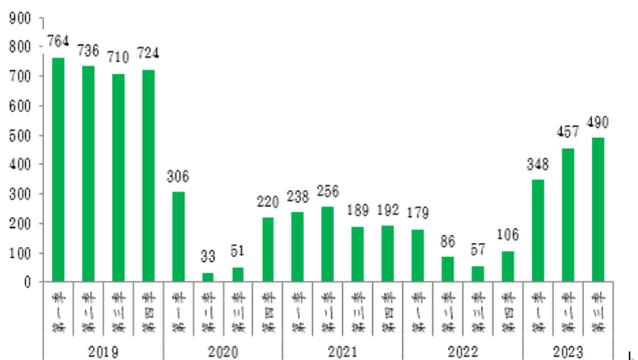


圖 5：2019-2023 年各季度澳門博彩毛收入統計圖(單位:億澳門元)¹⁾

資料來源：澳門統計暨普查局¹⁾

2019 年同期的 58.6% 水準。

在系統完善博彩業有關法律制度，優化博彩業結構，促進博彩業依法規範有序健康發展的施政理念和背景下，澳門幸運博彩娛樂場數目從 2019 年底的 41 間減少至 2023 年第三季度的 30 間。與此同時，澳門博彩毛收入的結構亦有較大變化。根據觀察，從 2019 年開始的澳門博彩業貴賓廳收益已有衰退跡象。過去博彩業貴賓廳收入一向佔博彩總收入五成以上，2019 年該比重首次跌破 50%，2020 年第三季度開始持續下滑，直到 2022 年第四季，貴賓廳收入僅佔博彩總收入的 20.9%，2023 年第三季該比重為 24.1%。

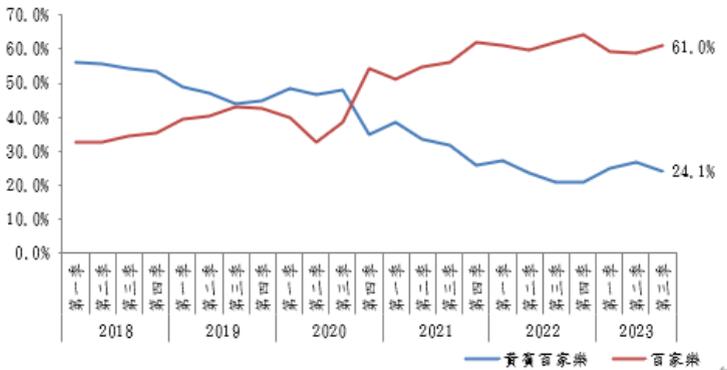


圖 6：2018-2023 年各季度澳門博彩收入中貴賓百家樂及百家樂比重統計圖(單位：%)
資料來源：澳門統計暨普查局

(四) 整體經濟景氣指數穩定向好

在本會所建立的景氣指數指標體系中，近期澳門的經濟景氣呈現持續向好的態勢，尤其是十月的多個方面經濟數據均表現亮眼。十月澳門賭收 195 億澳門元，再創疫後新高，日均博彩毛收入升至 6.29 億澳門元，約為疫情前 2019 年同月水準七成四水準。日漸多元化旅遊活動為澳門帶來了新的動能，提供了更豐富的旅遊體驗，使訪澳旅客量、酒店住客、入住率等多項指標得以繼續維持“偏熱”或“過熱”等級。失業率已降低至 2.5% 以下，反映就業和經營環境持續改善。唯六大博企股價、內地消費者信心指數仍停留在“低迷”等級，反映外圍環境仍未明朗。經綜合推算，九月及十月本澳經濟景氣指數分別為 6.0 分及 6.2 分，同屬“穩定”等級。

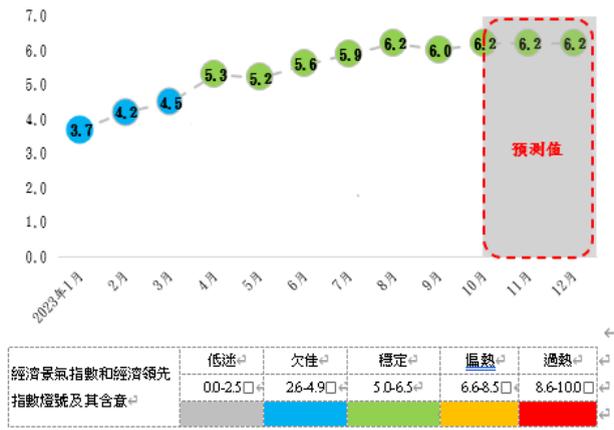


圖 7: 過去一年經濟景氣指數走勢及近期預測值(十三項指標)

表 1: 2023 年各經濟景氣指標等級及預測情況

月份	領先指標					同步指標					滯後指標			經濟景氣指數	領先指數
	貨幣供應 M2	六大大企股價	飲食業信心指數	零售業信心指數	中國消費者信心指數	博彩毛收	貨物進口量	旅客數目	酒店住客	八住率	就業人口	消費物價	失業率		
2023 年 1 月	6, 穩定	3, 欠佳	5, 穩定	5, 穩定	1, 低迷	2, 低迷	7, 偏熱	2, 低迷	3, 欠佳	5, 穩定	1, 低迷	5, 穩定	2, 偏高失業率水平	3.6, 欠佳	4.0, 欠佳
2 月	6, 穩定	3, 欠佳	5, 穩定	5, 穩定	2, 低迷	2, 低迷	10, 過熱	2, 低迷	4, 欠佳	6, 穩定	1, 低迷	5, 穩定	2, 偏高失業率水平	4.1, 欠佳	4.2, 欠佳
3 月	6, 穩定	2, 低迷	6, 穩定	6, 穩定	3, 欠佳	2, 低迷	10, 過熱	3, 欠佳	4, 欠佳	6, 穩定	3, 欠佳	5, 穩定	3, 較高失業率水平	4.5, 欠佳	4.6, 欠佳
4 月	7, 偏熱	3, 欠佳	6, 穩定	6, 穩定	3, 欠佳	3, 欠佳	10, 過熱	4, 欠佳	7, 偏熱	7, 偏熱	3, 欠佳	5, 穩定	5, 中等失業率水平	5.3, 穩定	5.0, 穩定
5 月	6, 穩定	2, 低迷	7, 偏熱	7, 偏熱	3, 欠佳	3, 欠佳	10, 過熱	4, 欠佳	6, 穩定	7, 偏熱	3, 欠佳	5, 穩定	5, 中等失業率水平	5.2, 穩定	5.0, 穩定
6 月	6, 穩定	2, 低迷	6, 穩定	6, 穩定	1, 低迷	5, 穩定	10, 過熱	6, 穩定	9, 過熱	8, 偏熱	4, 欠佳	5, 穩定	5, 中等失業率水平	5.6, 穩定	4.2, 欠佳
7 月	7, 偏熱	2, 低迷	6, 穩定	6, 穩定	1, 低迷	6, 穩定	9, 過熱	8, 偏熱	9, 過熱	9, 過熱	4, 欠佳	5, 穩定	6, 中等失業率水平	5.9, 穩定	4.4, 欠佳
8 月	6, 穩定	2, 低迷	7, 偏熱	7, 偏熱	0, 低迷	5, 穩定	8, 偏熱	10, 過熱	10, 過熱	9, 過熱	5, 穩定	5, 穩定	6, 中等失業率水平	6.2, 穩定	4.4, 欠佳
9 月	7, 偏熱	2, 低迷	7, 偏熱	7, 偏熱	0, 低迷	5, 穩定	9, 過熱	8, 偏熱	8, 偏熱	7, 偏熱	6, 穩定	5, 穩定	7, 中低失業率水平	6.0, 穩定	4.6, 欠佳
10 月	6, 穩定	1, 低迷	7, 偏熱	7, 偏熱	0, 低迷	6, 穩定	8, 偏熱	8, 偏熱	10, 過熱	9, 過熱	6, 穩定	6, 穩定	7, 中低失業率水平	6.2, 穩定	4.2, 欠佳
11 月	6, 穩定	2, 低迷	7, 偏熱	7, 偏熱	1, 低迷	6, 穩定	8, 偏熱	8, 偏熱	8, 偏熱	8, 偏熱	6, 穩定	6, 穩定	7, 中低失業率水平	6.2, 穩定	4.6, 欠佳
12 月	6, 穩定	2, 低迷	7, 偏熱	7, 偏熱	1, 低迷	6, 穩定	8, 偏熱	8, 偏熱	8, 偏熱	8, 偏熱	7, 偏熱	6, 穩定	7, 中低失業率水平	6.2, 穩定	4.6, 欠佳

備註: 2023 年 6 月後使用更新後的評分標準, 2022 年 12 月及之前景氣指數及領先指數維持原演算法。+ 分節符號 (下一頁)

(五) 樓宇買賣價量齊跌

雖然本澳旅遊及相關行業持續復甦，但由於澳門銀

行在過去一年跟隨香港多次上調最優惠利率，在高息背景下本地房地產業仍未恢復，住宅單位買賣較疫情前仍處於價、量齊跌的局面。2023 第三季本澳整體住宅單位每平方米實用面積平均價格為 90,743 元(澳門元，下同)，較疫情前下跌 17.5%，其中澳門本島、氹仔以及路環平

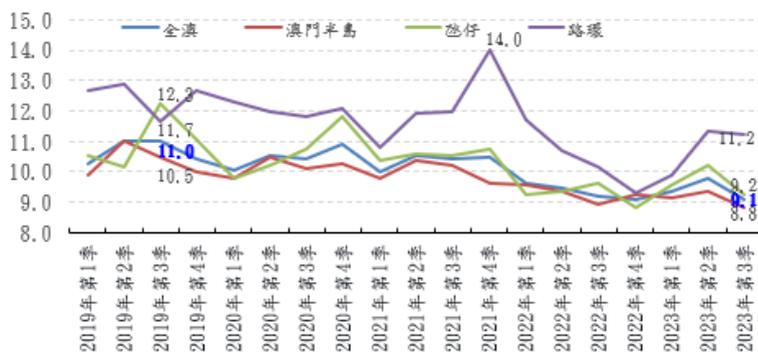


圖 8: 2019-2023 年各季度澳門樓宇單位(住宅)買賣平均成交價走勢圖(單位:萬澳門元)¹

均價格分別為 88,244 元、92,399 元以及 112,128 元，分別較疫情前下跌 15.7%、24.6%以及 3.8%。未來一年利率可能仍在高位盤旋，本地銀行體系的不良貸款金額或進一步上升，意味銀行授信質量漸趨惡化。澳門銀行同時面對流動性、利差收窄、中長期授信項目投放風險遞增等問題，將為本澳銀行資產質量管理帶來較大挑戰，進而

影響其經營發展，這值得特區政府警惕。

表2：2019-2023年澳門樓宇單位(住宅)買賣平均成交價統計表

時期	全澳	澳門半島	氹仔	路環
	每平方米澳門元	每平方米澳門元	每平方米澳門元	每平方米澳門元
2019年第1季	102,576	98,693	105,065	126,822
2019年第2季	110,263	109,987	101,515	128,871
2019年第3季	109,977	104,711	122,536	116,567
2019年第4季	104,468	100,060	110,613	126,844
2020年第1季	100,332	97,909	97,847	123,212
2020年第2季	105,134	104,888	102,240	119,587
2020年第3季	103,987	100,859	107,266	118,248
2020年第4季	108,969	102,842	118,329	121,007
2021年第1季	100,217	97,798	103,634	107,789
2021年第2季	105,412	103,603	105,808	119,127
2021年第3季	104,141	101,855	105,140	119,999
2021年第4季	104,865	96,289	107,712	139,826
2022年第1季	96,048	95,820	92,523	117,124
2022年第2季	94,800	93,791	93,387	107,042
2022年第3季	91,788	89,388	96,178	101,803
2022年第4季	91,001	92,259	88,369	93,040
2023年第1季	93,351	91,679	95,525	98,844
2023年第2季	97,922	93,644	102,196	113,450
2023年第3季	90,743	88,244	92,399	112,128

資料來源：澳門統計暨普查局

(六) 整體不良貸款率仍持續上升

2023年9月，本澳整體不良貸款率升至2.43%。根據澳門金融管理局最近一期資料顯示，本澳整體不良貸款率為1.68%，較上期（2023年8月）又再上升0.12%。

非居民不良貸款率則更上升至 3.14% 的新高。在高息環境下，澳門金融管理局及各銀行必須密切監察和管理貸款組合的信貸風險。

表 3：2020-2023 年澳門不良貸款率統計

月	整體		居民		非居民	
	不良貸款額 (百萬澳門元)	不良貸款率 (%)	不良貸款額 (百萬澳門元)	不良貸款率 (%)	不良貸款額 (百萬澳門元)	不良貸款率 (%)
2021 1	4,558	0.36	3,644	0.67	914	0.13
2	4,389	0.36	3,571	0.67	818	0.12
3	4,657	0.37	3,548	0.66	1,109	0.16
4	4,685	0.37	3,486	0.64	1,199	0.16
5	4,662	0.36	3,549	0.65	1,114	0.15
6	4,536	0.34	3,497	0.63	1,038	0.13
7	4,705	0.36	3,532	0.63	1,173	0.16
8	4,772	0.36	3,594	0.64	1,178	0.16
9	4,907	0.37	3,749	0.67	1,159	0.15
10	4,829	0.37	3,684	0.66	1,144	0.15
11	4,791	0.36	3,785	0.67	1,006	0.13
12	9,450	0.73	3,880	0.69	5,570	0.75

2022	1 ^e	9,644	0.73	4,097	0.73	5,547	0.73 ^e
	2 ^e	9,822	0.75	4,281	0.76	5,541	0.74 ^e
	3 ^e	10,013	0.74	4,580	0.82	5,433	0.68 ^e
	4 ^e	10,206	0.77	4,633	0.84	5,573	0.72 ^e
	5 ^e	10,307	0.77	4,589	0.82	5,717	0.73 ^e
	6 ^e	10,765	0.79	4,618	0.82	6,148	0.78 ^e
	7 ^e	11,411	0.86	5,173	0.92	6,238	0.82 ^e
	8 ^e	12,320	0.94	5,318	0.94	7,002	0.93 ^e
	9 ^e	14,463	1.11	5,053	0.89	9,410	1.27 ^e
	10 ^e	14,675	1.14	5,270	0.93	9,405	1.29 ^e
	11 ^e	14,605	1.15	5,307	0.93	9,298	1.32 ^e
	12 ^e	19,402	1.52	5,472	0.96	13,930	1.99 ^e
2023	1 ^e	20,151	1.58	5,594	0.99	14,557	2.06 ^e
	2 ^e	20,044	1.56	5,626	0.99	14,418	2.00 ^e
	3 ^e	21,498	1.73	6,021	1.06	15,477	2.29 ^e
	4 ^e	22,520	1.86	6,856	1.21	15,665	2.41 ^e
	5 ^e	23,112	1.91	6,920	1.24	16,193	2.49 ^e

	6 ^e	24,876	2.10	7,589	1.35	17,286	2.77 ^e
	7 ^e	25,677	2.18	8,340	1.50	17,337	2.79 ^e
	8 ^e	26,269	2.31	8,604	1.56	17,666	3.01 ^e
	9 ^e	27,332	2.43	9,263	1.68	18,069	3.14 ^e

資料來源:研究團隊根據澳門金融管理局資料整理所得。

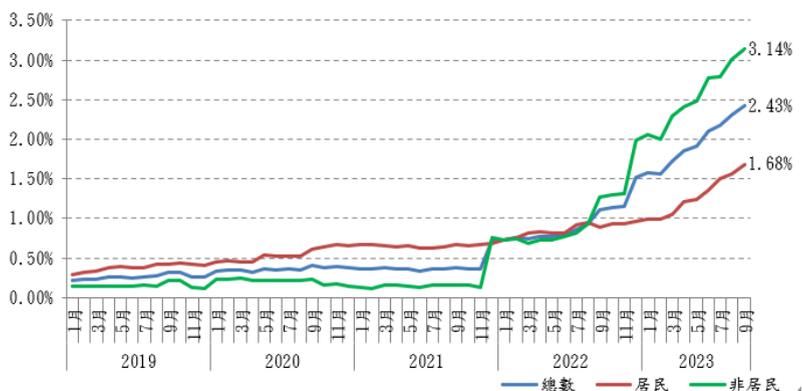


圖 9：2019-2023 年澳門銀行體系不良貸款率(單位:%)⁴

資料來源:根據澳門金融管理局資料整理所得。↵

二、2024 年全球經濟發展形勢

(一)高息環境或持續

回顧 2023 年，高通脹和高利率環境下影響終端消費需求，同時又有地緣風險擴大的威脅，令全球終端產品需求疲弱，導致多國製造業活動放緩，全球經濟呈低速增長，甚至部分衰退。儘管美聯儲將聯邦基金利率提高至 2001 年以後新高位，但貨幣政策緊縮效果的傳導速度被美國聯邦政府的積極財政政策一定程度上抵銷。美國國會先前所通過的基礎建設投資和就業法案（Infrastructure Investment and Jobs Act），使美國內部經

濟在基礎建設和非住宅結構投資的公共投資帶動下，不僅得到提振，就業增長亦較預期強勁，勞動市場需求暢旺，直至 2023 年 10 月為止失業率仍維持 4% 以下。高薪資增長又使得消費動能得以延續，根據美國勞工部數據，全美 10 月消費者物價指數（CPI）年增 3.2%。2023 年 11 月 9 日，美聯儲主席鮑威爾(Jerome Powell)在華盛頓國際貨幣基金組織的一次活動上發表講話時表示，“不確信”美聯儲已經採取足夠的措施來遏制通脹，暗示進一步加息可能是必要的¹。鮑威爾重申了美聯儲將通脹率降至 2% 基準目標的承諾。目前消費者物價指數與 2% 尚有距離。

根據美聯儲 2023 年 9 月最新公佈的點陣圖顯示，2023 年底的聯邦基金利率維持在 5.6 厘，在 19 名美聯儲委員的匿名投票中，仍有 12 人預期今年底，利率將處於 5.50 厘到 5.75 厘之間，這也代表仍有多數官員，預計今

¹ Investing.com 網站·鮑威爾回擊市場：宣布結束加息為時過早 接下來會發生什麼·2023 年 11 月 10 日。

年還有一次加息。雖然到今年底的利率預測維持不變，但相較 6 月公佈的點陣圖而言，對 2024 年降息次數的預測從四次下降為兩次。中位數利率較 6 月再度大幅上調：2023 年：5.625 厘（6 月：5.625 厘）、2024 年：5.125 厘（6 月：4.625 厘）、2025 年：3.875 厘（6 月：3.375 厘），長期的中位數利率 2.5 厘（6 月：2.5 厘）維持不變，且新公佈的 2026 年則落在 2.875 厘略高於長期利率，維持倒掛現象。

Figure 2. FOMC participants' assessments of appropriate monetary policy: Midpoint of target range or target level for the federal funds rate

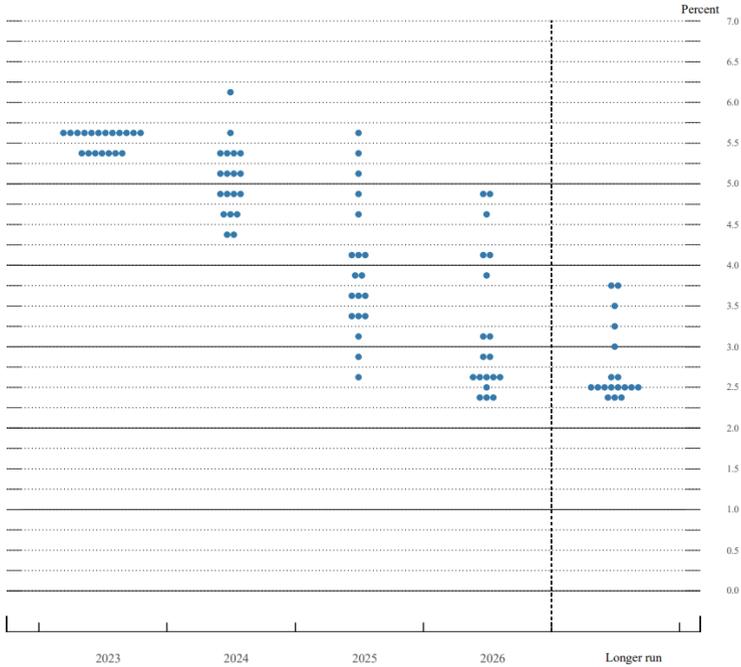


圖 1: 2023-2025 年美國聯邦儲備局基金利率預測點陣圖(2023 年 9 月)
資料來源: 美國聯邦儲備局

美國貨幣政策收緊對歐洲、亞洲等其他國家經濟的影響將持續釋放。歐洲央行過去一年多來大舉加息，將基準存款利率一路調升至 4 厘或以上以對抗通脹。歐盟統計局公佈，歐盟 10 月 31 日公佈 10 月份初估的通脹數據顯示，CPI 年增率降到兩年以來新低的 2.9%，低於 9

月份的 4.3%²。不過大舉加息也使經濟元氣大傷，歐洲央行目前預估，歐元區經濟 2023 年可能僅微幅成長 0.6%，2024、2025 年則分別成長 1.3%、1.7%³。

(二) 國際形勢複雜嚴峻，全球經濟增速或續放緩

展望 2024 年全球經濟趨勢，高利率環境產生的滯後效應仍在實體經濟及企業端發酵，多數國家經濟成長預估較 2023 年趨緩。此外，全球通膨仍在偏高水平，通膨壓力迫使各國央行維持貨幣緊縮，造成終端需求受到壓抑，製造業景氣回升力道不足，進而持續影響全球經濟成長速度。值得注意的是，地緣政治與國際關係變化，除了俄烏戰事及以巴衝突外，2024 年將有許多國家或地區舉行政治選舉，包括美國、印度、韓國、俄羅斯、墨西哥、印尼、南非、台灣地區等，期間競選言論及未來政策不確定性有可能幹擾區域經濟與金融市場投資氛圍。

² Investing.com · 歐元區居民消費價格指數(CPI)。

³ European Commission · Autumn 2023 Economic Forecast: A modest recovery ahead after a challenging year · 2023 年 11 月 15 日。

國際貨幣基金組織(IMF) 在 2023 年 10 月認為在發達經濟體，隨著政策收緊開始產生負面影響，經濟增速預計將從 2022 年的 2.6%放緩至 2023 年的 1.5%和 2014 年的 1.4%。新興市場和發展中經濟體 2023 年和 2024 年的經濟增速預計將小幅下降，從 2022 年的 4.1%降至 2023 年和 2024 年的 4.0%。而世界銀行在 2023 年 10 月發佈的半年度地區最新報告中指出，對中國今(2023)年經濟增長率預測維持在 5.1%，但將明(2024)年的增長預測下調至 4.4%，理由是中國房地產行業持續疲軟。

表 3：多個國際機構對 2023-2024 年全球及部份國家經濟預測⁺

公佈日期 ⁺	國際機構名稱 ⁺	報告 ⁺	預測地區 ⁺	2023 年 ⁺ GDP 增長率 ⁺ (%) ⁺	2024 年 ⁺ GDP 增長率 ⁺ (%) ⁺	備註 ⁺
2023 年 ⁺ 5 月 ⁺	聯合國 ⁺ (United Nations) ⁺	2023 年中期世界經濟形勢與展望報告 ⁺	全球 ⁺	2.3 ⁺	2.5 ⁺	聯合國表示在通貨膨脹、利率上升和不確定性加劇的情況下，全球經濟強勁復甦的前景仍然黯淡。由於新冠疫情影響持續、氣候變化惡化的影響和宏觀經濟結構性挑戰，世界經濟仍面臨長期低增長的風險。 ⁺
			中國 ⁺	5.3 ⁺	4.5 ⁺	
			美國 ⁺	1.1 ⁺	1.0 ⁺	
			歐盟 ⁺	0.9 ⁺	1.5 ⁺	
2023 年 ⁺ 6 月 ⁺	經濟合作發展組織 ⁺ (OECD) ⁺	全球經濟展望報告 ⁺	全球 ⁺	2.7 ⁺	2.9 ⁺	OECD 表示全球經濟在新冠疫情與俄烏戰爭的衝擊後，正要微弱復甦，不過成長會受到頑固通脹的牽制，因為主要央行採取緊縮政策，遏制通脹壓力。 ⁺
			中國 ⁺	5.4 ⁺	5.1 ⁺	
			美國 ⁺	1.6 ⁺	1.0 ⁺	
			歐盟 ⁺	0.9 ⁺	1.5 ⁺	
2023 年 ⁺ 6 月 ⁺	世界銀行 ⁺ (World Bank) ⁺	全球經濟展望報告 ⁺	全球 ⁺	2.1 ⁺	2.4 ⁺	世界銀行在 6 月全球經濟展望報告中表示「全球經濟依然處於危險不穩定狀態」，理由包括新冠疫情後續影響、 <u>烏俄戰爭延燒與各國央行貨幣政策緊縮</u> 帶來負面衝擊等各因素加速。在 10 月發布的半年度地區最新報告中指出，對中國今(2023)年經濟增長率預測維持在 5.1%，但將明(2024)年的增長預測下調至 4.4%，理由是中國房地產行業持續疲軟。 ⁺
			中國 ⁺	5.1(10月) ⁺	4.4(10月) ⁺	
			美國 ⁺	1.1 ⁺	0.8 ⁺	
			歐盟 ⁺	0.4 ⁺	1.3 ⁺	
2023 年 ⁺ 10 月 ⁺	世界貿易組織 ⁺ (WTO) ⁺	全球貿易展望與統計報告 ⁺	全球 ⁺	2.6 ⁺	2.5 ⁺	WTO 將今年全球產品貿易量成長率預估值腰斬，從 4 月時的 1.7%下修到僅 0.8%，主因通脹居高不下、利率上升、中國大陸房市緊縮及烏克蘭戰爭所致。不過展望 2024 年，WTO 預估貿易量將成長 3.3%，與 4 月時預估的 3.2%大致相符。 ⁺
2023 年 ⁺ 10 月 ⁺	國際貨幣基金組織 ⁺ (IMF) ⁺	全球經濟展望報告 ⁺	全球 ⁺	3.0 ⁺	2.9 ⁺	IMF 認為在發達經濟體，隨著政策收緊開始產生負面影響，經濟增速預計將從 2022 年的 2.6%放緩至 2023 年的 1.5%和 2014 年的 1.4%，新興市場和發展中經濟體 2023 年和 2024 年的經濟增速預計將小幅下降，從 2022 年的 4.1%降至 2023 年的 4.0%和 2024 年的 4.0%。 ⁺
			中國 ⁺	5.0 ⁺	4.2 ⁺	
			美國 ⁺	2.1 ⁺	1.5 ⁺	

公佈日期 ⁴¹	國際機構名稱 ⁴²	報告 ⁴³	預測地區 ⁴⁴	2023 年 ⁴⁵ GDP 增長率 ⁴⁶ (%) ⁴⁷	2024 年 ⁴⁸ GDP 增長率 ⁴⁹ (%) ⁵⁰	備註 ⁴³
			歐盟 ⁴⁴	0.7 ⁴⁶	1.2 ⁴⁹	4.1%降至 2023 年和 2024 年的 4.0%。 ⁴³
2023 年 ⁴¹ 9 月 ⁴²	惠譽 (Fitch) ⁴²	全球經濟展望 ⁴³ 報告 ⁴³	全球 ⁴⁴	2.5 ⁴⁶	1.9 ⁴⁹	惠譽表示 2023 年世界經濟增長可能略快於 6 月時所預期，但內地房地產市場下滑給全球經濟蒙上了陰影，下調 2024 年世界經濟增長預測。 ⁴³
			中國 ⁴⁴	3.4 ⁴⁶	4.6 ⁴⁹	
			美國 ⁴⁴	2.0 ⁴⁶	0.3 ⁴⁹	
			歐盟 ⁴⁴	0.6 ⁴⁶	1.1 ⁴⁹	
2023 年 ⁴¹ 11 月 ⁴²	高盛 (Goldman Sachs) ⁴²	全球經濟展望 ⁴³ 報告 ⁴³	全球 ⁴⁴	2.7 ⁴⁶	2.6 ⁴⁹	高盛預計，一旦關鍵通膨指標跌破 2.5%，美聯儲將在 2024 年第四季首次降息，此後， <u>高盛</u> 估每季降息 25 個基點，直到 2026 年第二季，屆時聯邦基金利率將達到 3.5-3.75%，「比上一個周期更高的均衡利率」。高盛相信，除非經濟成長弱於預期，已開發市場的政策制定者不太可能在 2024 年下半年之前降息。 ⁴³
			中國 ⁴⁴	5.3 ⁴⁶	4.8 ⁴⁹	
			美國 ⁴⁴	2.4 ⁴⁶	2.1 ⁴⁹	
			歐盟 ⁴⁴	0.5 ⁴⁶	0.9 ⁴⁹	
2023 年 ⁴¹ 11 月 ⁴²	大摩 (Morgan Stanley) ⁴²	全球經濟展望 ⁴³ 報告 ⁴³	全球 ⁴⁴	3.0 ⁴⁶	2.8 ⁴⁹	大摩報告指出，目前對 2024 年宏觀經濟，投資者正在努力應對日益加劇的地緣緊張局勢。儘管石油價格等一些市場信號表明當前衝突可能仍然是區域性的，但不能排除升級的可能性。 <u>此外</u> ，2024 年重要的選舉年，美國、墨西哥等國將舉行總統選舉。 ⁴³
			中國 ⁴⁴	5.1 ⁴⁶	4.2 ⁴⁹	
			美國 ⁴⁴	2.4 ⁴⁶	1.9 ⁴⁹	
			歐盟 ⁴⁴	0.4 ⁴⁶	0.5 ⁴⁹	

資料來源：聯合國 2023 年中期世界經濟形勢與展望，World Economic Situation and Prospects-Mid-Year Update，2023 年 5 月。⁴¹

經濟合作發展組織(OECD)，全球經濟展望，OECD Economic Outlook Interim Report/September 2023，2023 年 6 月。⁴²

世界貿易組織(WTO)，Global Trade Outlook and Statistics: Update: October 2023，2023 年 6 月。⁴³

世界銀行(World Bank)，Global Economics Prospect，2023 年 6 月。⁴⁴

國際貨幣基金組織(IMF)，全球經濟展望，World Economic Outlook，2023 年 10 月。⁴⁵

惠譽，Global Economic Outlook-September 2023，2023 年 9 月。⁴⁶

高盛，The global economy will perform better than many expect in 2024，2023 年 11 月。⁴⁷

大摩，Morgan Stanley Research expects slowing global growth as central banks walk a fine line between inflation and recession，2023 年 11 月。.....分節符號(下一頁).....

表 1：IMF 對 2022-2024 年全球及多個國家經濟預測

(实际GDP, 年百分比变化)	预测值		
	2022	2023	2024
世界产出	3.5	3.0	2.9
发达经济体	2.6	1.5	1.4
美国	2.1	2.1	1.5
欧元区	3.3	0.7	1.2
德国	1.8	-0.5	0.9
法国	2.5	1.0	1.3
意大利	3.7	0.7	0.7
西班牙	5.8	2.5	1.7
日本	1.0	2.0	1.0
英国	4.1	0.5	0.6
加拿大	3.4	1.3	1.6
其他发达经济体	2.6	1.8	2.2
新兴市场和发展中经济体	4.1	4.0	4.0
亚洲新兴市场和发展中经济体	4.5	5.2	4.8
中国	3.0	5.0	4.2
印度	7.2	6.3	6.3
欧洲新兴市场和发展中经济体	0.8	2.4	2.2
俄罗斯	-2.1	2.2	1.1
拉美和加勒比地区	4.1	2.3	2.3
巴西	2.9	3.1	1.5
墨西哥	3.9	3.2	2.1
中东和中亚	5.6	2.0	3.4
摩洛哥	1.3	2.4	3.6
沙特阿拉伯	8.7	0.8	4.0
撒哈拉以南非洲	4.0	3.3	4.0
尼日利亚	3.3	2.9	3.1
南非	1.9	0.9	1.8
各项			
新兴市场和中等收入经济体	4.0	4.0	3.9
低收入发展中国家	5.2	4.0	5.1

来源：IMF《世界经济展望》，2023年10月。

注释：印度的数据和预测值是按财年列示的。财年2022/2023（从2022年4月开始）显示在2022年这一栏。基于日历年，印度2023年的经济增长预测值为6.5%，2024年为5.7%。意大利的数据和预测值反映了截至2023年9月21日的可得信息。英国的数据和预测值不包含2023年9月29日发布的重大统计调整。

国际货币基金组织

IMF.org

資料來源：國際貨幣基金組織（IMF），全球經濟展望，World Economic Outlook，2023年10月。

(三) 澳門經濟持續改善，或呈現“外冷內暖”

經濟復甦保持良好態勢，明年是中華人民共和國國慶 75 周年及澳門回歸祖國 25 周年，又是“1+4”適度多元規劃展現更大作為的開局之年，特區政府會加大力度深化旅遊跨界融合，全面推進舊區活化行動計劃，積極推動文體旅遊等產業發展等，尤其是加大力度開拓外國客源市場，大方向是以慶祝澳門特區成立 25 周年為契機，推出涵蓋機票、跨境交通、酒店住宿配套優惠，吸引更多國際旅客來澳，並且繼續增加本澳會議展覽、娛樂表演等非博彩元素項目，澳門經濟持續改善，與國際地緣政治複雜嚴峻，全球經濟增長緩慢的情況下，或呈現“外冷內暖”的情況。

內部經濟發展環境/形勢	外圍環境/趨勢
經濟保持復甦良好態勢。	國際環境仍風高浪急、亂變交織，地緣政治局勢仍然複雜多變。
建國 75 周年及澳門回歸 25 周年	全球經濟衰退和通脹風險仍然存。
“1+4” 開局之年。	全球高息環境持續
非博彩元素相關的投資計劃有序展開，新興重點產業加快培育和發展。	全球經濟增長乏力或繼續出現下降(2.9%) 可能是近幾十年來最低
加強開拓國際旅客市場，持續深化跨界融合。	全球經濟：“不溫不火”、“平庸之年”。

三、2024 年澳門經濟發展形勢及展望

據中國旅遊研究院所公佈的《2023 年上半年出境旅遊大數據報告》，上半年度內地出境遊客中到訪澳門的旅客所佔比例高達 50.9%，可見澳門目前已成內地客出境遊首選。展望 2024 年，在訪澳旅客持續復甦的帶動下，預料明年本地市場投資意願繼續恢復，帶動博彩毛收入、酒店入住率、總就業人口、失業率等指標持續好轉。不

過，明年澳門宏觀經濟環境仍然存在大量不確定性。美國聯儲局 2023 年內已連續四次加息，利率水準升已至 2008 年以來新高。在聯繫匯率制度下，港澳銀行之間拆息亦持續攀升，近期一個月 HIBOR 基本維持 5 厘以上的高位。在全球經濟不景氣的環境下，加息不僅導致本地銀行資金成本進一步上升，企業借貸、個人供樓負擔也同時逐步增加。根據澳門金融管理局最近一期(2023 年 9 月)資料顯示，本澳整體不良貸款率升至 2.43%，非居民 3.14%。「還息暫停還本」措施雖然延長一年，但疫後消費者習慣也正在不斷轉變，中小微企業經營復甦不平衡，部分民生區小微商戶在經濟迅速復甦的同時出現經營壓力。

展望 2024 年，利好因素主要有：

- 訪澳旅客量穩定回升，帶動本地經濟持續更好發展；

- 特區政府繼續實施積極財政政策；
- 建國 75 周年及澳門回歸 25 周年；
- “1+4” 開局，展現更大作為；
- 加強開拓國際旅客市場；
- 市場預料 2024 年第四季度或開始減息；
- 等等!

利淡因素主要有:

- 外圍環境不穩定、不確定!；
- 地緣政治衝突複雜難料；
- 內地經濟增長放緩，下行壓力持續；
- 全球高息環境持續至第四季(預料)；
- 內地消費者信心指數疲軟；
- 不良貸款率上升。
- 等等!

經綜合分析當前世界及內地經濟總體形勢變化等各項影響本澳經濟復甦和發展的因素，並參考各大機構對澳門博彩收益和經濟增長的預測，研究小組預計本澳 2023 年第四季 GDP 預測值約為 970 億澳門元，按年增長 85.0%；若與疫情前 2019 年相比，大約恢復至 2019 年同期的 86.0%。本澳 2023 年全年 GDP 預測值約為 3,500 億澳門元，按年增長 79.7%；若與疫情前 2019 年相比，大約恢復至 2019 年同期的 79.6%。博彩收入預測區間為 1,801 至 1,825 億澳門元；GDP 預測區間為 3,487 至 3,513 億澳門元；GDP 年增長率預測區間為 79.1 至 80.4%。

另外，預計本澳 2024 年全年 GDP 預測值約為 3,743 億澳門元，按年增長 7%；若與疫情前 2019 年相比，大約恢復至 2019 年同期的 85.2%。博彩收入預測區間為 2,009 至 2,370 億澳門元；GDP 預測區間為 3,558 至 3,929 億澳門元；GDP 年增長率預測區間為 7 至 12.2%。

表 5：多個機構對 2023-2024 年澳門經濟預測⁴¹

公佈日期 ⁴²	國際機構名稱 ⁴³	2023 年 ⁴⁴		2024 年 ⁴⁵		備註 ⁴⁶
		博彩收入預測 ⁴⁷ (億澳門元) ⁴⁸	GDP 增長率 ⁴⁹ (%) ⁵⁰	博彩收入預測 ⁴⁷ (億澳門元) ⁴⁸	GDP 增長率 ⁴⁹ (%) ⁵⁰	
2023 年 6 月 ⁴²	花旗銀行 ⁴³	1,794 ⁴⁷	+	2,100 ⁴⁷	+	花旗銀行維持看好澳門 博彩業 的立場，預期下半年隨著演唱會舉行及新酒店的開業，將進一步推動 賭收復甦 。 ⁴⁶
2023 年 7 月 ⁴²	澳門大學 ⁴³	... ⁴⁷	32.5-61.6 ⁴⁹	... ⁴⁷	... ⁴⁹	澳門大學預計 2023 年訪澳旅客將保持相對穩定的水平，並修改年初的經濟預測：2023 年澳門實質經濟增長 47.0%，服務出口急升 101.2%，通脹率為 1.2%，整體失業率為 2.6%，本地居民失業率為 3.3%，政府經常收入為 765 億元。 ⁴⁶
2023 年 11 月 ⁴²	貨幣基金組織 (IMF) ⁴³	... ⁴⁷	74.4 ⁴⁹	... ⁴⁷	27.2 ⁴⁹	直至 2025 年，IMF 預計 本澳 GDP 預計保持雙位數增長，明年預計澳門 GDP 按年增長回落至 27.2%，但仍較 2004 年（即 2003 年非典後）的 26.6% 高；2025 年 GDP 按年增長進一步回落至 14.5%。不過，IMF 預計本澳於 2026 至 2028 年 GDP 按年增長回落至單位數，分別為 6.1%、3.3%、3.4%。 ⁴⁶
2023 年 11 月 ⁴²	澳門特區政府 ⁴³	... ⁴⁷	... ⁴⁹	2,160 ⁴⁷	... ⁴⁹	澳門特區政府認為隨著新型冠狀病毒肺炎疫情減速，本澳社會經濟逐漸恢復正常，相較去年，來澳旅客的數量錄得顯著增加。綜合旅遊休閒業作為經濟支柱產業，復甦強勁。整體而言， 本澳 的商業環境和就業市場正在持續改善，失業率和通脹均保持在較低水平，復甦前景審慎樂觀，有關趨勢預計明年度仍會持續。 ⁴⁶
2023 年 11 月 ⁴²	本研究小組 ⁴³	點估計：1,813 ⁴⁷ 區間估計： ⁵¹ 1,801-1,825 ⁴⁸	點估計：79.7 ⁴⁹ 區間估計： ⁵¹ 79.1-80.4 ⁴⁹	點估計：2,190 ⁴⁷ 區間估計： ⁵¹ 2,009-2,370 ⁴⁸	點估計：6.9 ⁴⁹ 區間估計： ⁵¹ 1.6-12.2 ⁴⁹	...

資料來源：AASOCKS，《大行報告》花旗上調澳門 2023 至 2025 年賭收預測，2023 年 6 月 21 日。⁴¹

澳門大學，澳大發表 2023 年宏觀經濟修訂預測，2023 年 7 月 5 日。⁴¹

國際貨幣基金組織 (IMF)，全球經濟展望，World Economic Outlook，2023 年 10 月。⁴¹

經濟合作發展組織 (OECD)，全球經濟展望，OECD Economic Outlook, Interim Report September 2023，2023 年 6 月。⁴¹

澳門日報，明年博彩收益料逾二千一億，2023 年 11 月 2 日。⁴¹ 分節符號 (下一頁)

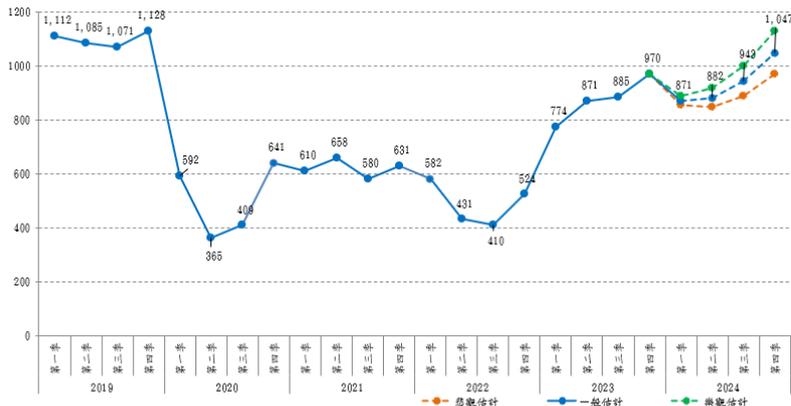


圖 9：2019-2023 年 GDP 數據及 2024 年可能走勢 (單位：億澳門元) 分節符號 (下一頁)

表5：2023年澳門各月博彩毛收入及以環比物量(2021年)按支出法計算的本地生產總值區間預測值⁴²

2023年	2017-2019年 博彩毛收入 平均值 ⁴² (億澳門元)	悲觀預測 ⁴²						基準預測 ⁴²						樂觀預測 ⁴²							
		恢復程度		博彩毛收入 ⁴²		GDP ⁴²		恢復程度		博彩毛收入 ⁴²		GDP ⁴²		恢復程度		博彩毛收入 ⁴²		GDP ⁴²			
		程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²		
1月 ⁴²	234.9	49.3%	115.8				49.3%	115.8				49.3%	115.8				49.3%	115.8			
2月 ⁴²	242.2	42.6%	103.2	346.4	774.1	33.0%	42.6%	103.2	346.4	774.1	33.0%	42.6%	103.2	346.4	774.1	33.0%	42.6%	103.2	346.4	774.1	33.0%
3月 ⁴²	243.4	52.3%	127.4				52.3%	127.4				52.3%	127.4				52.3%	127.4			
4月 ⁴²	231.6	63.6%	147.2				63.6%	147.2				63.6%	147.2				63.6%	147.2			
5月 ⁴²	247.3	62.9%	155.7	454.9	871.3	102.0%	62.9%	155.7	454.9	871.3	102.0%	62.9%	155.7	454.9	871.3	102.0%	62.9%	155.7	454.9	871.3	102.0%
6月 ⁴²	221.0	68.8%	152.0				68.8%	152.0				68.8%	152.0				68.8%	152.0			
7月 ⁴²	242.5	68.7%	166.6				68.7%	166.6				68.7%	166.6				68.7%	166.6			
8月 ⁴²	245.0	70.3%	172.1	488.1	885.1	116.1%	70.3%	172.1	488.1	885.1	116.1%	70.3%	172.1	488.1	885.1	116.1%	70.3%	172.1	488.1	885.1	116.1%
9月 ⁴²	218.0	68.5%	149.4				68.5%	149.4				68.5%	149.4				68.5%	149.4			
10月 ⁴²	268.0	72.8%	195.0				72.8%	195.0				72.8%	195.0				72.8%	195.0			
11月 ⁴²	236.4	62.9%	160.4	511.4	957.0	82.5%	67.9%	160.4	523.4	970.0	85.0%	67.9%	160.4	535.4	983.0	87.5%	67.9%	160.4	535.4	983.0	87.5%
12月 ⁴²	240.0	65.0%	156.0				70.0%	168.0				75.0%	180.0				75.0%	180.0			
合計 ⁴²	2,870.3	- ⁴²	1,800.8	1,800.8	3,487.4	79.1%	- ⁴²	1,812.8	1,812.8	3,500.4	79.7%	- ⁴²	1,824.8	1,824.8	3,513.4	80.4%	- ⁴²	1,824.8	1,824.8	3,513.4	80.4%

資料來源:本研究小組推算所得(灰色陰影部分為預測值) 分節符號(下一頁)

表6：2024年澳門各月博彩毛收入及以環比物量(2021年)按支出法計算的本地生產總值區間預測值⁴²

2024年	2017-2019年 博彩毛收入 平均值 ⁴² (億澳門元)	悲觀預測 ⁴²						基準預測 ⁴²						樂觀預測 ⁴²							
		恢復程度		博彩毛收入 ⁴²		GDP ⁴²		恢復程度		博彩毛收入 ⁴²		GDP ⁴²		恢復程度		博彩毛收入 ⁴²		GDP ⁴²			
		程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²	程度 ⁴² (%) ⁴²	預測值 ⁴² (億澳門元) ⁴²	預測值及變動率 ⁴² (億澳門元、%) ⁴²		
1月 ⁴²	234.9	70.0%	164.4				72.5%	170.3				75.0%	176.2				75.0%	181.7	540.4	888.0	14.7%
2月 ⁴²	242.2	70.0%	169.5	504.4	854.0	10.3%	72.5%	175.6	522.4	871.0	12.5%	75.0%	181.7	540.4	888.0	14.7%	75.0%	181.7	540.4	888.0	14.7%
3月 ⁴²	243.4	70.0%	170.4				72.5%	176.5				75.0%	182.6				75.0%	182.6			
4月 ⁴²	231.6	70.0%	162.1				75.0%	173.7				80.0%	185.3				80.0%	185.3			
5月 ⁴²	247.3	70.0%	173.1	489.9	847.0	-2.8%	75.0%	185.5	524.9	882.0	1.2%	80.0%	197.8	559.9	916.0	5.1%	80.0%	197.8	559.9	916.0	5.1%
6月 ⁴²	221.0	70.0%	154.7				75.0%	165.8				80.0%	176.8				80.0%	176.8			
7月 ⁴²	242.5	70.0%	169.8				77.5%	187.9				85.0%	206.1				85.0%	206.1			
8月 ⁴²	245.0	70.0%	171.5	493.9	889.0	0.4%	77.5%	189.9	546.8	943.0	6.5%	85.0%	208.3	599.7	998.0	12.8%	85.0%	208.3	599.7	998.0	12.8%
9月 ⁴²	218.0	70.0%	152.6				77.5%	169.0				85.0%	185.3				85.0%	185.3			
10月 ⁴²	268.0	70.0%	187.6				80.0%	214.4				90.0%	241.2				90.0%	241.2			
11月 ⁴²	236.4	70.0%	165.5	521.1	968.0	-0.2%	80.0%	189.1	595.5	1,047.0	7.9%	90.0%	212.8	670.0	1,127.0	16.2%	90.0%	212.8	670.0	1,127.0	16.2%
12月 ⁴²	240.0	70.0%	168.0				80.0%	192.0				90.0%	216.0				90.0%	216.0			
合計 ⁴²	2,870.3	- ⁴²	2,009.2	2,009.2	3,558.0	1.6%	- ⁴²	2,189.6	2,189.6	3,743.0	6.9%	- ⁴²	2,369.9	2,369.9	3,929.0	12.2%	- ⁴²	2,369.9	2,369.9	3,929.0	12.2%

資料來源:本研究小組推算所得(灰色陰影部份為預測值) 分節符號(下一頁)

表7：2023年澳門第四季及全年博彩毛收入依復程度預測⁴¹

□ ⁴²	悲觀預測 ⁴³			基準預測 ⁴³			樂觀預測 ⁴³		
與 2022	第四季博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	511	383%	第四季博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	523	395%	第四季博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	536	406%
年比較 ⁴⁴	全年博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	1,801	320%	全年博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	1,813	323%	全年博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	1,825	326%
□ ⁴²	悲觀預測 ⁴³			基準預測 ⁴³			樂觀預測 ⁴³		
與 2019	第四季博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	511	70.7%	第四季博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	523	72.3%	第四季博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	536	74.0%
年比較 ⁴⁴	全年博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	1,801	61.4%	全年博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	1,813	61.8%	全年博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	1,825	62.2%

表8：2023年澳門第四季及全年GDP恢復程度預測⁴¹

□ ⁴²	悲觀預測 ⁴³			基準預測 ⁴³			樂觀預測 ⁴³		
與 2022	第四季 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	957	82.5%	第四季 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	970	85.0%	第四季 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	983	87.5%
年比較 ⁴⁴	全年 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	3,487	79.1%	全年 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	3,500	79.7%	全年 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	3,513	80.4%
□ ⁴²	悲觀預測 ⁴³			基準預測 ⁴³			樂觀預測 ⁴³		
與 2019	第四季 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	957	84.9%	第四季 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	970	86.0%	第四季 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	983	87.2%
年比較 ⁴⁴	全年 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	3,487	79.4%	全年 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	3,500	79.6%	全年 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	3,513	79.9%

表9：2024年澳門全年博彩毛收入及GDP恢復程度預測⁴¹

□ ⁴²	悲觀預測 ⁴³			基準預測 ⁴³			樂觀預測 ⁴³		
與 2023	全年博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	2,009	11.6%	全年博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	2,190	20.8%	全年博彩毛收入預測值及增長率 ⁴⁴	2,370	29.9%
年比較 ⁴⁴	全年 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	3,558	1.6%	全年 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	3,743	6.9%	全年 GDP 預測值及增長率 ⁴⁴	3,929	12.2%
□ ⁴²	悲觀預測 ⁴³			基準預測 ⁴³			樂觀預測 ⁴³		
與 2019	全年博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	2,009	68.5%	全年博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	2,190	74.6%	全年博彩毛收入預測值及依復程度 ⁴⁴	2,370	80.8%
年比較 ⁴⁴	全年 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	3,558	81.0%	全年 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	3,743	85.2%	全年 GDP 預測值及依復程度 ⁴⁴	3,929	89.4%

註：2019年澳門全年博彩毛收入為2,933億澳門元，GDP為4,395億澳門元。⁴¹ 分節符號（下一頁）

四、若干思考、意見和建議

當前，國際地緣政治衝突持續演變，國際形勢複雜嚴峻，全球貿易疲軟，金融市場動盪，債務壓力上升，全球經濟仍面臨多重挑戰。今明兩年全球經濟增長或將繼續緩慢。

展望 2024 年，在高利率環境、能源需求、地緣政治因素仍是重要議題。澳門經濟雖面臨外圍環境不明朗、不確定因素較多，但在建國 75 周年及澳門回歸 25 周年，《經濟適度多元規劃》開局之年的加持下，隨著內地居

民出遊信心和消費信心恢復、航線重開、航班加密，料本澳 2024 年經濟暖意漸濃，有望延續旺勢，審慎樂觀。以下，筆者謹提出幾點思考、意見和建議：

(一) 中國始終是世界經濟穩定增長的重要引擎，國家發展將為澳門提供新機遇。

臨近年底(2023 年 12 月 5 日、6 日)，評級機構穆迪投資者服務公司(Moody's Investors Service)公佈維持中國主權信用評級 A1，但發出負面展望。同時分別維持香港及澳門特別行政區“Aa3”的長期發行人信貸評級，但同樣將港澳的評級展望由“穩定”調整至“負面”。其原因是香澳與中國的信貸狀況唇齒相依。今年以來，面對複雜嚴峻的國際形勢，在全球經濟復甦勢頭不穩、動能減弱的背景下，中國宏觀經濟持續恢復向好，預計 2023 年四季度中國經濟將繼續保持向好態勢。國際貨幣基金組織(IMF)預計今年中國對全球經濟增長的貢獻率超過 30%。中國的發展仍是世界經濟穩定增長的重要引擎，不斷為世界帶來新動力、新機遇。

剛剛離世的查理斯·芒格（Charlie Munger）（1924 年 1 月 1 日—2023 年 11 月 28 日），作為“股神”巴菲特的

黃金搭檔和幕後智囊，一直被外界所關注，甚至被視為是“投資聖經”。2023年10月30日，在他離世前28天接受媒體採訪談及對中國經濟的看法時，芒格預言，中國經濟在未來20年的前景會比任何其他大型經濟體都要更好。印證了“我國經濟具有巨大發展韌性和潛力”、“長期向好的基本面沒有改變，發展前景光明”。

今年以來，國際形勢複雜嚴峻，全球貿易疲軟，中國經濟雖然遇到不少困難和挑戰、但經濟運行總體回升向好，呈現波浪式發展、曲折式前進的特徵。正如習近平主席所言：“中國經濟是一片大海，而不是一個小池塘。”“大海有風平浪靜之時，也有風狂雨驟之時。狂風驟雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海。”祖國始終是澳門的堅強後盾和依靠，國家發展將為澳門提供新機遇、新動力。

(二) 與時俱進，追趕潮流，發揮“網紅經濟效應”

本澳當前經濟復甦雖然較迅速，但內部經濟復甦也處於不平衡的狀態。一方面是旅遊區和大型綜合旅遊休閒渡假村旅客大量湧入，呈現景氣旺盛景象；而另一方面是民生區商戶面對疫後各種各樣的轉變，部分中小微

企，尤其是一些家庭式經營的小微商戶生意“不似預期”，甚至不升反跌，在各生產要素成本上升的夾擊下更顯艱難，尤北區的中小企經營環境不佳，居民北上、旅客不到。此外，疫後從旅客消費、旅客人均消費及留澳時間等指標數據可反映旅客的消費習慣、喜好有所轉變。目前資訊發達，資訊透明，經營環境已發生較大轉變，大眾消費者對商品/產品/服務的內涵和價格敏感度增加，消費者的要求也不斷提高，尤其是對零售、餐飲業的性價比要求提高。

本澳不少社區及街道有著豐富的歷史文化底蘊，但同時面對著建築物老化失修、街道環境及社區配套欠佳等問題，建議特區政府在平衡原有居民商戶的利益的情況，完善社區配套，並與時俱進，追趕潮流，積極運用數據科技，發揮“數字經濟”、“網紅經濟效應”，豐富營銷手法，配合新媒體的行銷手法加強推廣在地產業及品牌塑造，經由推廣和行銷活動加深本地居民、外來遊客對新舊社區的認識。同時也可考慮設立國際旅遊直播基地，吸引國際化直播平臺和主播落戶，圍繞澳門社區/舊區的旅遊資源、商業餐飲等，打造全新的“直播+

旅遊”模式，拉動社區、民生區的旅遊消費。但更關鍵的是中小微企自身也需要積極應對時代的發展，與時俱進，追趕潮流，改變經營理念和模式。

主要參考資料

1. 各期澳門統計月刊，澳門統計暨普查局網站，
<http://www.dsec.gov.mo>。
2. 各期澳門經濟季刊，由經濟局、澳門金融管理局及統計暨普查局聯合出版，<https://www.amcm.gov.mo/zh/research-statistics/research-and-publications/macao-economic-bulletin>。
3. 每月幸運博彩統計資料，澳門特別行政區政府博彩監察協調局網站，
http://www.dicj.gov.mo/web/cn/information/DadosEstat_mensal/2020/index.html
4. AASTOCKS，《大行報告》花旗上調澳門 2023 至 2025 年賭收預測，2023 年 6 月 21 日。
5. European Commission，Autumn 2023 Economic Forecast: A modest recovery ahead after a challenging year，2023 年 11 月 15 日。
6. Investing.com，歐元區居民消費價格指數(CPI)。
7. Investing.com 網站，鮑威爾回擊市場：宣佈結束加息為時過早 接下來會發生什麼，2023 年 11 月 10 日。

8. 大摩，Morgan Stanley Research expects slowing global growth as central banks walk a fine line between inflation and recession.，2023 年 11 月。
9. 世界貿易組織(WTO)，Global Trade Outlook and Statistics: Update: October 2023，2023 年 6 月。
10. 世界銀行(World Bank)，Global Economics Prospect，2023 年 6 月。
11. 高盛，The global economy will perform better than many expect in 2024，2023 年 11 月。
12. 國際貨幣基金組織（IMF），全球經濟展望，World Economic Outlook，2023 年 10 月。
13. 國際貨幣基金組織（IMF），全球經濟展望，World Economic Outlook，2023 年 10 月。
14. 惠譽，Global Economic Outlook - September 2023，2023 年 9 月。
15. 經濟合作發展組織(OECD)，全球經濟展望，OECD Economic Outlook, Interim Report September 2023，2023 年 6 月。
16. 經濟合作發展組織(OECD)，全球經濟展望，OECD Economic Outlook, Interim Report September 2023，2023 年 6 月。
17. 澳門大學，澳大發表 2023 年宏觀經濟修訂預測，2023 年 7 月 5 日。

18. 澳門日報，明年博彩收益料逾二千一億，2023 年 11 月 2 日。
19. 聯合國 2023 年中期世界經濟形勢與展望，World Economic Situation and Prospects-Mid-Year Update，2023 年 5 月。

參與“一帶一路”建設對澳門的意義、對 澳門“融入國家發展大局”的貢獻

李振國*



摘要

“融入國家發展大局”，代表著澳門與國家有著密不可分的聯繫，涵蓋要素投入、產品及服務產出、人流和資訊等的雙向暢順流動。在制度範疇上，代表著澳門與國家的制度有良好及暢順的對接。在文化範疇上，代

* 澳門經濟學會副理事長

表著澳門在弘揚中華文化傳播上，將扮演更重要的角色，發揮好“一基地”的功能。“一帶一路”沿線國家經濟規模巨大，貿易和接受外資增長平穩持續，可視為澳門“1+4”產業其中一個重要潛在市場，能夠為澳門的可持續發展及經濟適度多元，帶來新的出路及強大的動力。在國家的頂層設計和規劃下，讓澳門能夠有機會在中國與“一帶一路”沿線國家不斷深化的經貿合作中，扮演著獨當一面的平臺及聯繫人角色，有助提升澳門的國際地位，同時發揮好國家外循環重要節點及內外循環的交匯點的功能。隨著澳門更積極參與“一帶一路”建設，將能夠在更廣闊的層面，以更深入的程度，參與由國家所領導的發展規劃，過程中將能夠對國家的管治理念、主導思想、執行機制、法律規範等有更好的體會和理解，未來與國家在政策對接及執行上，將有更好的效率，與內地城市的分工和合作更有序緊密，讓澳門與內地能夠進一步的融合。唯澳門必須在產業適度多元、人才培訓和儲備及與內地的溝通聯繫和合作上做好充分準備，以便能夠更好地參與“一帶一路”建設。

一、“融入國家發展大局”的內涵

在狹義上，融入國家發展大局代表澳門在國家的領導下，積極參與由中央草擬和推出的發展規劃，以發揮澳門所長，配合國家所需為重點，辦好國家所委予的責任。在執行上，以澳門積極參與國家的“一帶一路”倡議，及做好澳門作為“中國與葡語系國家經貿合作平臺”的“一平臺”角色作為當中較突出的實例。

對於“融入國家發展大局”更深層次的意義，內地與澳門和香港兩個特區的社會各界人士，亦分別對融入國家發展大局的內涵，進行深層次的解讀。包括“融入國家發展大局”是維護國家主權、安全、發展利益的需要；是保持港澳長期繁榮穩定的需要；融入國家發展大局與“澳人治澳”相得益彰，兩者並不矛盾。澳門作為國家的一部份，不能也不可能離開國家而獨立發展，必須始終如一與國家的發展緊密聯繫¹。鄞益奮(2022)²提

¹ 澳門月刊，澳門融入國家發展大局是維護中央全面管治權的需要，2022年5月9日。

² 鄞益奮(2022)，融入國家發展大局，是澳門繁榮發展必然選擇，澳門月刊，2022年5月9日。

出“融入國家發展大局”具備四個方面的內涵，一是加強港澳與內地的交流合作、二是加深港澳對祖國發展的信任、三是落實港澳與祖國的制度對接、四是實現港澳居民的國民待遇。他認為“融入國家發展大局”的內涵和意義，是要以澳門所長，服務國家所需為基本出發點，充分利用澳門特區的獨特優勢，不斷增強澳門作為“國內境外”的交匯點功能，從文化融入、教育融入、青年融入、制度融入等四個方面，加快澳門融入國家發展大局的步伐。

郭正林 (2022)³ 指出，港澳發展“融入國家發展大局”，並不是新生事物。改革開放初期，港澳企業於內地，特別是珠三角一帶投資，與內地建立緊密的經濟聯繫和合作關係，是“融入國家發展大局”的早期格局。對“融入國家發展大局”內涵的解讀，澳門中聯辦主任於 2023 年 1 月的新春酒會上曾經提出三點希望，當中包含“明確定位，把准方向，立足國家現代化建設總體要

³ 郭正林 (2022) · 準確把握“融入國家發展大局”的含義 · 紫荆雜誌 · 2022 年 8 月 19 日。

求，更好以“澳門所長”對接“國家所需”，善於把握國家重大發展戰略和一系列政策支持帶來的機遇，在融入國家發展大局中實現自身更好發展。當務之急是加快推進橫琴粵澳深度合作區建設，既為澳門經濟適度多元發展闖出一條新路，也為國家構建新發展格局出力”⁴。

對於“融入國家發展大局”含意的理解，以香港為例子屠海鳴（2023）⁵提出包括 1）虛心學習內地經驗解決香港難題。“融入”首先要有謙遜的姿態，內地做得好、香港又恰恰需要的，應該虛心學習。；2）善用內地優勢補香港“短板”。要學會善用內地的優勢，一方面用市場化手段，與合作方直接對接。另一方面，瞄準“香港所需”和“國家所能”，主動爭取中央的政策支持；3）整合資源做大“蛋糕”強強聯合。“融入”是一個優勢資源整合的過程。推進香港與大灣區廣東 9 市的融合，這是融入國家發展大局的關鍵一步；4）攜手

⁴ 《新華澳報》，華澳人語，做好澳門全面融入國家發展大局的橋樑，2023 年 1 月 13 日。

⁵ 屠海鳴（2023），香港該如何融入國家發展大局？香港經濟日報，2023 年 6 月 5 日。

拓國際市場“同台唱戲”。融入國家發展大局的概念，不僅是指香港進入內地、內地進入香港，還包括香港與內地“攜手上路”，在全球經濟舞臺上“同台唱戲”。當中“一帶一路”是香港和內地可大有作為的舞臺。香港與內地攜手開拓國際市場，是一種“融入”的新方式、新實踐。

綜合現有的文獻和討論，在廣義的含意方面，在經濟層範疇上“融入國家發展大局”當中的“融入”，具有共融、整合、一體化等的意思，代表著澳門與國家整體經濟有著密不可分的聯繫，涵蓋資本、人力資源、生產技術等要素投入、產品及服務的產出、人流和資訊等的雙向暢順流動。當然上述所指的流動並非完全自由流動，而是在國家的規劃引領和指導下，具特定目標的雙嚮往來。

在制度範疇上，在充分實施“一國兩制”的基礎上，“融入國家發展大局”代表澳門與國家的制度有良好及暢順的對接，作為一個特別行政區，澳門能繼續發揮自身的特色和優勢，為國家建設出一分力。

在文化範疇上，“融入國家發展大局”代表著澳門

對中華文化有更深入認識，能夠引以為傲的同時，在弘揚中華文化的傳播上，扮演更重要的角色，發揮好“一基地”的功能。

此外，“融入國家發展大局”屬於一個動態過程，在執行上需要因應不斷調整的國家發展目標，與不斷變化國際政治和經濟環境，作出相應的調節，並以“一國兩制”作為執行基礎，國家及澳門特區的長遠發展及人民福祉作為最重要的目標。

二、《“十四五”規劃和 2035 年遠景目標綱要草案》所提出的國家發展大局及港澳特區的角色

《“十四五”規劃和 2035 年遠景目標綱要草案》（下稱《十四五規劃》）內，分別對國家短中期的發展，提出了明確的目標。在“十四五”時期主要發展目標方面，對國內生產總值增長、勞動生產率、城鎮化率、全社會研發經費投入、數字經濟核心產業增加值、居民人均可支配收入、城鎮失業率、碳排放、城市空氣質量、糧食及能源綜合生產能力等一系列經濟、民生、科技及環境指標，均提出詳細的工作目標及預期成果。在遠景

目標上，《十四五規劃》亦對直到2035年的發展提出具體的指導方針，主要依循四個發展方向邁進，包括1) 促進科研創新、2) 推動綠色發展、3) 構建現代及開放的經濟體系、4) 總體經濟穩定平衡發展⁶。

在「雙循環」發展格局方面，《十四五規劃》強調將遵循以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。在推進國內大循環方面，將“堅持深化供給側結構性改革，以創新驅動、高質量供給引領和創造新需求，提升供給體系的韌性和對國內需求的適配性。將建立擴大內需的有效制度，加快培育完整內需體系，加強需求側管理，建設強大國內市場。將堅定不移推進改革，破除制約經濟循環的制度障礙，推動生產要素循環流轉和生產、分配、流通、消費各環節有機銜接”⁷。

在國際循環方面，將“堅定不移擴大開放，持續深化要素流動型開放，穩步拓展制度型開放，依託國內經

⁶ 曾詩韻，潘焯匡，淺析十四五規劃：主要政策方向，香港貿發局經貿研究，2021年07月09日 <https://research.hktfdc.com/tc/article/NzkyNDE2MTI2>

⁷ 習近平《關於〈中共中央關於制訂國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議〉的說明》，2020年11月。

濟循環體系，形成對全球要素資源的強大引力場”。對於兩個循環的分工，將“強化國內大循環的主導作用，以國際循環提升國內大循環效率和水準，以實現國內國際雙循環互促共進”⁸。

在港澳特區於《十四五規劃》中所承擔的任務方面，港澳於“十三五”時期在融入國家發展大局上經已取得一定成績，主要體現在積極參與助力“一帶一路”建設，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》印發實施，港澳地區與內地在交通基礎設施建設、通關便利化、人員流動、便利投資者、創新創業環境改善等合作上取得良好進展。

“十四五”時期保持香港、澳門長期繁榮穩定的重點任務和主要舉措，將包括支援港澳鞏固提升競爭優勢、支持港澳參與國家雙向開放和“一帶一路”建設，及深化內地與港澳各領域交流合作⁹。針對澳門的措施，包括進一步明確澳門發展定位，例如建設世界旅遊休閒中心、

⁸ 習近平《關於〈中共中央關於制訂國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議〉的說明》，2020年11月。

⁹ “十四五規劃《綱要》解讀文章之39|保持香港、澳門長期繁榮穩定”，中華人民共和國國家發展和改革委員會，2021年12月25日。

擴展澳門中國與葡語國家商貿合作服務平臺功能、支持澳門打造以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地、支援澳門經濟適度多元發展，促進中醫藥大健康產業的發展、現代金融服務的推進、加速高新技術研發及傳統產業升級和會展商貿及文化體育等產業發展、支援橫琴粵澳深度合作區建設，以進一步發揮澳門獨特優勢，推動澳門融入國家產業升級轉型的策略，對國家發展作出貢獻。

此外，《十四五規劃》繼續明確提出將支持港澳參與國家雙向開放和“一帶一路”建設、促進港澳與內地之間的生產要素便利及高效流動、充分利用港澳兩個特區的獨特優勢，包括澳門與葡語系國家所具備的緊密聯繫；在金融、保險、法律等領域能夠與海外暢順對接等優勢，為內地企業向“一帶一路”“走出去”提供服務，同時支援港澳企業參與“一帶一路”建設。《十四五規劃》亦將支持港澳更好“融入國家發展大局”納入為重點工作，目標為加強內地與港澳在金融、經貿、科創等方面的合作，特別在金融市場互聯互通上。進一步促進內地與港澳在社會、民生、文化、教育、環保等方面的

合作。進一步推出便利港澳居民在內地發展和生活的政策措施，以增強港澳同胞的幸福感、獲得感為目標¹⁰。

三、“一帶一路”倡議的內涵

“一帶一路”倡議是國家主席習近平於 2013 年提出的嶄新國際合作模式，“一帶”是指陸上絲綢之路經濟帶、“一路”是指 21 世紀海上絲綢之路。“一帶一路”橫跨亞洲、歐洲和非洲等多個國家和地區。截至 2023 年 1 月，中國已經與 151 個國家和 32 個國際組織簽署了共 200 多份“一帶一路”合作檔¹¹，當中包括 18 個歐盟成員國及 9 個 G20 國家¹²。“一帶一路”推動互聯互通和國際合作，以共同發展、合作共贏、共商共建共用、民

¹⁰ “十四五規劃《綱要》解讀文章之 39|保持香港、澳門長期繁榮穩定” . 中華人民共和國國家發展和改革委員會 . 2021 年 12 月 25 日。

¹¹ 一帶一路里程碑 (八) : 不斷擴大的「朋友圈」

<https://www.ourchinastory.com/zh/6165/%E4%B8%80%E5%B8%B6%E4%B8%80%E8%B7%AF%E5%85%A5%E9%96%80%E7%AF%87%EF%BD%9C%E7%9B%A4%E9%BB%9E%E4%B8%80%E5%B8%B6%E4%B8%80%E8%B7%AF%E5%85%AB%E5%A4%A7%E9%87%8C%E7%A8%8B%E7%A2%91>

¹² Green Financial and Development Center, Countries of the Belt and Road Initiative (BRI) <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>

心相通，及構建人類命運共同體為主導思想及主要基礎理念¹³。通過政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通，作為執行手段。其基本內涵為以經濟全球化和區域經濟一體化深入發展作主導，更好統籌國內國際兩個大局，更好統籌國內發展和對外開放，充分利用國際國內兩個市場兩種資源¹⁴。“一帶一路”建設涉及大量交通運輸及能源供應等基礎建設的投資與興建項目，有助刺激固定資產投資的增加，帶來正面的經濟增長效應；基礎設施投資將進一步拉動貿易和金融等方面的合作，促進生產要素及產出的跨境流動，有利於各國突顯其比較優勢，改善資源分配，推動及加快全球經濟增長；相關經貿合作有利於為世界經濟帶來全新的，以新興市場國家和發展中國家主導的增長動力，有利於穩定及平衡世界經濟增長¹⁵。

¹³ 柴尚金（2018）。 “一帶一路” 的思想基礎與時代意義。中國共產黨新聞網，2018年12月24日

<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1224/c40531-30483666.html>

¹⁴ 邵非（2019）。 “一帶一路” 倡議的基本內涵。新華絲路網，2019年10月25日。<https://www.imsilkroad.com/news/p/66877.html>

¹⁵ 胡必亮（2019）。 “一帶一路”：為什麼，做什麼，怎麼做。外交，第127

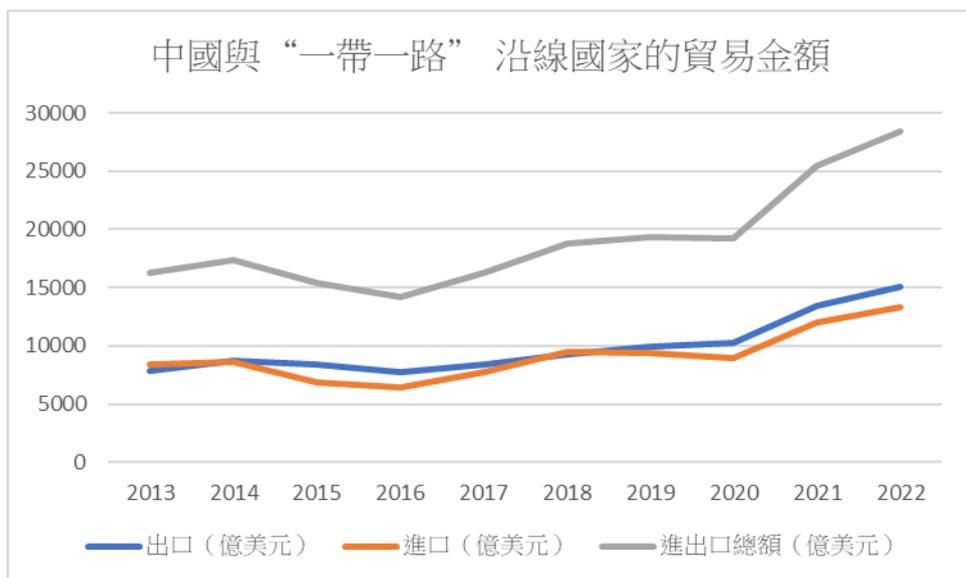


圖 1：中國與“一帶一路”沿線國家的貿易金額

資料來源：“一帶一路”網 <https://www.yidaiyilu.gov.cn/dataChart>

表 1：中國與“一帶一路”沿線國家的貿易金額及變化

中國與“一帶一路”沿線國家的貿易金額及變化						
年份	中國出口			中國進口		
	金額 (億美元)	變化, %,	佔總出口 比例, %	金額 (億美元)	變化, %,	佔總進口 比例, %
2013	7,856.19		35.56	8,408.83		43.12
2014	8,715.57	10.94	37.21	8,618.46	2.49	43.99

期·中國人民外交學會。

中國與“一帶一路”沿線國家的貿易金額及變化						
年份	中國出口			中國進口		
	金額 (億美元)	變化, %	佔總出口 比例, %	金額 (億美元)	變化, %	佔總進口 比例, %
2015	8,450.14	-3.05	37.17	6,929.08	-19.60	41.26
2016	7,800.79	-7.68	37.19	6,424.80	-7.28	40.46
2017	8,445.71	8.27	37.32	7,791.87	21.28	42.26
2018	9,273.84	9.81	37.29	9,464.92	21.47	44.32
2019	9,983.57	7.65	39.94	9,387.22	-0.82	45.17
2020	10,279.70	2.97	39.69	8,989.14	-4.24	43.51
2021	13,449.86	30.84	39.99	12,048.25	34.03	44.84
2022	15,076.87	12.10	41.95	13,348.14	10.79	49.15

資料來源：“一帶一路”網 <https://www.yidaiyilu.gov.cn/dataChart> ;
中國統計年鑑 2022



圖 2: 中國對“一帶一路”沿線國家的投資金額流量淨值

資料來源：“一帶一路”網 <https://www.yidaiyilu.gov.cn/dataChart>

表 2: 中國對“一帶一路”沿線國家的投資金額流量
淨值、變化及佔比例

中國對“一帶一路”沿線國家的投資金額及變化			
年份	金額淨值 (億美元)	變化, %	佔對外投資總額比 例, %
2013	68.81		6.38
2014	78.77	14.47	6.40
2015	180.38	129.01	12.38
2016	105.73	-41.39	5.39
2017	135.57	28.23	8.56
2018	135.12	-0.34	9.45
2019	105.84	-21.67	7.73
2020	136.14	28.63	8.86
2021	174.23	27.98	9.74

資料來源：“一帶一路”網 <https://www.yidaiyilu.gov.cn/dataChart>；

中國統計年鑑 2022

“一帶一路”倡議所提出的全新合作及共同發展理念，廣受各國所歡迎，再加上國家的大力推動及資源投入，使中國與“一帶一路”沿線國家在貿易及投資方面，均取得理想的成績。以貿易為例，按圖 1 及表 1，中國對“一帶一路”沿線國家的出口及進口金額，分別由 2013 年的 7,856 億美元及 8,409 億美元，上升到 2022 年的 15,077 億美元及 13,348 億美元，平均年升幅分別為

7.98%及 6.46%，且相關貿易活動未受新冠疫情的幹擾，於 2020 至 2022 年間能夠繼續維持增長。對“一帶一路”沿線國家貿易佔中國的整體出口及進口比例，於 2022 年分別達到 41.95%及 49.15%。自 2019 年起，中國對“一帶一路”沿線國家開始錄得貿易順差。整體上“一帶一路”沿線國家經已成為中國最重要的貿易夥伴。

在中國對“一帶一路”沿線國家的投資方面，圖 2 及表 2 顯示相關投資淨值由 2013 年的 68.81 億美元，上升到 2021 年的 174.23 億美元，平均年增長率達 20.61%。2021 年中國對“一帶一路”沿線國家的投資約佔中國對外投資總金額約一成。

四、積極參與“一帶一路”建設，對澳門的意義

(一)擴大潛在市場

“一帶一路”沿線國家總體經濟規模龐大，部份成員國正處於快速增長的發展階段，與中國的貿易及投資往來呈持續穩定增長趨勢。因此，“一帶一路”沿線國家不但能夠作為澳門的潛在市場，對改善澳門的經濟韌性及促進長遠可持續發展，能夠起到關鍵作用。

(二)促進經濟適度多元

積極參與國家的“一帶一路”建設，有助促進澳門的經濟適度多元進程，除“1+4”產業以外，澳門還能夠借助“一帶一路”沿線國家的市場空間，開拓其他新興產業及服務，例如與基礎建設項目評級、管理及融資相關的高端商業顧問服務；針對“一帶一路”沿線穆斯林國家的穆斯林金融服務等，均屬於由“一帶一路”建設所帶來，並具備潛力的新興產業及服務。

(三)強化作為“經貿合作平臺”及“聯繫人”的角色

在國家的牽頭引領下，澳門將能夠更好地利用“一國兩制”所賦予的獨特優勢，以特別行政區的身份，利用獨立關稅區及實施零關稅，容許資金自由流動等優勢，作為國家的經貿合作平臺及聯繫人，為內地不同省市地區的企業與“一帶一路”沿線國家的對口單位，搭建聯繫管道和溝通合作平臺，提供金融和經貿合作配套服務予國內外企業，促進中國與“一帶一路”沿線國家的經貿合作，扮演好作為國家外循環重要節點及內外循環交匯點的角色。

(四)提升澳門的知名度

在國家的規劃、支持及組織分工下，澳門將有機會與內地不同省市地區的企業及“一帶一路”沿線國家的對口部門進行溝通交流，相討合作事宜。除有助澳門打通並暢順其作為中國與“一帶一路”沿線國家經貿合作平臺及聯繫人的功能和角色外，進一步能夠提升澳門於國內及國際的知名度及地位，為澳門創造品牌效應，對澳門的持續經濟適度多元發展起到積極作用。

(五)獲得國家的支援及政策扶持

國家支持澳門積極參與“一帶一路”建設，為澳門帶來經濟適度多元的新機遇，有助澳門開拓潛力巨大的國內及國際市場，該政策自身可視為國家向澳門所提供的重要及有力的扶持。另外，在參與“一帶一路”建設的過程中，特別是在起步階段，澳門將可能面對一系列的阻力與挑戰，包括對“一帶一路”沿線國家欠缺全面的瞭解和認識，或自身產業規模細少及競爭力薄弱。然而在國家的領導和指引下，澳門將能夠藉國家所提供的對應支援以克服相關困難，讓自身的獨特優勢得以發揮，配合國家的發展方向在“一帶一路”建設中扮演重

要的角色。

五、積極參與“一帶一路”建設，對融入國家發展大局的貢獻

(一) 加深對國家管治理念的認識

積極參與由國家提出的發展政策，有助澳門對國家的管治理念、主導思想、執行機制等有更好和更深入的體會和認識。未來在國家政策的延伸、對接及執行上，將有更準確的把握及更高的效率，對澳門全面融入國家發展大局將起到正面作用。

(二) 加強與內地其他省市地區度的溝通與合作

參與“一帶一路”建設，服務於國內企業以協助他們“走出去”，能有助澳門與內地其他省市地區建立更緊密的溝通與合作關係，有助加強彼此的認識和瞭解。於未來的經貿合作上，將能夠減少惡性競爭，同時更容易取得共識以達至互惠互利，合作雙贏的局面。將能夠加快澳門與內地其他省市地區的合作共融。

(三)積極參與“一帶一路”建設，是融入國家發展大局的重要舉措

“一帶一路”倡議是作為國家外交及對外經濟政策中其中一項重要的措施，目標是借助對“一帶一路”沿線國家進行基礎建設投資，以拉動當地的經濟增長，同時大幅縮短交通時間及運輸成本，以促進中國與“一帶一路”沿線國家的貿易活動，最終將能夠對中國及“一帶一路”整體發展帶來正面及積極的貢獻，並能夠為全球經濟增長帶來由新興經濟體所推進的新動力。澳門能夠積極參與其中，發揮自身所長及配合國家所需，是配合國家重要發展策略的舉措，屬於融入國家發展大局的重要步伐。

六、積極參與“一帶一路”建設，澳門要作好的準備

(一)產業適度多元

澳門必須在產業結構上達致一定程度的適度多元，包括在“1+4”及其他新興產業的發展方面，具備一定的水平和競爭力，才能夠通過新興產業作為對口部門，向內地及“一帶一路”沿線國家提供各項支援融投資及

貿易合作的專業服務，發揮好“經貿合作平臺”及“聯繫人”的功能，並進一步將合作延伸到中醫藥大健康、文化傳播、旅遊教育及在職培訓、會展、文化和體育等方面。產業適度多元能夠為澳門創造更充分條件，以便澳門能夠更主動及更大程度地參與“一帶一路”建設，以進一步推動澳門的長遠可持續發展。

(二) 人才培訓及儲備

除對“一帶一路”沿線國家當中的葡語系國家、歐洲及東南亞國家有比較深入的認識及一定的交流合作經驗外，澳門對其餘的“一帶一路”國家，特別是穆斯林國家的歷史背景、政治、經濟、宗教、社會、文化及市場特徵等的認識均非常有限，將可能影響澳門作為經貿合作平臺、聯繫人、及內外循環重要交匯點的發揮。要克服上述短板，特區政府首先要在人才培訓方面加大投入，需要借助國家的支援，協助培訓具備相關專業知識，能夠參與中國與“一帶一路”沿線國家經貿合作各項相關事務的人才，為更主動參與國家發展政策作好準備。

(三) 加強與內地的溝通聯繫和合作

參與“一帶一路”建設過程中，澳門的其中一個重要功能是利用自身的獨特優勢，包括對“一帶一路”沿線葡語系國家的認識，擁有與國際接軌的銀行及金融體系，及作為特別行政區及獨立關稅區等，支援及服務國內企業向“一帶一路”“走出去”，同時協助將“一帶一路”沿線國家的企業“引入來”。在過程中澳門需要提供各項與貿易及投融資配套的高端商業服務，目標為聯合內地於“一帶一路”創造更多經貿合作機會，攜手打造更大的國際市場，爭取吸引更多符合條件的海外資本於國內落地。在過程中，澳門必須與內地的企業及行政部門建立更緊密的溝通聯繫機制，以便瞭解企業的背景、需要及營運目標，及在公共行政層面上的各項規範和要求等。只有清楚瞭解企業的需要及理順內部的合作關係和目標後，澳門才能夠做好其經貿合作平臺和聯繫人的角色，更有效率地協助內地企業“走出去”或將外地企業“引入來”。

七、結語

“融入國家發展大局”是一個動態過程，需要因應不斷調整的國家發展目標及不斷變化的國際政治和經濟環境，作出相應的調節，並以“一國兩制”作為執行基礎，國家及澳門特區的長遠發展及人民福祉作為最重要的目標。“融入國家發展大局”代表著澳門與國家有著密不可分的聯繫，涵蓋經濟範疇的要素投入、科技創新、人流、資訊，及產品和服務產出等的雙向暢順流動。在制度範疇上，代表著澳門與國家的制度有良好及暢順的對接。在文化範疇上，代表著澳門在弘揚中華文化傳播上，將扮演更重要的角色。《十四五規劃》明確提出支持港澳參與國家雙向開放和“一帶一路”建設，並將支持港澳更好“融入國家發展大局”納入重點工作，屬當前與港澳直接相關的重要發展策略。對澳門而言，積極參與“一帶一路”建設有助澳門擴大潛在市場規模，能夠為澳門的可持續發展及經濟適度多元，帶來新的出路及強大動力，並強化澳門作為“經貿合作平臺”及“聯繫人”的角色，讓澳門能夠充分發揮作為國家外循環重

要節點及內外循環的交匯點的功能。這將有助提升澳門的知名度和國際地位，並能夠在國家的支援及政策扶持下，發揮好澳門的獨特優勢，對國家的發展作出貢獻。另外，積極參與“一帶一路”建設有助加深澳門對國家管治理念、主導思想、執行機制、法律規範等的體會和理解，未來與國家在政策對接及執行上將有更好的效率。對加強與內地其他省市地區的溝通與合作亦起到促進和深化作用。整體而言，積極參與“一帶一路”建設，是澳門融入國家發展大局的重要舉措。澳門必須在產業適度多元及人才培訓和儲備上做好前期準備，創造條件和優勢。此外，必須與內地相關部門建立好暢順的溝通管道，以加深對內地市場的認識，在互惠合作上做好充分準備，以便能夠更好地參與“一帶一路”建設及發揮自身功能和優勢。

澳門參與和助力“一帶一路”建設： 現狀與展望

鄧益奮*



摘 要

“一帶一路”建設10年來，取得了豐碩的成績。國家支持澳門參與助力“一帶一路”建設，明確澳門在參與“一帶一路”中的優勢，指明澳門參與“一帶一路”建設的方向，厘定澳門在參與“一帶一路”中的抓手。在國家的支持下，澳門參與和助力“一帶一路”建設圍

* 澳門理工大學社會經濟與公共政策研究所所長，副教授

繞金融融通、經貿暢通、民心相通有序展開。國家“一帶一路”建設依然面臨跨文化人才缺乏、產品出口市場相對集中、人民幣國際化進程放緩等困難。未來澳門需要進一步深挖自身中葡平臺、資金和高等教育的優勢，本著“國家所需、澳門所長”的原則，充實升級中葡平臺的功能，擴大強化高等教育輻射力，加大中葡雙語人才的培養力度，助力人民幣國際化。

關鍵字：“一帶一路” 資金融通 貿易暢通
民心相通 粵港澳大灣區

一、國家支持澳門參與助力“一帶一路”建設

1、2018年12月，澳門特區政府與國家發展和改革委員會簽署了《國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》，支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設。

2、2021年3月，國家十四五規劃明確提出，支持港澳參與、助力國家全面開放和現代化經濟體系建設，打造共建“一帶一路”功能平臺。

3、在2018年12月到2023年9月期間，國家發展改革委員會與澳門特區政府召開“支持澳門全面參與和助力‘一帶一路’建設”四次聯席會議。

會議名稱	時間	主要內容
第四次聯席會議	2022年11月	肯定了澳門特區政府與內地有關部門通力合作，推動澳門在共建“一帶一路”中發揮的重要作用和取得的積極成效
第三次聯席會議	2021年12月	澳門要善借優勢，在推動與葡語系國家共建“一帶一路”合作上取得新成效；要善找定位，在助力共建“一帶一路”行穩致遠中做出新貢獻；要善抓機遇，在構建新發展格局中展現新作為，不斷取得更多務實合作成果。
第二次聯席會議	2019年10月	澳門擁有許多獨特優勢，在參與和助力“一帶一路”建設中發揮著不可替代的作用。澳門特區政府應充分發揮自身優勢，用足用好“一帶一路”建設的機遇；各有關部門要加強溝通對接，為澳門充分發揮優勢提供更多支援；

會議名稱	時間	主要內容
第一次 聯席會議	2018年12月	過了聯席會議制度，確定了工作機制，為落實好《安排》提供了有效保障。

從這四次聯席會議的基本議題和主要內容看，

(1) 國家首先要求澳門要善借優勢，要突出澳門在參與“一帶一路”建設的優勢，即資金、科教、文化、中葡合作橋頭堡等方面的作用和優勢。

(2) 其次，國家要求澳門要找準參與助力“一帶一路”建設的抓手，聚焦提升貿易暢通水準、拓展多元化投融資管道、深化科技創新合作、促進與葡語國家人文交流等方面，作為參與和助力“一帶一路”建設的切口。

(3) 最後，國家還成立了國家發展改革委員會和澳門特區政府聯席會議制度，有關部門參與，促進澳門與國家有關部委的密切聯繫，切實履行牽頭抓總、溝通協調和解決重大問題等職責，為澳門和有關部委合作參與“一帶一路”提供體制機制的保障。

二、澳門參與助力“一帶一路”建設的基本路徑

(一) 金融融通

1、 聚焦中葡合作發展基金的投資管理運作

(1) 中葡合作發展基金是 2010 年 11 月中國-葡語國家經貿合作論壇第三屆部長級會議上六項舉措之一。2013 年 6 月，中葡合作發展基金正式成立，總規模 10 億美元，由國家開發銀行和澳門特別行政區政府下屬的工商業發展基金按 60%：40%的出資比例成立，中非發展基金受託管理。

(2) 為落實 2016 年李克強總理宣佈的 19 項惠澳措施，2017 年 6 月，中葡合作發展基金設立澳門總部，為澳門企業提供對葡語國家投資合作的資金來源，對推動澳門發展成為中國及葡語國家之間的金融服務中起了良好的推動作用。

(3) 截至目前，中葡合作發展基金累計投資涉及農業、製造業、基礎設施、金融業等多個項目，覆蓋巴西、莫三比克、安哥拉、澳門等 4 個葡語地區，累積帶動中國赴葡語國家投資超 40 億美元。儲備項目 20 餘個，遍及大多數葡語國家。

2、 提供出口信用保險

(1) 與粵澳深度合作區聯動，為澳門出口葡語國家企

業提供出口信用保險。

(2) 長期以來，澳門市場上的保險公司一般只承保葡萄牙及巴西的出口貿易。

(3) 2019年10月，澳門特區政府正式啟動“出口信用保險制度”正式啟動，以“銀行保單”為葡語國家的貿易往來減低風險。

(4) 澳門特區政府金管局推出“銀行保單”計劃，透過銀行為澳門企業的“保理業務”進行投保，為企業解決出口較高風險葡語國家的信用風險問題，從而將出口信用保險制度延申至所有的葡語國家。

(5) 2023年9月，中華人民共和國財政部在澳門順利發行50億元人民幣國債，受到東南亞國家、葡語系國家、港澳地區投資者廣泛歡迎，獲得超額認購。

(6) 值得一提的是，近年來，澳門離岸人民幣債券“蓮花債”、“粵港澳大灣區”主題債券以及“一帶一路”主題債券在澳門成功發行，進一步豐富澳門金融業態，推動澳門特色金融發展。

(7) 截止2023年初，澳門債券市場規模已超4000億澳門元。

3、 拓展離岸人民幣業務，推動澳門債券市場

(1) 近年來，在中央政府的支持下，澳門的離岸人民幣業務和債券市場有了穩健的發展。

(2) 2019 年，經國務院批准，中國人民銀行與澳門金融管理局簽署了《貨幣互換協議》（下稱“《協議》”），為澳門金融市場提供人民幣流動性備用支援，促進了澳門金融穩定及澳門離岸人民幣業務的穩健發展。

(3) 另一方面，中央政府接連在澳門發行人民幣國債，大力拓展了澳門的離岸人民幣業務，提升澳門債券市場吸引力，推動澳門債券市場建設，進一步拓展投資者範圍。

4、 完善人民幣清算制度，建設跨境人民幣結算中心

(1) 歷史上看，澳門是海外人民幣清算的主要管道之一。“澳門繼香港之後於 2004 年開辦人民幣離岸清算市場，成為全球第二個提供人民幣清算業務的人民幣清算中心”。

(2) 源於澳門“一國兩制下”的金融制度優勢，在中央政府支持澳門發展特色金融的利好政策環境下，澳門特區政府在 2020 年施政報告中明確提出，發展現代金融業，打造中國葡語國家金融服務平臺。建設跨境人民幣結算中心，研究探討建設以人民幣結算的證券市場，促進現代金

融業發展。

(二) 貿易暢通

1、 豐富澳門國際貿易投資展覽會（MIF）的內涵

(1) 在經貿合作方面。澳門特區首先持續豐富澳門國際貿易投資展覽會（MIF）的內涵，努力提升 MIF 的專業水準。

(2) 2022 年 10 月第 27 屆 MIF 便以“促進合作 共創商機”為主題，面向海內外展示澳門作為“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家商貿合作服務平臺”的優勢，致力協助與會者尋找合作夥伴。

(3) 2023 年 9 月第 28 屆 MIF 則以“機‘元’深合、遇‘躍’洽商”為主題，展現澳門“1+4”經濟適度多元發展策略和機遇，以及橫琴粵澳深度合作區的新動態。

2、 推進“三個中心”建設

(1) 澳門特區政府持續推進“三個中心”建設，有力促進內地與澳門的貿易和投資便利化。

(2) “三個中心”指的是“葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心以及中葡中小企業商貿服務中心”。

(3) 其中，葡語國家食品集散中心專門負責促進中國

與葡語國家的食品業務合作，包括把葡語國家的食品帶到中國內地展銷；

(4) 中葡經貿合作會展中心主要推廣會議展覽活動，加強中葡交流合作；

(5) 中葡中小企業商貿服務中心專為中國內地、澳門和葡語國家的中小企業提供幫助，並不時舉辦各類商貿活動。

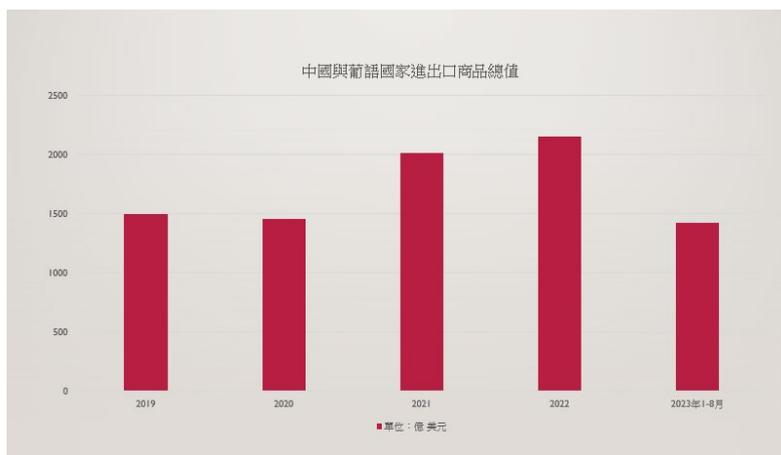
(6) 近年來，“三個中心”通過線上線下聯動方式，雙管齊下，不斷取得新進展。

(7) 其中，線上平臺提供資訊諮詢與人才交流服務，線下平臺提供優質環境及開展實地活動，向中國和葡語國家企業和投資者在開展業務合作方面提供全方位的支援和服務，為中國內地、澳門和葡語國家企業帶來眾多商機，幫助企業達成貨物貿易、服務貿易以及海外投資等多方面的合作。

(8) 資料顯示，近年來，即便是在疫情的影響下，中國與葡語國家進出口商品總值穩步上升

- 2023 年 1-8 月中國與葡語國家進出口商品總值 1418.61 億美

- 2022 年中國與葡語國家進出口總額 2148.29 億美元；
- 2021 年中國與葡語國家進出口總額 2009.48 億美元；
- 2020 年中國與葡語國家進出口商品總值 1451.85 億美元；
- 2019 年中國與葡語國家進出口商品總值 1496.39 億美元。



3、 促進稅務管理合作

(1) 此外，澳門特區政府還致力於促進澳門與葡語國家或“一帶一路”國家有關的稅務管理合作。

(2) 2019 年，澳門特別行政區簽署了《“一帶一路”稅收徵管合作機制諒解備忘錄》，標誌著澳門以理事會成員身份參與“一帶一路”稅收徵管合作機制工作，合作機制下設的“‘一帶一路’稅務學院·澳門”亦落戶澳門。

(3) “‘一帶一路’稅務學院·澳門”，服務對象主要為葡語國家的稅務主管部門，主要職能包括：建立多邊培訓、就稅收議題開展研究及推廣研究成果、增進稅收交流、開展稅收技術援助，等等。

(4) 2023 年 6 月，“‘一帶一路’稅務學院·澳門”面授稅務課程舉行開學禮，邀請了 8 個葡語系國家(包括：安哥拉、巴西、維德角、幾內亞比紹、赤道幾內亞、莫三比克、葡萄牙、聖多美和普林西比)合共 15 名稅務機關工作人員參與。

(三) 民心相通

1、建設中國與葡語國家文化交流中心

(1) 在民心相通方面，澳門特區政府特區政府大力推進“中葡文化藝術節”、“文化部長會議”、“文化論壇”、及“中國與葡語國家文化藝術活動項目資助”等多個項目，以此建立中國與葡語系國家在澳門的恆常交流機制，不斷深化落實澳門作為“中國與葡語國家文化交流中心”的建設工作。

(2) 在這個過程中，澳門不斷推進友好城市工作。

2013 年以來，與澳門締結為友好城市的城市有包括柬埔寨的暹粒省（2018 年）、泰國的普吉府（2018 年）、越南的胡志明市（2019 年）、聖多美及普林西比島的阿瓜格蘭德大區（2022 年）。

2、 打造中葡雙語人才培養基地

(1) 澳門特區政府冀望利用澳門與葡語系國家聯繫緊密的優勢，推動澳門院校的葡語教育，加強對外交流，將澳門打造成為中葡雙語人才培養基地。

(2) 2018 年，澳門特區政府《澳門中長期人才培養計畫——五年行動方案》就明確指出了，澳門中長期人才培養目標包括重點領域緊缺人才，產業多元人才，金融保險、中葡雙語和海洋經濟人才，精英、專業和應用人才，回流人才，科技創新人才以及競賽型人才等。

(3) 同年，在澳門特區政府支持下，澳門大學等六所高校簽署了中葡雙語人才聯盟協定，聯合提供葡語專業課程，配合澳門打造“中葡雙語人才培養基地”。

3、 深化與“一帶一路”沿線國家旅遊合作

(1) 澳門與葡萄牙、安哥拉、等多個國家和地區簽署旅遊合作備忘錄，持續深化與一帶一路沿線國家旅遊合作。

(2) 目前，澳門對 81 個國家居民予以免簽待遇，不斷便利外國旅客到澳門旅遊。

(3) 澳門世界旅遊經濟論壇、國際基礎設施和投資高等論壇等重要會展活動，進一步提升了澳門旅遊城市的國際影響力。

4、鼓勵學生雙向交流學習

(1) 澳門特區政府從 2017 年開始設立“一帶一路赴外留學獎學金”，鼓勵澳門、粵閩學生與“一帶一路”沿線國家或地區學生的多向交流，為推進“一帶一路”建設工作儲備人才。

(2) 申請人須為應屆高中畢業的澳門永久性居民或應屆澳門高校學士畢業的內地粵閩戶籍居民，獲獎人須前往葡萄牙、巴西、馬來西亞、印尼、菲律賓、泰國、柬埔寨、越南、孟加拉、匈牙利或蒙古升讀全日制學士或碩士課程，獎學金金額由 60,000 至 80,000 澳門元不等。

三、“一帶一路”建設實踐中的困難

(一) 跨文化人才缺乏

1、眾所周知，人才是“一帶一路”建設的基礎和支撐。在“一帶一路”建設中，外語人才是沿線國家在經濟發展、科技創新和開展國家合作等方面的關鍵因素。

2、由於參加“一帶一路”倡議的國家較多，涉及的語言體系較為分散和複雜，學習小語種的專業人才較少，沿線國家各國國內的法律體系和我國的法律體系差異較大，使得掌握法律並能處理國際糾紛、懂語言、懂技術的人才較少，導致“一帶一路”建設的需求與高校培養的人才不對接。

3、具體而言，目前在“一帶一路”建設的大背景下，語言服務面臨三大問題，一是小語種人才不足；二是語言與專業結合不足；三是市場化的欠缺，整體市場化不足。

4、事實上，從一帶一路實踐的情況看，正是由於缺乏對沿線各國社會制度、文化習俗等缺乏瞭解的跨文化人才，不少中國企業在走出去的過程中才屢屢受挫。

(二) 產品出口市場相對集中

1、以文化產品的出口市場為例，中國在“一帶一路”文化產品出口前10位的國家和地區中，東南亞國家佔據了

較大比重。

2、數據顯示，2021年中國文化產品出口市場主要集中在東南亞地區，中國在“一帶一路”其他區域的文化出口市場的開拓和培育力度有待提升。

3、這說明瞭，中國文化出口市場所形成的文化產品國際市場佈局不盡合理，一旦東南亞的文化出口貿易不利因素和不確定性因素增多，中國文化出口貿易整體的風險將大大增加。

序號	國家(地區)	出口額(億美元)	比重(%)
1	印度	105.54	13.54
2	越南	61.65	7.91
3	新加坡	59.44	7.62
4	馬來西亞	58.79	7.54
5	新加坡	58.07	7.45
6	阿拉伯聯合酋長國	54.73	7.02
7	波蘭	50.66	6.50
8	泰國	49.62	6.36
9	捷克	44.63	5.72
10	印度尼西亞	34.82	4.47
總量		577.74	74.13

(三) 人民幣國際化進程放緩

1、2009年，隨著跨境貿易的人民幣結算試點開始啓動，人民幣國際化進程拉開序幕。之後，人民幣國際化快

速推進，在跨境貿易投資結算、離岸人民幣市場、貨幣互換政府合作等方面取得一系列成果。

2、然而，由於世界地緣政治和動蕩不穩的政局的原因，國際政治局勢複雜多變，為人民幣國際化帶來了巨大的挑戰。特別是 2015 年“8·11”匯改後，受人民幣兌美元匯率貶值、中美利差收窄、資本外流管制加強、國內金融風險暴露等因素影響，人民幣國際化的進程放緩甚至出現停滯。

3、人民幣國際化進程放緩表明，“人民幣國際化”仍存在許多發展的阻礙。

4、從整體世界經濟活動來看，美元依然在計價、結算、貯備等占主導地位，人民幣國際化雖有推進，但地位徘徊不前。

5、在“一帶一路”建設中，受東道國經濟金融環境、跨境金融基礎設施、在岸金融市場開放以及貨幣慣性等因素的制約，總體上人民幣在“一帶一路”沿線的使用和接受度仍比較低，無法滿足貿易和投資的需求，且人民幣國際化在不同地區、不同功能間的差異較為明顯。

四、深挖澳門優勢，滿足國家所需

(一) 深挖高等教育優勢，強化中葡雙語人才培養

1、澳門回歸二十多年來，高等教育發展實現了從量到質的快速發展，建立高等教育國際化網路和高等教育品質評鑒體系，初步形成了較為規範的高等教育體系。

2、2010年11月，在中央政府、澳門特區政府的支持下，國家科技部批准在澳門高校設立兩所國家重點實驗室，分別是“中藥質量研究國家重點實驗室”（澳門大學與澳門科技大學聯合設立）和“模擬與混合信號超大型集成電路國家重點實驗室”（澳門大學設立）。2018年，國家又分別在澳門大學設立“智慧城市物聯網國家重點實驗室”、在澳門科技大學設立“月球與行星科學國家重點實驗室”。此外，國家教育部先後批准澳門高校與內地高校建立多個人文社科重點研究基地及聯合實驗室。

3、高等教育已經成為澳門在參與粵港澳大灣區建設和“一帶一路”建設中的重要優勢。

4、為此，澳門高等教育需要打破過度自我保護和自我滿足的心態，提高澳門高等教育對粵港澳大灣區的輻射

力。在這方面，有學者指出了，澳門高等教育除了為澳門本地的需求培養相應人才，還要深度配合大灣區及國家戰略的發展需求，為粵港澳大灣區建設以及“一帶一路”倡議實踐貢獻澳門力量。

5、澳門高等教育要以強化中葡雙語人才為重要使命，在現有培養中葡雙語人才聯盟的基礎上，加大和粵港澳大灣區高等院校乃至中國內地高校院校聯合培養中葡雙語人才的力度，加快中葡雙語人才培養評估體系建設，全方位加強“中葡雙語+專業”複合型應用型人才培养。

(二) 充實升級中葡平臺功能，助力國家拓展葡語國家市場

1、為更好應對新發展形勢下中葡平臺面臨的各種挑戰，澳門特區政府需要將中葡平臺建設深度融入澳門參與和助力“一帶一路”建設的進程中，將中葡平臺建成涵蓋經貿、文化、教育、科技、旅遊的綜合性平臺，更有效地為國家開拓葡語國家市場做出更大的貢獻。

2、在建設中葡綜合性平臺的過程中，澳門要特別強調與粵港澳大灣區以及橫琴粵澳深度合作區的合作，在共建“一帶一路”中更好地發揮各方的優勢，集合各方資源

和能力來實現共同目標。在這方面，澳門和珠海市、橫琴粵澳深度合作區已經開始了共建中葡國際科技交流合作中心的良好嘗試。

(三) 助力人民幣國際化

1、 當前，澳門的現代金融業已成為“1+4”產業發展戰略中四大新興產業之一。從 2021 年澳門經濟適度多元發展統計指標體系來看，澳門新興產業的增加值占到 16.67%，銀行業占到 11.29%，保險及退休基金占到 4.13%。可見，現代金融業在未來澳門經濟適度多元的進程中有著不可或缺的重要地位。

2、 在澳門成立人民幣計價資產的交易所或者資本市場，將是澳門發展現代金融業的重要組成部分。在澳門發展人民幣計價資產交易市場的意義在於，它將改善澳門金融業態環境，推動澳門商業銀行、保險業為主的傳統金融業走向結構多樣化發展的現代金融業，同時也是澳門探索人民幣國際化的一個重要路徑。

五、結論

(一) 自國家提出“一帶一路”倡議以來，澳門在國家

的大力支持下，積極參與和助力“一帶一路”建設，利用自身在中葡平臺、中西文化交匯等方面的獨特優勢，在金融融通、貿易暢通和民心相通等方面發揮了應有的作用，做出了應有的貢獻。

(二) 進入新的歷史發展時期，澳門需要進一步深度挖掘自身在中葡平臺、高等教育以及金融體系等“一國兩制”的核心優勢，結合國家“一帶一路”在實踐中面臨的困難和需要，提升自身的競爭力，真正實現“國家所需、澳門所長”，強化澳門橋樑和紐帶作用，助力澳門經濟適度多元，為“一帶一路”建設貢獻澳門更多智慧和力量。

加速構建對外交流平臺 助力澳門融入國家發展大局

楊佳龍*



摘要

2023 年“一帶一路”倡議提出十周年，也是中葡論壇成立二十周年。多年來，澳門特區從“國家所需、澳門所長”的定位出發，充分利用“一國兩制”制度優勢，在助力國家共建“一帶一路”倡議和發展中葡論壇上發揮積極作用。澳門特區透過多管道、多維度不斷構建和完善對外交流平臺，全面加速澳門融入國家發展大局，

*澳門經濟學會會員

為助力國家實現中華民族偉大復興的歷史進程不斷添磚加瓦。本文主要就澳門特區在助力參與共建“一帶一路”十周年及中葡論壇發展二十周年期間所取得的成就進行梳理，以及討論構建澳門對外交流平臺與融入國家發展大局進程的互動關係，並提出相關建議。

關鍵詞：“一帶一路”倡議 中葡論壇 澳門特區

在後疫情時代中，多重挑戰和危機交織疊加，世界經濟復蘇困難，保護主義、逆全球化思潮抬頭，多邊主義不斷受到衝擊與挑戰，全球發展模式和治理體系亟待改革和完善，國際社會對於變革全球治理體系的呼聲越來越高。我國通過發起一系列不結盟、和平共處、互惠共贏為基本原則的經濟貿易倡議、共同體、高端論壇等與相關參與國家共同營造經濟開放合作氛圍，突破逆全球化思潮和地緣政治博弈陰霾，增強了發展中國家和新興經濟體在區域乃至全球經濟治理中的話語權，為經濟全球化的發展塑造了一個包容、普惠的環境。我國“一帶一路”倡議和中葡論壇的發展是踐行真正的多邊主義，破除了“零和整”的博弈思維，讓發展成果更多、更公

平地惠及共建各國民眾。澳門是國家的特別行政區之一，是國家對外開放的重要橋頭堡之一。澳門全面參與和助力“一帶一路”建設是應有之義，更是為融入國家發展大局，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用的時代要求。如何在當前的國際背景下更好助力我國不斷完善“一帶一路”倡議和更好發展中葡論壇是國家賦予澳門特區的重要使命，通過共建“一帶一路”和中葡論壇，對推動全球治理朝著更加合理公正的方向邁進有重大意義。

一、政策背景

自改革開放以來，對外開放一直是我國的基本國策，“一帶一路”倡議又是我國推進高水平對外開放的重要抓手。2023 年是共建“一帶一路”倡議十週年。十年前，國家主席習近平著眼人類前途命運和整體共同發展利益，提出共建“一帶一路”倡議和構建人類命運共同體理念。“一帶一路”倡議有著跨越地理限制、突破文化差異、融合發展需求的特點，是一個開放式、全球性合作的平臺，是促進發展多邊合作的新模式，是改善全球經濟治

理體系，是實現全球共同發展的“中國方案”。十年來，共建“一帶一路”倡議不僅給相關參與國家帶來實實在在的利益，也為推進經濟全球化健康發展和完善全球治理體系作出了積極的貢獻，成為深受歡迎的國際合作平臺，推動了構建人類命運共同體生根發芽。“一帶一路”倡議的實施極大提升了我國對外開放的廣度和深度，促進了全方位對外開放新格局的形成。

不僅僅是“一帶一路”倡議，作為負責任的發展中大國，中國心系發展中國家的發展，隨著人類命運共同體理念的逐步深入人心，本著不結盟的外事原則，中國構建了中非命運共同體、中阿命運共同體、中拉命運共同體、中國—東盟命運共同體、中國—中亞命運共同體等。中國與葡語國家之間的交往也有很長的歷史淵源，在人類命運共同體的理念架構下，為加強與中國與葡語國家的經貿聯絡和民間往來，中國於2003年與葡語國家在澳門共同成立中國—葡語國家經貿合作論壇（“中葡論壇”）。該論壇是以促進經濟貿易和共同發展為主題的非政治性政府間多邊經貿合作機制，旨在加強中國與葡語國家之間的經貿及文化交流，發揮澳門作為中國與

葡語國家的中間“精準聯絡人”的平臺作用，促進中國內地、葡語國家和澳門特區的共同發展。中葡論壇每 3 年舉行一屆部長級會議，至今在澳門成功舉行了五屆部長級會議和一屆部長級特別會議。每屆會議均通過了經貿合作行動綱領，對未來數年內中國和葡語國家間經貿等領域合作進行規劃。隨著聖多美和普林西比於 2017 年和赤道幾內亞於 2022 年分別加入，中葡論壇至今已經覆蓋了世界上所有以葡語為官方語言的國家，實現了葡語國家的“大團圓”，對中葡論壇的長遠發展具有里程碑的意義。

中葡論壇 2003 年成立以來，一直致力於推動中國與葡語國家多層次、各領域的合作與交流。如今中葡論壇的發展迎來了二十週年。二十年來，中國與葡語國家經貿合作蓬勃發展，中葡論壇與會國在眾多合作領域遍地開花，取得了矚目的成就。中葡論壇已發展成為一個以語言為獨特紐帶、10 國 11 方政府間多邊經貿合作機制，是中國和葡語國家中開展互利友好合作的重要平臺和紐帶，緊密地聯繫著葡語國家，並逐漸成為推動中國和葡語國家全面合作的“推進器”。二十年來，論壇與會國

藉著合作範疇不斷拓寬的東風，雙邊、多邊關係往來日益密切，不斷向更好的方向發展。二十年來，中葡論壇的合作領域不斷拓展，由2003年第一屆部長級會議確立的7個合作領域，至2017年第五屆部長級會議時，合作領域已拓寬至16個合作領域，並分別作為專門小節納入了當屆的《經貿合作行動綱領》（“行動綱領”）。論壇與會國各級政府間合作與互信不斷加深，民間及企業間往來日益頻繁，帶動了特別是亞非葡語國家社會的發展，既改善了當地的基礎設施條件，又對改善當地民生和增加社會福祉作出了重要貢獻。

中葡論壇與“一帶一路”倡議的理念相通，不斷增強與葡語國家的聯絡與溝通，實現共同發展。兩者都是我國公共外交理念的延伸，包含經濟、政治、文化等多重層面，相互成就。堅持合作共贏，相互成就、共創未來是中葡論壇的發展理念。中葡論壇的發展目標與聯合國2030年可持續發展議程亦高度契合，既有利於我國擴大對外開放進程，有助於以更高水平開放促進更高品質發展，與葡語世界國家分享我國的發展機遇；也是破解特別是亞非葡語國家發展難題的“中國方案”，在推

動經濟欠發達的葡語國家共同走向現代化，是推動構建葡語國家命運共同體的重要推動力，是攜手葡語國家取得共同發展所作出地表率。

二、澳門平臺與獨特優勢

澳門是國家的特別行政區之一，是國家對外開放的重要橋頭堡。在地理位置上，澳門背靠祖國，聯通世界，在“一國兩制”制度優勢下，可以在融入國家發展大局和助力國家實現中華民族偉大復興的歷史進程中發揮重要作用。澳門特區充分利用“一國兩制”制度優勢，通過形成中央——特區雙重優勢政策佈局、打造豐富的對外交往資源平臺以及持續建設一系列軟硬體提供發展支撐，全面助力參與共建“一帶一路”倡議和發展中葡論壇。

第一、澳門積極利用獨特的政策優勢。自“一帶一路”倡議提出以來，澳門特區政府緊跟國家發展佈局，積極配合并主動透過一系列施政部署及政策措施，重點將澳門“中國與葡語國家商貿合作服務平臺”（“一平臺”）的發展定位與“一帶一路”建設有機結合，從

“國家所需、澳門所長”出發，逐步形成一個中央——特區雙重政策支撐的佈局。早在 2011 年，澳門首次被正式納入國家五年規劃之中，國家“十二五”、“十三五”規劃均明確支援澳門建設“一平臺”；“十四五”規劃更進一步提出，擴展“一平臺”功能。“一帶一路”在 2013 年下半年提出，澳門特區政府便快速反應，在 2014 年就明確提出“連結國家‘建設絲綢之路經濟帶’、‘打造 21 世紀海上絲綢之路’”的施政方向，加強與東盟國家的經貿往來和文化交流。此後，每年的澳門特區施政報告均有涉及積極參與“一帶一路”建設的相關內容，尤其強調發揮澳門的優勢，以貿易暢通、資金融通、民心相通作為發力重點，凝聚各方資源，優勢互補，共謀發展。

2016 年，澳門特區政府正式發佈“五年發展規劃”，這是澳門落實與國家“十三五”規劃對接、積極參與國家“一帶一路”的重要部署。其中明確指出，要將“一平臺”打造成為澳門經濟適度多元發展戰略的重要組成部分。2018 年，國家發改委與澳門特區政府簽署《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》檔，

聚焦金融合作、經貿交流與合作、民心相通等方面，並每年根據澳門參與“一帶一路”的進展更新重點工作領域，為澳門特區的施政工作指明了更清晰的方向。2021年9月初，國家正式公佈《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，標志著深合區建設全面啓動，這為澳門長遠發展注入新的動力和新的發展空間，也是發揮澳門區位優勢、促進澳門經濟適度多元發展的重要舉措。建設橫琴粵澳深度合作區，擴展“一平臺”功能，為平臺做大做強做實提供有力的支撐，更有利豐富澳門中葡平臺內涵。此外，特區政府於2021年發佈第二個“五年發展規劃”。在報告中，為參與“一帶一路”建設專門設立一個章節，進行了詳細的規劃，與上一份五年發展規劃報告中一節的篇幅形成鮮明的對比，足可見澳門助力參與國家共建“一帶一路”的決心。

第二、澳門主動依託豐富的平臺資源。澳門特區成立以來，“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針在澳門成功實踐。澳門參與和助力“一帶一路”的發展和中葡論壇的建設路徑和定位充份利用澳門的“自由港”、“獨立關稅地區”的特殊地位和中西交流平臺的

區位優勢，使澳門可以在全球化的國際競爭和國際合作中探索和確立好自身發展定位。在面向祖國內地和葡語系及“一帶一路”國家的國際合作和區域合作中發揮重要作用。澳門一直是中西文化經貿交流的視窗，擁有龐大的僑華人脈優勢，是聯繫澳門與海外的紐帶，溝通中國與世界的橋樑平臺，在共建“一帶一路”中可以發揮民心相通重要作用。特別是在國家改革開放進程中，廣大華僑華人積極發揮“融通內外”的獨特優勢，在推動和參與“引進來、走出去”的雙向交流，發揮了不可替代的重要作用。澳門與葡語國家在文化和語言上相通，官方與民間交流頻繁，在“一國兩制”的優勢制度下，澳門已成為我國與葡語國家進行經濟交流與合作的“視窗、橋梁、通道”和“精準連絡人”，成為了共建中國與葡語國家命運共同體的一個重要紐帶。如今中葡論壇的發展也來到了二十週年，論壇已經成為“一國兩制”在澳門實踐的一個成功典範，成為澳門繼續保持并進一步強化其作為祖國內地對外開放的橋頭堡。論壇開創了以語言文化為紐帶的合作新機制，這是我國

對外合作機制當中唯一一個以語言作為基礎的多邊機制，也為澳門對外交往的資源平臺帶來了新內涵。

第三、澳門持續搭建軟硬體助可持續發展。澳門不僅僅具有前瞻性的政策優勢和對外開放文化交流的資源平臺，澳門特區政府也注重不斷搭建與之配套的軟件、硬體資源來促進澳門助力參與共建“一帶一路”倡議和中葡論壇的可持續發展。為加強頂層設計，積極推動和落實共建“一帶一路”工作目標，2017年澳門特區政府設立“一帶一路”建設工作委員會，後於2021年整合為“融入國家發展工作委員會”，就統籌澳門參與“一帶一路”進行工作部署并制定政策。此外，澳門還根據中葡論壇的發展需要，積極建設中葡平臺綜合體。國家主席習近平於2019年親臨視察中葡平臺綜合體時表示，“中葡平臺建設從理念變為現實，從藍圖變為實體。建設中國與葡語國家商貿合作服務平臺，是澳門發揮自身所長、服務國家所需的重要舉措”¹。不僅如此，澳門特

¹ “習近平考察中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”，新華社·2019年12月19日。http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-12/19/c_1125366507.htm

區政府還陸續成立或創辦了直接或間接服務於中葡論壇這一優勢平臺的中葡合作發展基金、中葡經貿合作人才資訊網、中葡青年創新創業中心、葡語國家食品展示中心、中葡文化交流中心、中國—葡語國家企業家聯合會、葡語國家產品及服務展（澳門）、中葡文化藝術節等，從多維度、多方面全面推動中葡平臺的發展。如今這些中心和平臺的建設取得良好進展，多項工作得到了有效的落實。這些舉措有助於增強澳門在國際上特別是面向葡語國家的軟實力，使建設中葡論壇成爲了提升澳門在我國經濟發展和對外開放中的地位和功能，提升澳門的國際形象，進一步強化澳門對外交流與合作優勢的系統性工程。

三、週年發展回顧與取得成就

十年來，我國通過共建“一帶一路”倡議，與相關國家共同營造經濟開放合作氛圍，突破逆全球化思潮和地緣政治博弈陰霾，切實地位經濟全球化發展塑造了一個包容普惠的環境。在推動構建人類命運共同體的宏大背景下，共建“一帶一路”成爲促進世界和平與發展的

重要驅動力。經歷二十年的發展，中葡論壇不僅實現了葡語世界“大團圓”，成為一個以語言為獨特紐帶、10國11方政府間多邊經貿合作機制成功典範。澳門作為國家的特別行政區之一，在助力國家共建“一帶一路”和建設中葡論壇等方面發揮了積極作用。近年來，澳門積極參與和助力“一帶一路”建設，發揮“雙循環”定位優勢，以及眾多歸僑華僑人脈優勢，著力建設長期合作機制，有效地將澳門的發展定位與中葡論壇的建設有機結合。在澳門特區政府的領導下，在社會各界的支持下，澳門參與共建“一帶一路”和發展中葡論壇方面取得了一系列成果。

一、積極發揮對外金融服務平臺的作用。債券市場是澳門參與“一帶一路”倡議的其中一個重點領域，在澳門特區政府的推動和業界的配合下，先後有澳門銀行發行45億元人民幣的“一帶一路”主題債券和2.5億美元的“中葡平臺建設”主題債券，募集資金用於共建國家信貸項目，也有澳門金融機構持續為“一帶一路”倡議項目發放貸款。2019年，澳門特區政府也透過財政儲備與絲路基金聯合設立投資平臺“蓮花基金”，參與

“一帶一路”倡議的項目投資。²至2023年6月底，澳門銀行體系的對外資產中，對“一帶一路”合作夥伴的債權比重已達11%。此外，澳門還充分利用建設葡語系國家人民幣清算中心及設立在澳門的中葡合作發展基金總部的優勢，在葡語國家推動人民幣國際化發展，積極推動澳門以及內地與葡語國家金融合作，不斷強化澳門作為中國與葡語國家商貿合作金融服務平臺功能。至2022年，澳門人民幣清算行（中銀澳門）已與葡語國家16間銀行建設人民幣清算代理關係，至今累計人民幣跨境貿易結算額超過1萬億元³。值得注意的是，2023年9月，國家財政部成功在澳門特區發行50億元人民幣國債，該措施能夠進一步吸引來自東南亞地區和葡語國家的投資者，有利於進一步促進澳門離岸人民幣市場和債務證

² 合作夥伴尚未包括中國內地及香港特區。“港澳當好‘超級聯繫人’助力‘一帶一路’拓展廣度深度”，證券時報網，2023年10月10日。

<https://www.stcn.com/article/detail/998443.html>

³ “中國與葡語國家貿易合作成效顯著 近20年來貿易額增長17倍”，21財經，2022年4月9日。

<https://m.21jingji.com/article/20220409/herald/f51f4695039b4a875ddb70de06bc2668.html>

券市場的發展⁴。

二、透過締結友好城市促進民心相通。縱觀歷史的演進，“一帶一路”與葡語國家都和澳門有著密切的聯繫。澳門作為東西方文化的交匯點，擁有來自 60 多個國家和地區的歸僑及僑眷資源，擁有廣泛的社會關係和較高的海外知名度，這些優勢資源可以助力澳門特區政府與東南亞沿綫國家交流合作，在推動與東南亞沿綫國家經貿活動、人文交流、民心相通等方面發揮積極作用。澳門積極發揮澳門僑界的橋梁作用，推進與“一帶一路”沿綫國家城市建立友好合作關係，促進民心相通。近二十年來，澳門先後越南的峴港、佛德角的普拉亞、柬埔寨的暹粒省、泰國的普吉府、越南的胡志明市、聖多美和普林西比的阿瓜格蘭德大區締結友好城市或姊妹城市關係。中國與葡語國家人文交流豐富且頻繁，二十年來葡語國家共計超過 1.3 萬人次到我國內地和澳門參加研修培訓或留學教育。此外，為了鼓勵澳門、粵閩學生走

⁴ “國家財政部在澳門發行 50 億元人民幣國債”，新華社，2023 年 9 月 21 日。http://www.news.cn/2023-09/20/c_1129874000.htm

向巴西、葡萄牙、馬來西亞、菲律賓、泰國等葡語國家及“一帶一路”沿綫國家學習交流，澳門特區政府更是2017年推出了“一帶一路赴外留學獎學金”，為推進“一帶一路”的建設工作儲備人才。⁵

三、積極搭建國際高水平的基建、進出口業務洽談平臺。基礎設施建設是“一帶一路”倡議的重要內容，基礎設施及相關工程的洽談及簽約需要高水平、高質量的商務平臺。近年來，澳門積極發揮會展業優勢，多次舉辦了國際基礎設施投資與建設高峰論壇、中國國際進口博覽會等重磅高端博覽會，為推動“一帶一路”與會國政府、企業的洽談協商，豐富合作內容搭建了重要平臺。例如，2023年6月舉辦的第14屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇，共有39項協議簽署，總金額超過67億美元，為“一帶一路”中“五通”的發展不斷增加新內涵。此外，中葡論壇依然還有巨大的發展潛力。中國與葡語國家的貿易額從2003年的110.3億美元增加至

⁵ “澳門基金會“一帶一路”獎學金接受申請”，澳門基金會，2023年1月6日。 <https://www.fmac.org.mo/scholarship/5>

2022 年 2148.3 億美元，中國在葡語國家累計完成工程承包合同總額 1317 億美元，投資的存量超過 860 億美元，葡語國家對華的投資也超過 10 億美元。論壇與會的 9 個葡語國家遍佈 4 大洲，擁有 3 億人口和豐富的資源，市場和發展潛力巨大，與我國在諸多領域有著廣闊的合作空間。中葡論壇各方仍有巨大潛力值得繼續探索，通過澳門搭建的高水平國際化的業務洽談平臺，相信未來可以在中葡貿易、“一帶一路”的“五通”中取得更多實實在在的成果。

四、展望與建議

隨著世界多極化、經濟全球化、文化多樣化的深入發展，各國相互聯繫和彼此依存比過去任何時候都更頻繁、更緊密，人類越來越成為你中有我、我中有你的命運共同體。伴隨著我國對外開放的步伐，這也是作為國家特別行政區的澳門加速融入國家發展大局的良好時機，而助力國家共建“一帶一路”倡議和發展中葡論壇又是澳門融入國家發展大局的重要路徑。在特區政府和社會各界的共同努力下，時經二十年發展的中葡論壇正在與

“一帶一路”倡議有機結合，澳門充分利用自身優勢，在“一國兩制”的制度優勢下積極建設“一平臺”，并在各項工作中取得了可喜的成果。同時因澳門地域狹小、土地成本高昂等因素，澳門在參與兩者建設的過程中也暴露出一些自身的不足和劣勢。為更好促進澳門融入國家發展大局，進一步助力共建“一帶一路”倡議，共同為推進中國內地、澳門和葡語國家共同發展，現提出以下三方面建議：

第一、進一步將中葡論壇的發展與共建“一帶一路”倡議相結合。中葡論壇未來的發展，應當進一步融入“一帶一路”倡議，將論壇自身機制優勢與“一帶一路”合作發展理念相結合。秉持共商、共建、共用的“一帶一路”合作原則，利用好澳門論壇優勢，深入推進中國和葡語國家在更高層次、更廣領域拓展合作。充分利用中葡論壇這一有效機制，不斷推進中國與葡語國家協調政策對接發展規劃，推動多層面、多維度的互聯互通項目，進一步增強互信，推動貿易投資便利化和基於澳門“一平臺”的國際金融合作。

第二，加強中葡論壇與會國之間的合作融合，共建

中國與葡語國家命運共同體。我國是世界上最大的發展中國家，葡語系國家擁有超過兩億人口，中葡論壇已發展成為一個以語言為紐帶、10 國 11 方政府間多邊經貿合作機制，雙邊經貿合作空間依然存在巨大的發展潛力。積極迎接中葡論壇第六屆部長級會議，充分發揮澳門作為葡語國家“精準聯絡人”的優勢，助力推動各方就中國和葡語國家間共同關注的議題開展深入交流和研究，擴大各方發展利益的交匯點，集思廣益不斷取得新成果。此外，澳門正在積極朝向“1+4”經濟適度多元發展的轉型，中葡論壇的不斷發展為澳門經濟發展定位進一步強化了葡語國家元素，可為澳門提供更多機遇和資源。

第三、爭取與更多葡語國家及“一帶一路”沿綫國家締結友好城市，提升澳門與多地的交流互訪。目前，澳門共與 12 個城市及地區簽訂了友好城市或姊妹城市協議，區域涵蓋歐洲、亞洲、非洲及南美洲⁶。澳門可進一步善用僑眷的資源，繼續積極拓展與葡語及“一帶一

⁶ “澳門特別行政區姊妹城市或友好城市一覽表”，澳門政策研究和區域發展局，更新時間 2022 年 12 月 13 日。

路”沿綫國家的城市建立友好城市合作關係。通過增加澳門友好城市或姊妹城市的數量，不斷擴大澳門在對外交流上的“朋友圈”，加強與友好城市的務實交流和合作，進一步提升澳門在國際社會中的知名度和影響力。

歷史之變、時代之變、世界之變正以前所未有的方式展開，人類社會走到了關鍵當口，世界各國必須堅持合作與融合，攜手維護和平穩定，在開放包容中走向繁榮，在交流與互鑒中增進互信。“一帶一路”倡議在過去十年中紮紮實實地為世界經濟發展及文明互鑒作出重要貢獻，為全球的發展和治理帶來了更好的模式，造福世界人民福祉。澳門是國家的特別行政區之一，是國家對外開放的重要橋頭堡之一。全面參與和助力“一帶一路”建設是澳門的時代使命，更是為融入國家發展大局，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用的時代要求。站在這個“雙慶”年份展望未來，澳門也定當繼續積極參與國家共建“一帶一路”，不斷完善發展中葡論壇，發揮好“一平臺”的功能與優勢，助力國家構建中葡命運共同體，持續加強與“一帶一路”沿線、葡語系和東南亞國家的合作與交流，在國際社會中講好“澳門故事”，

從而助力我國在國際舞臺上講好“中國故事”，推動共同發展。

借助新質生產力促進“1+4”產業策略

周平 于金力 李威辰 王毅楠*



一、新質生產力的提出背景

2023年9月，國家主席習近平在黑龍江考察調研期間，提到一個令人耳目一新的詞匯——“新質生產力”。習主席指出，要積極培育新能源、新材料、先進製造、電子資訊等戰略性新興產業，積極培育未來產

*周平：澳門城市大學澳門“一帶一路”研究中心主任

于金力、李威辰、王毅楠：澳門城市大學澳門“一帶一路”研究中心研究助理、
葡語國家研究院博士研究生

業，加快形成新質生產力，增強發展新動能。新質生產力是相對於傳統生產力而言的，新質生產力的“新”主要體現在培育戰略性新興產業和未來產業上，而其“質”則體現在高質量發展上。改革開放以來，我國的前沿性、基礎性、原創性技術創新及其能力不斷提高，生產力獲得了巨大發展。但隨著我國經濟由高速增長階段轉向高質量發展階段，現有的生產力發展水平難以滿足人民日益增長的美好生活需要（周文&許凌雲，2023）。因而，誕生於此情形下的新質生產力的概念是與當前我國全面建設社會主義現代化強國的一系列概念緊密相連的，是系統中的有機組成部分。

二、新質生產力的特徵

新質生產力是嶄新的概念，承載著豐富的內涵特徵，脫胎於鮮明的時代背景。立足新的曆史時期和實踐訴求，新質生產力既是對馬克思主義生產力理論的守正傳承，又是對馬克思主義生產力理論中國化時代化的創新發展（蒲清平&嚮往，2023）。其特徵主要表現為：第一，新質生產力的整體性特徵。新質生產力的核心是

全要素創新，以其創新驅動、知識密集、綠色環保、協調發展、開放合作、高質量發展、共用發展和智慧化發展的整體性特徵，改變著社會經濟結構和生產方式，引領著新一輪的科技革命和產業變革。第二，新質生產力具有鮮明的時代特徵。改革開放以來，我國經濟取得巨大發展。當前經濟已經由高速增長階段轉向高質量發展階段，這是我國發展所處歷史方位的根本要求。高質量發展是全面建設社會主義現代化國家的重要任務，也是解決我國經濟發展中面臨的突出矛盾和問題的根本途徑。高質量發展要求我們堅持以供給側結構性改革為主線，推動經濟發展質量變革、效率變革、動力變革，提高全要素生產率，增強經濟創新力和競爭力。新質生產力的出現是量變到質變的根本轉型，是高質量發展的重要支撐和保障。新質生產力是以科技創新為主導，以數字化、網絡化、智慧化、綠色化、融合化為特徵，以戰略性新興產業和未來產業為載體的生產力，它擺脫了傳統增長路徑，符合高質量發展要求，能夠有效提升經濟效率和效益，增強經濟韌性和活力。加快形成新質生產力，有利於實現潛在生產力向現實生產力的轉化，實現

經濟發展動力的新舊轉換，實現國民經濟高質量發展，因而，新質生產力順應了時代發展的要求，是當下時代發展的產物。第三，新質生產力具有高度的創新性。從政治經濟學視角考察，新質生產力是以科技創新為主導、實現關鍵性顛覆性技術突破而產生的生產力，是對傳統生產力的超越，新質生產力以創新性為核心特徵，這種創新性體現在技術、模式、產品等多個層面，包括對現有技術的改進、對全新技術的研發，以及對商業模式、服務方式、管理方式的創新等。其中，又以科技創新為關鍵核心，創新是新質生產力的基礎，也是其得以不斷發展的源動力。

三、澳門特別行政區經濟適度多元發展的情況

目前，澳門正從較為單一的經濟結構朝著 1+4 適度多元的方向轉型。習主席新質生產力的論述，為澳門經濟轉型提供了一條新思路，給澳門經濟轉型指明了方向。習近平總書記關於新質生產力的重要論述是對馬克思主義生產力理論的傳承與發展，是對科學技術推動生產力發展的經驗總結，也是破解經濟轉型轉軌時代命題

的科學回答（蒲清平&黃媛媛，2023）。

2019年2月，中共中央、國務院印發的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》指出，澳門是大灣區的中心城市，也是澳珠極點。澳門作為大灣區中心城市，不僅肩負著自身經濟轉型的重任，還要與珠海聯手，發揮澳珠極點在珠江西岸的引領作用。因此，認真深入學習習主席關於新質生產力的論述，藉助新質生產力推進澳門1+4的產業適度多元步伐，這是澳門經濟實現適度多元寶貴的機遇。

國家“十四五”規劃明確表示，澳門是世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平臺，也是以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地，突出國家在新時代給予澳門“一中心、一平臺、一基地”的定位。近年來，澳門特區政府踐行“一國兩制”實踐，緊緊圍繞“一中心、一平臺、一基地”的定位，加快經濟適度多元發展，不斷探索，積極推進1+4經濟適度多元的發展策略。有探索、有論證，加快實踐，取得了一定成效；澳門產業佈局發生了一定變化。以澳門排名前10大產業增加值為例。據澳門統計暨普查局數據顯示，

2015 年澳門排名前 10 的產業依次為：①博彩及仲介業；②不動產業；③建築業；④批發及零售業；⑤銀行業；⑥公共行政；⑦租賃服務；⑧酒店業；⑨運輸倉儲通訊業和其他團體；⑩社會及個人服務及雇用傭人家庭等。上述 10 大產業累計占到澳門 GDP 比重的 92.9%。到了 2021 年，澳門排名前 10 大產業依次為：①博彩及仲介業；②不動產業；③銀行業；④批發及零售業；⑤公共行政；⑥建築業；⑦租賃服務；⑧保險及退休基金；⑨教育；⑩醫療衛生社會福利。上述 10 大產業累計占到澳門 GDP 比重的 88.31%；澳門前 10 大產業占 GDP 比重較 2015 年降低了 4.59 個百分點。除建築業、博彩及仲介業占比下降外，批發及零售業、銀行業、租賃服務、保險及退休基金、不動產業、公共行政、教育、醫療衛生社會福利均占比上升（如表 1 所示）。這表明澳門經濟適度多元發展已經大有進展，但產業優化升級任務依然任重道遠（李鴻階，2020）。通過行業占比變化，我們可喜地發現，銀行業、租賃服務、保險及退休基金，醫療衛生社會福利，對應了 1+4 中的現代金融、大健康範疇的發展進步；公共行政和教育的提升在管理和人才培養

方面為經濟適度多元提供了保障，也成為值得關注的經濟多元元素。

表 1 2015-2021 年澳門各行業增加值與產業結構變化趨勢

單位：億澳門元;%

行業	2015'		2016'		2017'		2018'		2019'		2020'		2021'	
	增加 值	結 構	增加 值	結 構	增加 值	結 構	增加 值	結 構	增加 值	結 構	增加 值	結 構	增加 值	結 構
製造業	2.17	0.61	2.16	0.61	2.26	0.57	2.39	0.55	2.49	0.57	1.68	0.85	2.05	0.83
水電及 氣供應 業	2.36	0.66	2.56	0.72	2.99	0.75	2.70	0.62	2.81	0.64	2.84	1.44	2.77	1.13
建築業	23.27	6.53	19.15	5.38	14.89	3.74	13.18	3.02	13.54	3.10	12.66	6.41	14.23	5.78
批發及 零售業	19.96	5.60	18.93	5.32	22.74	5.72	25.48	5.83	24.61	5.64	13.85	7.01	21.56	8.76
酒店業	13.65	3.83	14.56	4.09	17.06	4.29	20.33	4.65	20.10	4.60	2.22	1.12	7.21	2.93
飲食業	6.19	1.74	6.49	1.82	6.89	1.73	7.13	1.63	7.01	1.61	3.22	1.63	3.92	1.59
運輸倉 儲通訊 業	9.73	2.73	10.20	2.86	10.53	2.65	11.33	2.59	11.73	2.69	6.01	3.04	6.66	2.71
銀行業	18.74	5.26	19.79	5.56	21.55	5.42	23.25	5.32	24.02	5.51	25.73	13.03	27.80	11.29
保險及 退休基 金	3.46	0.97	4.61	1.30	4.21	1.06	5.64	1.29	5.85	1.34	(0.8 1)	(0.4 1)	10.17	4.13
不動產 業	36.30	10.1 9	37.61	10.56	41.58	10.46	41.94	9.59	38.56	8.84	34.61	17.52	32.20	13.0 8
租賃服 務	14.04	3.94	16.61	4.66	18.50	4.65	20.72	4.74	18.85	4.32	11.85	6.00	11.38	4.62
公共行 政	14.94	4.19	15.81	4.44	17.06	4.29	17.96	4.11	18.91	4.34	19.83	10.04	20.06	8.15
教育	6.36	1.78	6.92	1.94	7.48	1.88	8.02	1.83	8.54	1.96	8.91	4.51	9.12	3.71
醫療衛 生社會 福利	4.77	1.34	5.33	1.50	5.76	1.45	6.26	1.43	6.52	1.49	6.97	3.54	7.46	3.03
博彩及 博彩中 介業	171.1 1	48.0 1	166.1 6	46.66	194.9 4	49.03	220.8 1	50.2 5	222.5 3	51.0 2	41.81	21.17	63.42	25.7 6
其他團 體社會 及個人 服務	9.34	2.62	9.22	2.59	9.18	2.31	9.99	2.28	10.16	2.33	6.14	3.11	6.16	2.50

注：r：修訂的數字。

資料來源：澳門特區統計暨普查局.澳門經濟適度多元發展統計指
標體系分析報告〔2021年〕。

四、以新質生產力推動澳門經濟適度多元發展

新質生產力這一概念的提出為澳門特別行政區經濟適度多元發展提供了新理論、新思路、新結構。新質生產力將我們引向了對生產力認識的新高度。是鄧小平關於科技是第一生產力論述後，在新時代對生產力構成本質認識的理論新高度；新質生產力將人、產品、品質、品牌、技術、服務、模式、核心競爭力等多種要素整合起來，作為有機整體綜合認識，對澳門經濟適度多元提供了新思路。藉助新質生產力可以促進澳門經濟適度多元發展的步伐。

關於新質生產力推進 1+4 的具體的實現路徑，可以從以下幾方面著手。第一，進一步圍繞形成新質生產力構成要素需要，優化產業結構。結合澳門產業發展佈局，在產業結構中加快推進綜合旅遊休閒業、中醫藥大健康產業、現代金融業、高新技術產業及傳統產業轉型升級，特別是要推動綜合旅遊休閒業的多元發展，通過“旅遊+”發展模式聚集新質生產力要素的形成，整合成為集美食、休閒度假、科技觀光、購物、娛樂、文

化、醫療體育、康養等元素為一體的綜合旅遊休閒目的地，賦予澳門世界旅遊休閒中心新內涵。第二，以新質生產力推進高新技術產業發展和科技創新。對於澳門而言，高新技術產業幾乎是全新的事物，只有藉助新質生產力理念，整合全澳高新技術的各項優勢，形成高新技術的核心競爭力，才能在周邊國家和地區科技行業林立、競爭環境激烈的局面下脫穎而出，並不斷成長為澳門所需的支柱性產業。高新技術產業，是一個廣汎的概念，要與澳門其他產業，如中醫藥大健康，攜手合作，與澳門和國內的高校、企業、研究機構合作，形成高技術含量的新質生產力合力，；通過深度合作，逐步形成綜合性高新技術產學研鏈條，豐富澳門高新技術、現代金融、大健康等業態的佈局；通過澳門監製、澳門監造、澳門出品等打造澳門高新技術和中醫藥品牌，營造良好營商氛圍。第三，從新質生產力的高度提升澳門數字化水平，推進經濟適度多元。隨著網絡資訊發展，數字化經濟正以不同形式占領並整合各種生產力要素。從電視、微信到短視頻，由老人、青年到全社會，從服務本地、本區到跨境電商，數字經濟，尤其是網紅經濟在

商貿領域，蓬勃發展，蒸蒸日上。儘管澳門作為小微經濟體，並不適合照搬內地網紅經濟模式。但數字經濟的勢頭銳不可當，澳門應該迎頭趕上。建議澳門進一步提高數字化研發技術，提高數字技術管理能力和水平，開拓數字經濟的應用場景，更好地與世界和國內數字發展接軌，發揮澳門數字經濟在國內大循環，國際國內雙循環中的作用，讓數字經濟在澳門經濟適度多元中發揮應有的作用。數字經濟還可以在數字金融、遠程醫療健康、數字博物館、虛擬綠色會展、數字電影電視、遊戲動漫等方面發揮作用。推動澳門數字經濟等相關產業的數字化、智能化、綠色化發展；並積極培育一批具有國際影響力的數字經濟品牌，實現數字經濟市場化、專業化、國際化、綠色化發展。第四，根據新質生產力發展的要求培養優秀的人才隊伍。新質生產力需要有與之要求相適應的優秀人才，澳門在推進經濟適度多元發展過程中，要注意具有國際視野和創新能力的專業人才的培養和引進，加強人才隊伍建設，為新質生產力的形成提供智力支援。第五，加強國際合作。新質生產力需要對各種領先技術、領軍人才、優質元素進行整合，1+4 策略

也不例外。澳門在此過程中可以大膽參與國際先進科技合作交流，融入國家高新科技發展佈局，參與國際人才交流，參加國內人才培養引進戰略。通過重點佈局產業結構優化、科技創新、數字化提升、人才建設、國際合作等方面協同發展，，形成合力；更好地以新質生產力促進澳門經濟適度多元發展，發揮大灣區中心城市和極點作用，發揮中葡平臺服務功能，融入國家發展大局。

五、澳門“1+4”經濟適度多元發展策略的實施

目前澳門特區政府正在研究制定《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》，已經舉辦了多場交流座談會，聽取各界意見。政府規劃出臺前舉辦座談會，體現了政府工作的嚴謹與務實。據有關媒體介紹，未來經濟適度多元規劃的核心內容，依然是圍繞“1+4”的核心開展。關於1+4發展策略，“1”是按照建設世界旅遊休閒中心的目標要求，促進旅遊休閒多元發展，做優做精做強綜合旅遊休閒業；“4”是持續推動大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展，通過逐步提升四大產業的比重，

不斷增強經濟的發展動能和綜合競爭力，以構建符合澳門實際的產業結構，實現促進澳門經濟適度多元發展的目標。《澳門特別行政區政府 2023 年財政年度施政報告》中明確提出：通過落實內地居民來澳電子簽注及赴澳旅行團等政策措施以及加大對外宣傳力度，盡快恢復綜合旅遊休閒業活力，聚集“1+4”中的“1”，即建設世界旅遊休閒中心，加強拓展高端旅遊客源市場（如內地的“四省一市”等）。繼續推動“1+4”中的“4”，即逐步提升大健康、高新技術、現代金融、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展，爭取未來非博彩業占 GDP 的比重達到 60%左右（希望四大產業各占 15%）。各種跡象表明，“4”中產業整合策略體現了新質生產力所具備的要素特徵，通過新質生產力推進澳門經濟適度多元是可行的。

澳門可將結構創新與技術創新相結合，以推動經濟的轉型升級和可持續發展，實現經濟適度多元。首先，通過結構創新調整經濟發展的產業結構，促進新興產業和科技創新發展。其次，通過技術創新和技術引進提升競爭力，充實經濟元素。第三，整合各種形成新質生產

力的元素，走結構創新與技術創新相互促進的發展道路。

以前面提到的網紅經濟為例。網紅經濟近些年深受追捧、實現了個人知名度、產品美譽度、網絡流量、產品銷售額穩步上漲；提供了就業，解決了農村地區產品銷售管道不暢，實現了經濟文化雙收益的效果。究其深層次原因，就是網紅經濟整了各種生產力要素，形成了新質生產力。網紅經濟是指以互聯網、微信、抖音等數字服務平臺為銷售（直播帶貨）管道，通過銷售者個人或團隊影響力和號召力，實現商品銷售變現的一種新型經濟形態。網紅經濟的興起與其順應了時代潮流、整合了新質生產力密切相關，是一種結構創新性的新型經濟模式。網紅經濟的成功在於將生產者、銷售者、運輸者和消費者的人，供需資訊、產品資訊、電子銷售平臺、賬號等消費大數據等資訊流，產品功能、廠家、產地、品質、價格、品牌等要素，運用平臺和銷售管道將產品領先技術、網絡技術、網絡支付系統、大數據管理技術、品質控制、管道管理技術、退換貨管理技術、跨境電商技術等新質生產力資源整合在一起，形成了自己的

核心競爭力，實現了更有效的價值傳遞和商業合作。網紅透過個人、團隊、創作者的網紅賬號，以創作內容和個人魅力吸引受眾和消費者，以大量的粉絲形成口碑營銷的氛圍，實現所推銷產品的快速變現。網紅本人和創作團隊還要學習和掌握消費心理學、應用語言學、市場營銷、品牌管理等知識內容；要先期瞭解自己推介產品的品質、性能、性價比。由此可見，網紅經濟整合了新質生產力所需要的多種要素，網紅經濟的繁榮有其必然原因。網紅本人通過發布內容吸引粉絲的關注和參與，賬號成為了連接網紅和粉絲之間的橋梁，關注網紅賬號就是消費錨定和大數據的貢獻，粉絲是網紅經濟的重要組成部分，粉絲購物和打賞都是網紅收入的重要來源，粉絲點贊與關注量也為網紅後續尋求品牌合作和產品推廣提供了信用和議價基礎。網紅還通過運用大數據分析選擇自己的社交媒體平臺，發布各種類型的內容，以達到自己的預期效果。通過資訊流的傳播，每個網紅都吸引了大量粉絲的關注，形成了自己龐大的粉絲基礎群。通過對粉絲數據的分析，網紅可以更好地瞭解受眾的興趣和需求，從而提供更有針對性的內容和產品。，粉絲

的支持和參與為創作者和品牌帶來了商業價值和持續發展的動力。網紅還通過與品牌之間的合作實現雙贏。網紅和知名品牌通過互動為雙方分別帶來預期收益。網紅與品牌合作可以為自己帶來品牌原有的忠實用戶，使之成為自己的粉絲，這些新粉絲能夠為網紅帶來更高的知名度和流量；錨定的新粉絲也會帶來新的經濟收益。對於品牌而言，雖然從原有用戶身上減少了一些收益，對於大品牌而言，那些減少了收入與花費的巨額廣告費相比，不值一提；但網紅帶來的知名度和美譽度，卻是品牌夢寐以求的。所以說，兩者之間的合作實現了雙贏。品牌與網紅合作有多種形式，效果也不一樣，如通過品牌代言、產品推薦、贊助合作等吸引粉絲的參與，實現產品的曝光率和提高銷售額。需要注意的是，網紅經濟雖然具有一定的創新性和生命力，但也存在一些不容忽視的問題。如網紅形象的虛假包裝，還存在著產品虛假宣傳，網紅經濟過熱，網紅經濟由於法律不完善、監管不力帶來財富過度向頭部集中，財富分配不均；網紅快速暴富造成網紅成為年輕人追星後的又一行業夢想。

儘管網紅經濟存在不完善的方面，由於澳門是一個

小微經濟體，如果管理得當，利用網紅推進 1+4 仍然是可行的。小微經濟體不會像內地大規模提供產品；即使網紅銷售大量產品，澳門的商家、餐廳也無力生產，從供給能力方面已經限制了網紅過量帶貨的可能；二是由於澳門小微經濟體的現實，網紅因澳門市場規模限制，對澳門市場興趣不大，主動來澳推介積極性低。如果利用網紅推介澳門品牌，有可能需要政府出面，從中協調對接。這為澳門網紅經濟穩步發展提供了可能。也可避免小微商家能力不足的尷尬，避免因網紅提出提供過量的產品而產生的壓力。網紅經濟需要全面考慮其積極和消極因素，並採取有效措施進行監管，確保其可持續和健康發展。

以上僅是以網紅經濟為例，說明藉助新質生產力促進澳門經濟適度多元的具體路徑。在 1 + 4 佈局下，新質生產力可發揮作用的空間十分廣汎，前景廣闊。總之，澳門在從供給側開展的經濟轉型過程中，將結構創新與技術創新有機結合起來，形成新質生產力，推進“1+4”的經濟適度多元發展策略，有助於提升澳門經濟的競爭力、創新能力和可持續發展水平。

參考文獻

1. 澳門駐京辦主任梁潔芝：澳門正採取“1+4”適度多元發展策略。(April 12,2023).Retrieved December 13, 2023,from <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1762967444047899980&wfr=spider&for=pc>.
2. 李鴻階.(2020).澳門經濟適度多元發展評估與路徑選擇研究 . 亞 太 經 濟 (01),127-136.doi:10.16407/j.cnki.1000-6052.20200317.003.
3. 林曉曼&林德欽.(2020).珠海助力澳門經濟適度多元路徑研究——基於粵港澳大灣區的視角.中國經貿導刊(中)(11),12-14.
4. 蒲清平&黃媛媛.(2023).習近平總書記關於新質生產力重要論述的生成邏輯、理論創新與時代價值.西南大學學報(社會科學版)(06),1-11.doi:10.13718/j.cnki.xdsk.2023.06.001.
5. 蒲清平&嚮往.(2023).新質生產力的內涵特徵、內在邏輯和實現途徑——推進中國式現代化的新動能.新疆師範大學學報 (哲 學 社 會 科 學 版) 1-9.doi:10.14100/j.cnki.65-1039/g4.20231017.001.
6. 周文&許凌雲.(2023).論新質生產力：內涵特徵與重要著力點.改革(10),1-13.

新質生產力視角下澳琴旅遊協同發展路徑

高玉婷*



摘要

在“新質生產力”時代，粵澳合作及區域一體化發展能為澳門帶來巨大的發展機遇。本文分析了澳門特別行政區和橫琴粵澳深度合作區的旅遊合作現狀，並從新質生產力的視角，如培育新興產業、推動協同數位

* 澳門城市大學國際旅遊與管理學院碩士課程主任、博士生導師，澳門-橫琴可持續發展研究院研究員

化、發展綠色供應鏈及融創旅遊元素這四大方向，探討澳門與橫琴在旅遊經濟建設中的協同發展路徑，旨在為推動兩地旅遊經濟的發展以及粵港澳大灣區的融合提供參考建議。

關鍵字：旅遊經濟 區域融合 協同發展 新質生產力

一、引言

區域深度合作是近年來粵港澳大灣區經濟實力和區域競爭力顯著提升的重要原因之一。灣區城市在國家發展大局中具有重要地位，是全球化和區域一體化的重要實踐。城市共同發展除了促進商貿往來、加強人文交流，對粵港澳大灣區的融合也起到了積極作用。一直以來，我國的區域發展有賴於成功的合作、自由的經濟結構、高效的資源配置及各種經濟要素的靈活流動。過去兩年，隨著粵港澳合作進一步加強，澳門特別行政區與橫琴粵澳深度合作區這兩個相鄰地區的一體化發展日趨明顯。澳琴政策的創新，旅遊合作的增加，為兩地產業協同發展提供了重要的支援。

二、澳門和橫琴旅遊合作現狀分析

為有效推動澳門經濟適度多元發展，國家政府賦予了橫琴幾個核心戰略角色，例如，作為促進澳門經濟多元化的新平臺；作為提高澳門居民生活水平和就業前景的新空間；作為一國兩制成功實踐的新典範；以及作為粵港澳大灣區發展的催化劑。自合作區成立以來，越來越多澳門人選擇來橫琴就業生活。根據調查，截至 2023 年上半年，橫琴“四新”產業營收達 79.99 億元，同比增長 29.9%；而截至 8 月，區內澳資企業有 5763 戶，就業生活居住的澳門居民有 7473 人，跨境執業的澳門專業人士有 1270 人（南方日報，2023）。現時，跨境執業的澳門專業人士中從事旅遊業的人數佔比高達 61.3%，可見旅遊經濟建設，是澳門與橫琴在當今區域一體化的大背景下，具備協同發展潛力的產業。澳門與橫琴就旅遊領域協同發展，不僅為區域產業的繁榮貢獻了重要力量，也為其他地區提供了可借鑒的發展經驗。正如學者柳智毅所說“合作區帶來的機遇是全方位、多方面的，將為澳門長遠發展注入新動力”（新華社，2021）。過去，國家公佈了多個支持澳琴旅遊產業深度合作的相關政策，部分方案如下（見表 1）：

表 1：澳琴深度合作的相关政策

時間	政策	內容
2021 年 9 月	《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》	<ul style="list-style-type: none"> ● 一是推動澳琴在文化、創意、會展、消費、健康等領域的全面合作。 ● 二是共同打造澳門與橫琴旅遊品牌，加快澳門文化、旅遊、會展等產業的延伸拓展。 ● 三是舉辦國際優質消費博覽會和世界灣區論壇。 ● 橫琴粵澳深度合作區自 2024 年 3 月 1 日 0 時起正式封關運行
2023 年 3 月	《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》	<ul style="list-style-type: none"> ● 強調了促進文化旅遊產業發展的重要性，包括休閒度假、會展、舞臺表演、體育賽事、遊艇旅遊等領域 ● 提倡高標準建設橫琴國際休閒旅遊島。為文化和旅遊業的發展提供法律保障和完善的法律環境。
2023 年 7 月	《橫琴粵澳深度合作區會展產業發展扶持辦法》	<p>在澳琴兩地會展產業資源稟賦基礎上，圍繞“一會展兩地”、兩地會展活動協同等方面，《扶持辦法》提出了多項具有針對性的政策措施，大力促進澳琴會展發展，推動“一會展兩地”創新模式深入落實，也為深合區營造良好的會展產業發展生態，培育</p>

時間	政策	內容
		專業的會展人才。
2023年8月	《橫琴粵澳深度合作區文旅產業發展扶持辦法》	<ul style="list-style-type: none"> ● 在促進品牌創建、刺激消費需求、推動澳琴合作、培育新興產業、理順產業鏈等方面提供專項資金支援。 ● 推動澳門世界旅遊休閒中心建設，促進橫琴粵澳深度合作區文化旅遊產業高質量發展。
2023年12月	《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》	十個章節，包括奮力開啟合作區建設新征程、塑造一體化總體發展新格局、發展促進澳門經濟適度多元新產業、共建便利澳門居民生活就業新家園、建設智慧低碳共生新城市、構建與澳門一體化高水平開放新體系、打造國際一流的營商環境新高地、完善粵澳共商共建共管共用新體制、共譜區域協同發展新篇章、規劃實施保障

資料來源：根據政策內容整理

三、新質生產力

2023年9月，習近平主席在黑龍江考察時，首次提出了“新質生產力”的概念。總書記提出“整合科技創

新資源，引領發展戰略性新興產業和未來產業，加快形成新質生產力”。其中，“新興產業”、“未來產業”、“新質生產力”等詞彙相互交織，有著重要的指導意義。未來，我們應進一步通過科技創新，促進新經濟增長，拉動各行各業齊頭並進。與傳統生產力相比，新質生產力依靠創新，以新興產業和高技術含量為驅動力。從經濟學角度看，新優質生產力是以高產出、高效率、高質量發展為特徵的多維度生產力提升，更是應對新時代資訊化和協同化兩大轉變的行動方向。2023年10月，澳門行政長官賀一誠在北京舉行的第三屆“一帶一路”國際合作高峰論壇數字經濟高層論壇上提到，澳門將致力推動數位經濟與實體經濟融合，提升新質生產力，為新時代“一帶一路”建設作出更大貢獻。由此可見，新質生產力傳遞了產業與科技創新融合的鮮明信號。當前澳門高新技術產業在加快培育階段，新質生產力將成為粵澳深度合作的新的目標和方向，為澳門經濟適度多元化，及澳琴產業協同發展提供了巨大的機遇。

四、新質生產力視角下的經濟發展的“四個機遇”

新質生產力時代的到來，為兩地一體化發展迎來了四個推動新增長點機遇，它們分別是：培育新興產業、推動協同數位化、發展綠色供應鏈、融創旅遊元素。

（一）培育新興產業

為了更好的建設澳門作為世界旅遊休閒中心，實現旅遊經濟可持續發展，培育新興產業及豐富遊客的旅遊體驗至關重要。在《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028）》的指引下，澳門與橫琴在旅遊經濟建設方面的協同發展有了明確的路徑。該規劃與國家“十四五”規劃和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》緊密銜接。根據澳門特區的“1+4”發展戰略，對旅遊休閒產業、中醫藥健康產業、現代金融產業、高新技術產業、傳統產業轉型升級、會展貿易、文化體育產業等進行了深入規劃和部署，並加強“旅遊+電商”、“旅遊+體育”、“旅遊+會展”、“旅遊+科技”以及與文創等領域的融合。在落實“旅遊+”的跨界發展中，澳門可以共同制定短期、中期和長期發展目標（周平，2022），各自運用自身優勢共同發展，以“旅遊+體育”為例，兩地可以共同拓展體育活動的類別，如增加極限

運動、醫療運動、空中運動及動物運動等，也可以進一步發展“旅遊+中醫藥”的產業參觀及教育路線，讓更多人瞭解“澳門+橫琴”製造品牌的特色。此外，也可以進一步發展“旅遊+非遺體驗”、“旅遊+商務”和“旅遊+數碼牧民(digital nomads)”等全新的互動體驗，並開發更多元化的商業活動場地，吸引年青旅客 (Kou, 2023)。未來，用好兩地體育及中醫藥相關資源，融合兩地的非遺技藝，瞭解兩地商業合作的需求，實現更多樣化的旅遊產品製造，並利用橫琴豐富的土地及科技資源，拓展澳琴生物、科研、新能源、資訊等方面的新產業。

（二）推動協同數位化

由於數位元化對加速經濟發展、促進文化與旅遊融合發揮重要作用 (Li et al., 2022)，旅遊業是全球最早透過技術和數據來改變企業和商業生態系統，優化業務流程的產業之一 (Trevisan et al., 2021)。過去，航空公司和酒店把預訂轉為線上，並採用新通訊技術和數位化平臺已是全球常見做法。數位化帶動線上預訂的增加，不僅使旅遊服務供應商的成本降低，也為顧客帶來便利。例如，數位化系統可協助活動預訂和實現流程自動化，並透過

採用尖端技術提高資源配置效率及助力景點選擇。旅遊數位化促進旅遊業的創造力和創新，並透過個性化體驗提升訪客滿意度。未來，數位化將繼續讓旅遊體驗變得更加無縫及高品質。澳琴兩地協同數位化，共建合作電子平臺，資訊續步共用，能激發新的商業模式、新的價值鏈、新的商業生態系統。協同數位元元化發展，可以加速文化與旅遊融合、實現高效率、更持續的經濟發展，從而達到以科技豐富旅遊、以旅遊推動經濟的效果 (Kou, et al., 2022)。除了數字平臺, 在實際應用上, 旅遊景點及渡假村等可以使用虛擬實境或擴增實境來提升體驗, 例如在顧客查看房間、目的地或實際旅遊過程中, 可以加入虛擬互動增加吸引力。就數字人、元宇宙及生成式人工智慧的應用上, 國內有很多知名的數位化公司, 可以和澳門本地科技公司, 共同打造適用於本地的數位化項目 (澳門日報, 2022)。在內地, 為創造新的智慧旅遊產品和探索旅遊元宇宙的價值, 目前已有 AR 公司與知名旅遊集團簽署戰略合作以加強元宇宙在文旅產業的應用 (中國日報, 2022)。過去, 澳門文化局一直致力推動文化遺產數字化, 2022 年於“東望洋炮臺”和“鄭家大

屋”等景點推出在線 VR 虛擬旅遊服務，並陸續增加新的網上 VR 旅遊景點，受到市民和遊客的歡迎。因此，澳門聯動橫琴，利用數位化為文旅賦能，推動現有文旅產品及服務的發展，並就“澳琴體驗”開發數位化平臺，豐富線上+線下的資訊。兩地深耕合作的模式，能以更快的速度，取長補短，加大科技化元素的運用，透過引入 VR、AR、元宇宙等科技要素，兩地跳躍式地抓住新質生產力的發展機遇，以新的合作觀，數位化技術為本地經濟與文旅融合提供了新的發展途徑。

（三）發展綠色旅遊供應鏈

隨著環保意識及可持續觀念的普及，遊客越來越願意為綠色旅遊產品買單，因此發展綠色旅遊供應鏈能增加旅遊產業的經濟效益。綠色供應鏈被視為一種物流結構，保證以環境友善的方式在全球範圍內生產和分銷產品 (Barbosa-Póvoa, 2009)。根據《全球可持續旅遊報告》指出，67% 的遊客願意為綠色旅遊產品多付 5% 的費用，以減少旅遊活動對景區的破壞(Booking, 2018)。全球多個國家也發展綠色旅遊，例如在中美洲，哥斯達黎加政府大力興建生態旅館、生態負責任酒店，並發展健行、登

山等與綠色旅遊有關的活動及產品。除了增加收入來源，也保護了 6,000 多種不同的植物和動物群。在歐洲，瑞士等國也在發展綠色旅遊業，開發環保交通項目及建立汽車共用合作社。在亞洲，韓國旅遊發展局也為綠色遊客開發綠色生態旅遊產品 (Visit Korea, 2020)。

澳門近年也積極鼓勵個人參與減少碳足跡活動，為綠色發展做出貢獻。例如，國際環境合作與發展論壇暨展覽引入“碳普惠”的概念，推動綠色創新及拓展綠色產業市場（澳門力報，2023）。由於綠色旅遊是吸引國際遊客的有效途徑之一 (Ma et al., 2021)，推動綠色供應鏈發展，可帶來新的商業機會。澳琴協作發展綠色旅遊供應鏈，邀請供應商、相關企業、利益團體、政府部門和專家參與其中，推同綠色旅遊產業，共建展示區，開展如碳貿易、環保電車、綠色監測、碳足跡測量、認證及評估等潛在經濟業務。

（四）融創旅遊元素

旅遊業是世界上最具創新性的產業之一，能夠透過新元素來融合技術和促進社會發展 (Hjalager, 2015)。旅遊創新元素是指企業更新客戶和遊客旅行體驗的多種方

式，是一個流動且動態的概念 (Garay et al., 2019)。由於旅遊需求的變化及新媒體的出現，旅遊目的地之間的競爭大幅加劇 (Tang, 2023)。因此，業界需要採取創新策略，提高旅遊業務的效率及降低成本，以保持競爭優勢。澳門近年以非博彩元素推動目的地轉型，如增加演唱會、展覽活動、網紅打卡景點等，成功給遊客帶來新鮮的感受（中國旅遊新聞網，2023）。未來，為進一步吸引國際遊客，需針對不同客戶群體引入新元素。因此，建議整合業界、學術界和社會各界的力量，針對目標遊客群體，科學評估需求及流行趨勢，以定期創造新的遊客體驗。以澳門發展演藝之都為例，增加各界參與，開發一系列旅遊表演藝術項目，能更有效打造演藝之都的品牌。旅遊元素的創新，需要多個界別及行業的支持。例如，在現有文旅內容及展示的基礎上，加入演藝元素，為遊客提供身臨其境的沈浸式體驗，或把有形及無形文化資源轉化為旅遊產品，均需要文化界、旅遊界、演藝界及科技界的投入。澳琴文化融合，共同開發不同於過往的嶄新項目，豐富旅遊產品的種類為旅客帶來新鮮及高品質的體驗，透過協同效應促進旅遊供應商的生產及效益，

不僅可以推動經濟發展，還能促進文化在新時代載體下的多元展現。作者根據線上搜索，現有的兩地聯合旅遊產品，有“澳門·橫琴藝墟”、“一起去琴澳過大年”、“萬名澳門同胞遊海島”、“粵澳共此時 花海歡樂季”、“第一屆珠澳高校電競聯盟挑戰賽”、“休閒旅遊時代主題大會”、“珠澳導遊職業技能競賽”等。多數的旅遊合作主要是元素的疊加以及互相的旅遊品牌的掛用，就共深入的交融和合作仍有很多發展空間。例如，有學者提出澳門和橫琴可以文化基礎設施及藝術作品促進藝術表達、培養人才和更好融入大灣區發展的建議（唐曉晴 & 李可，2022），透過建設電影基地和藝術學校以鼓勵兩地媒體製作人合作，製作獨特的跨文化作品，反映兩個地區的共同經歷，可以加深旅客及居民對兩地文化特性的理解和欣賞。在粵港澳大灣區一體化的進程中，澳門有著國際化的平臺，橫琴有豐富的技術支援，兩地可以從產業鏈的上游、中游及下游，多層次多角度的開展合作。透過產品設計、材料尋源、製造過程、物流，以及生命週期末端的產品管理等，加入新元素，共同在新時代為旅遊業開啟新篇章。

五、結論

總結來看，澳琴旅遊合作是兩地經濟建設中，承接空間的重要拓展，透過把握新技術及創新，取得協同發展的優勢。兩地就培育新興產業，推動協同數位化，綠色供應鏈搭建，融創旅遊元素四方面不斷前進，不僅加強了澳琴在旅遊、文化、科技、教育、金融和服務等多個領域的緊密聯系，也為大灣區乃至全國的旅遊經濟發展樹立了新的典範。在新質生產力的巨大機遇之下，隨著進一步的政策支持和合作深化，澳門與橫琴的協同發展將進一步展現出更大的潛力和價值，為區域經濟的可持續發展注入更多活力。

參考文獻

1. 中國日報. (2022 年 6 月 15 日) 攜程集團與亮風台達成戰略合作，探索旅遊元宇宙價值與應用
<https://cn.chinadaily.com.cn/a/202206/15/WS62a96029a3101c3ee7ada9fd.html>
2. 中國旅遊新聞網. (2022 年 6 月 26 日) 澳門酒店業靠什麼吸引遊客? http://www.ctnews.com.cn/jdzs/content/2023-06/26/content_143982.html

3. 周平. (2022). 長短期措施相結合 實現澳門經濟振興. 澳門經濟論壇論文集. 澳門經濟學會
4. 南方日報. (2020年11月16日). 12月起港澳旅遊從業人員可到珠海橫琴免試執業.
5. 唐曉晴, & 李可. (2022). 橫琴粵澳深度合作區經濟協同立法: 動機, 問題和路徑.
6. 新華社. (2021年9月7日) “橫琴方案” 助推澳門新發展——業界人士和專家學者解讀展望粵澳深度合作
7. https://www.gov.cn/zhengce/2021-09/07/content_5635782.htm
8. 澳門力報. (2023年8月18日) 綠色旅遊結合綠色金融業新商機 <https://www.exmoo.com/article/224523.html>
9. 澳門日報. (2022年8月20日) 元宇宙賦能澳門旅遊業發展 http://www.macaodaily.com/html/2022-08/20/content_1616156.htm
10. Barbosa-Póvoa, A. P. (2009). Sustainable supply chains: key challenges. In Computer aided chemical engineering (Vol. 27, pp. 127-132). Elsevier.
11. Booking. (2018). <https://globalnews.booking.com/where-sustainable-travel-is-headed-in-2018/>.
12. Garay, L., Font, X., & Corrons, A. (2019). Sustainability-oriented innovation in tourism: An analysis based on the decomposed theory of planned behavior. *Journal of Travel Research*, 58(4), 622-636.
13. Hjalager, A. M. (2015). 100 innovations that transformed tourism.

Journal of Travel Research, 54(1), 3-21.

14. Kou, I. E. (2023). Parting Thoughts XXI: Sense of Place and the Search for Leisure. *Leisure Sciences*, 1-3.
15. Kou, I. E., Wong, I. A., & Lin, Z. (2022). Attracting casino visitors through social media: transition from online to offline environment. *Journal of Hospitality and Tourism Technology*, 13(5), 875-890.
16. Li, X., Liang, X., Yu, T., Ruan, S., & Fan, R. (2022). Research on the integration of cultural tourism industry driven by digital economy in the context of COVID-19—based on the data of 31 Chinese provinces. *Frontiers in Public Health*, 10, 780476.
17. Ma, S., He, Y., & Gu, R. (2021). Joint service, pricing and advertising strategies with tourists' green tourism experience in a tourism supply chain. *Journal of Retailing and Consumer Services*, 61, 102563.
18. Tang, R. (2023). Digital economy and total factor productivity of tourism enterprises in China: the perspective of market competition theory. *Current Issues in Tourism*, 1-16.
19. Trevisan, A. H., Zacharias, I. S., Castro, C. G., & Mascarenhas, J. (2021). Circular economy actions in business ecosystems driven by digital technologies. *Procedia CIRP*, 100, 325-330.
20. Visit Korea. (2020).<https://chinese.visitkorea.or.kr/svc/main/index.do>

“一帶一路”戰略下琴澳攜手推進深合區建設的意義、展望與路徑策略

楊紫薇*



摘要

“一帶一路”倡議是國家政治經濟發展的重要政策。多年來，澳門從國家高質量發展中收益，琴澳一體化發展亦取得初步成效。乘“一國兩制”之勢，今年是新中國 75 周年華誕和澳門回歸祖國 25 周年，也是澳門聚焦

*澳門經濟學會 暨南大學經濟學院區域經濟學博士生

區域合作和經濟發展的關鍵時期，站在新的歷史起點上，澳門未來更需把自身利益與國家利益相結合，更好實現以“澳門所長”對接“國家所需”。因此，本文認為未來琴澳應攜手圍繞深合區四大產業持續發力，把深合區建設重大戰略對接國家“一帶一路”倡議，為國家發展作出澳門的積極貢獻。為此，本文首先剖析“一帶一路”戰略下琴澳攜手推進深合區建設的意義，在中觀層面探究深合區四大產業的前景。最後，提出形成政府主導協同多主體聯動的推進路徑，通過建立姐妹城市或友好城市，以簽訂“友好城市/姐妹城市合作交流協議”的方式聚焦重點城市的區域合作，及注重“引進來”與“走出去”相結合的雙向交互模式。

一、引言

當前，澳門區域合作取得突破，粵澳攜手橫琴開發，琴澳一體化發展格局初步建立。明確發展促進澳門經濟適度多元的四大新產業，亦逐步破解了長久以來澳門經濟結構單一化的問題。在“一國兩制”實踐之下，澳門享有獨特的雙重優勢，即是中國的一部分，更擁有自身

獨特的政治經濟、人文社會及法律制度等優勢，並具備廣泛的國際經驗與網路。而建設橫琴粵澳深度合作區（深合區）不僅是澳門融入國家發展大局的重要抓手，更是全面深化改革、建設更高水平開放型經濟新體制的重要部署¹。隨著中國經濟深度融入全球分工體系，中國發展離不開世界，世界發展亦需要中國，而澳門從中國高質量發展中受益，在新征程上，更需為中國發展作出積極貢獻。

高質量共建“一帶一路”作為中國推進高水平對外開放的戰略舉措和頂層設計，是新時代中國打造全方位對外開放格局的旗幟²。“一帶一路”倡議能促進區域市場的整合和不同經濟體之間的聯繫，推動各地區在多類領域的合作，擴展商機，加強人文交流，實現更深層次的區域發展。因此，本文認為，澳門更應善用“一國

¹ 王文濤：《努力建設更高水平自貿試驗區》，來源：《人民日報》。

<http://www.mofcom.gov.cn/article/syxwfb/202311/20231103451328.shtml>

² 王穎：《以高質量共建“一帶一路”開創高水平對外開放新局面》，來源：《光明日報》。

<http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/article/ydyl/yaowen/gnyw/202311/158432.html>

兩制”優勢，重點圍繞深合區四大產業持續發力，把深合區建設重大戰略對接“一帶一路”倡議，更好實現以“澳門所長”對接“國家所需”，把自身利益與國家利益相結合，為促進“一帶一路”的互聯互通和為世界經濟發展作出澳門的獨特貢獻。

在此背景下，本文首先剖析澳門參與建設“一帶一路”倡議對於自身未來發展的意義。本文認為，澳門礙於地少人少市場少，要實現經濟適度多元，必須通過深合區建設開闢更大發展空間、資源及平臺。因此，參與“一帶一路”建設亦應結合深合區的發展宏圖，緊扣深合區明確發展的四大重點產業進行路徑探索。由此，本文在中觀層面探析深合區四大產業在“一帶一路”戰略背景下的機遇與挑戰，並依此提出未來琴澳攜手圍繞深合區以參與國家“一帶一路”建設的推進路徑與策略優化。

二、“一帶一路”倡議對琴澳發展的意義

儘管當前逆全球化思潮盛行，琴澳攜手積極參與“一帶一路”建設，將不僅是參與者與貢獻者，更是受益者。

(一) 微型經濟體融入全球創新網絡以提升韌性

面對日趨複雜的內外部環境，澳門作為微型經濟體，當前過度依賴單一產業驅動的發展模式存在隱患。而創新驅動是新時代的重要特徵，在深合區為澳門適度多元發展的各項建設實現新跨越的基礎上，澳門通過參與建設“一帶一路”，能將自身融入全球創新網絡，可以打造具有較強韌性和較高安全性的協同合作創新平臺。尤其是在節點地理距離因素淡化影響的現在，積極尋求不同層級“一帶一路”城市的創新合作，能助力深合區四大產業發展成現代化產業體系，可讓知識溢出外部性對澳門產業結構作出調整與優化，也讓對外的多樣化的產業合作成為琴澳兩地產業分散風險、抵禦衝擊的“自動穩定器”，與區域合作對象形成自主創新與開放式創新有機融合的新格局。

(二) 數量型經濟增長轉向質量型經濟增長

面對我國全面建成社會主義現代化強國第二個百年奮鬥目標的願景，澳門加快推進琴澳一體化的進程中，亦應主動對接國家經濟高質量發展目標，提升區域合作與區域建設的活力、創新力和競爭力。澳門在發展經濟、改善民生中遇到的深層次矛盾，很多屬於根本性問題，因此經濟高質量發展是解決新發展階段社會主要矛盾的必然選擇，需明確內在邏輯、時代要求與歷史任務³。與內地城市相比，澳門的補強之道在於國際化，在融入國家發展大局的同時，更需堅持“引進來”與“走出去”相結合，而深合區的高質量發展亦需營造市場化、法治化、國際化一流營商環境⁴，通過參與“一帶一路”建設工作可解決其外部服務功能的發展停止和增長動力不足的問題，培育新的對外經濟功能，形成地區核心競爭力。

(三)對外實現奮發有為的城市外交關係

當前，城市間外交已成為國家軟實力及對外政策戰

³ 張培麗：《高質量發展的時代要求和歷史任務》，來源：光明日報·中國共產黨新聞網>>理論·

<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2023/1031/c40531-40106764.html>

⁴ 習近平：《加快構建新發展格局·著力推動高質量發展》，來源：新華社·
https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/16/content_5718812.htm

略實踐中日益重要的一個環節，而澳門經濟全球化與城市國際化的優勢可有效對接“國家所需”。面對當前多極化與多元文化秩序，澳門在葡語系國家、東南亞國家及一帶一路國家等多邊舞臺上加強城市外交關係，同時將城市外交與國家對外戰略有效對接，讓澳門的城市外交成為國家融入國際體系參與全球治理的重要管道，有利於助力國家維護和踐行真正的多邊主義，凝聚強大合力為國際形勢注入更多穩定性。另一方面，注重人文外交等非官方特點的外交形式，也能提升澳門在國際舞臺上的城市能見度和影響力，在區域合作中增強軟實力，鍛造澳門“城市精神”的內核與靈魂，這也能為澳門經濟帶來可持續發展的活力與經濟效益，切實推進“一中心，一平臺，一基地”建設上，將其與“一帶一路”倡議有效對接。

(四)發揮自身所長助力國家復興偉業

面對全球戰略格局的結構性調整及國際政治經濟整體形勢，借鑒古代“絲綢之路”的歷史經驗，當前“一帶一路”將會是未來相當長的一段時間我國的重大戰略方針。澳門回歸即將邁入第25週年，實踐證明，祖國是

澳門最強大的後盾，澳門特色“一國兩制”實踐才得以行穩致遠。深合區運用的是粵澳“共商共建共管共用”的新概念，而“一帶一路”堅持的是“共商共建共用”的原則，兩項謀劃皆是秉持互利共贏的合作觀。在新常態下，在做好加快橫琴粵澳深度合作區建設這篇大文章的基礎上，澳門更應聚焦如果在參與深合區建設的同時以紮實的工作成績回報中央政府，而參與建設“一帶一路”工作中亦更加主動作為的方式，可為國家謀求新的國際市場空間，尤其是基於政治互信、經濟交融、文化包容的“利益共同體”觀念上，琴澳可攜手爭取“一帶一路”國家及葡語系國家的文化認同，為東西方文明對話開闢管道，傳遞“彌合分歧、以團結反對分裂、以合作促進發展”的東方價值觀⁵。

三、深合區四大產業在“一帶一路”戰略下的前景展望

澳門發展長期受限於空間和資源的局限，而深合區的

⁵ 和音：《實現更高質量的共商、共建、共享——矚望第三屆“一帶一路”國際合作高峰論壇》，來源：人民日報，http://www.qstheory.cn/qshyjx/2023-10/11/c_1129909884.htm

開發與建設為澳門經濟適度多元化創造力有利條件，琴澳一體化發展也是澳門未來的必由之路。澳門作為“一帶一路”的重要樞紐和關鍵節點城市，亦需將深合區建設與“一帶一路”戰略相結合。因此，本節對深合區四大產業的發展前景進行探究。受限於篇幅，本文會把重點放在論述科技研發和高端製造產業與中醫藥及大健康產業在“一帶一路”戰略下的前景方面。

(一)科技研發和高端製造產業

近年來，澳門科技創新產業發展已取得初步成效。在特區政府的引導、投入、協調、支持下，澳門科創發展從“產學研合作”逐漸演化為“政產學研”協同創新⁶。在深合區，琴澳攜手的招商引資成效也日益彰顯。當前，“澳門研發+橫琴轉化”鏈條亦日趨完善，現有國家高新技術企業 282 家，其中澳資企業 16 家。同時，亦有國家及省級“專精特新”企業 41 家，其中澳資企業 4 家⁷。

⁶ 鐘韻、楊紫薇：《澳門科技創新產業發展的回顧與路徑思考》，《澳門思路》第十期。

⁷ 人民日報：《澳門多元發展獲更有力支撐！橫琴合作區“四新”產業蓬勃發展》，來源：澳門中聯辦官網，http://www.zlb.gov.cn/2023-11/03/c_1212296946.htm

新一輪技術革命和產業變革加速演進，琴澳攜手參與“一帶一路”科技創新合作可以沿用“政產學研”模式，共用科技合作資源與成果，在優化要素配置的同時，通過打破原本的“路徑依賴”，實現自身價值鏈的攀升和產業升級。

在“政”方面，橫琴粵澳深度合作區管理委員會（深合區管委會）可以與“一帶一路”沿線國家的重點城市簽訂促成“先進技術合作協議”，瞄準深合區計劃重點發展的科技研發領域，在制度創新的理念下，由深合區政府主導與協議方城市開展重點科技項目。由於深合區屬於自貿區，應以城市的“點對點”為抓手，善用制度創新之利，由政府牽頭重大科創項目落地，這在合作的初期會具有強大的公信力，這也能為澳門社會各界與“一帶一路”重點城市開展科技創新領域的合作時提供具體科創產業的方向指引，代表了特區政府和深合區管委會在科技發展上的導向集中。

在“產”方面，企業始終是重要的創新主體，應以民間力量為主導，並且實行差異化原則的合作方式。過往，中國特定的模式尤其是國企多為為許多主要以勞動

密集型產業為比較優勢的發展中國家提供幫助與經驗。琴澳攜手開展科創產業合作時，則需以民企為市場主體力量，並以獲取生產要素、經營要素、知識產權及其他特殊的戰略目標作為進入市場的邏輯。具體而言，可通過資本市場較為發達的西方國家獲得高質量的融資，吸引海外資金通過澳門進入深合區，這有助於深合區科技創新產業發展。尤其是歐盟當前仍未擺脫債務危機、局部戰爭影響，可通過跨國併購的投資方式獲取優質資產，這些擁有高新技術和優秀人才的國家和地區，企業也能從中取得先進技術和人才資源。

在“學”與“研”方面，核心產業即技術呈現密集狀態的產業大都集中在發達國家⁸，因此應鼓勵與沿線國家在橫琴共建一批聯合實驗室或聯合研究中心、技術轉移與資源共用平臺。科學技術的進步是為了促進產業轉型升級，因此在“一帶一路”合作過程中，更要充分利用海外高等院校的優質研發資源和研發機構，聯合開

⁸ 魏澄榮. “一帶一路”國際科技合作模式和路徑研究[J]. 亞太經濟, 2017, (06): 24-27.

展高水平的研發、人才交流和培養工作。為讓科技創新合作走向縱深，琴澳應攜手參與“一帶一路”沿線國家和地區的科技產業園建設，幫助粵港澳三地企業“抱團出海”，共同打造一批國際品牌，通多海外的工業園、產業園能夠實現產業轉移與優化，促進琴澳本地產業向技術密集型、知識密集型升級。

(二)中醫藥及大健康產業

在中醫藥“走出去”方面，位於深合區的粵澳合作中醫藥科技產業園截至今年9月底，共有註冊企業有191家，其中澳門企業共61家。而產業園全力開展國際註冊業務，共11款產品在莫比桑克成功註冊，尤其是在巴西市場，9款產品獲得中成藥註冊備案上市許可。而在青年中醫人才“走出去”方面，依託國際青年中醫生交流基地，產業園亦開展了62期不同範疇的專業培訓、交流沙龍、海外實踐及線上交流活動，累積超過5600人次參與，包括澳門以及葡語國家的傳統醫藥領域政府官員、醫生、藥劑師等青年代表⁹。

⁹ 新華澳報：《粵澳合作推動中醫藥「出海」》。

在“一帶一路”戰略背景下，中醫藥國際化具發展潛力，不僅可以從國際醫藥市場中獲得經濟回報，更重要的是，琴澳中醫藥產業的發展也離不開全球資源的組合與配置，而參與中醫藥國際貿易體系，更有利於影響全球醫藥衛生發展的規則與秩序。

未來，中醫藥大健康應繼續圍繞粵澳合作中醫藥科技產業園為支點建設，在繼續走中醫藥現代化道路的同時，大力促進中醫藥國際化以走向世界。具體而言，在“一帶一路”整體框架下確立相應的中醫藥產業政策溝通、貨物與服務貿易暢通、資金融通、民心相通等合作內容，尤其是在法律法規層面出臺具體的中醫藥服務貿易指南，為中醫藥在沿線國家的發展創造良好的法律和政策環境。通過推動沿線國家放寬對華產品及服務的出口限制，促進沿線國家接受中醫藥標準，助推中醫藥類產品進出口量與金額。在中醫藥醫療保健服務方面，可形成以境外消費為表現形式的服務貿易，橫琴醫療機構

<https://www.waou.com.mo/2023/11/09/%e7%b2%b5%e6%be%b3%e5%90%88%e4%bd%9c%e6%8e%a8%e5%8b%95%e4%b8%ad%e9%86%ab%e8%97%a5%e3%80%8c%e5%87%ba%e6%b5%b7%e3%80%8d/>

需加強涉外接待能力，尤其是開展外國人喜歡的針灸、火罐、刮痧等醫療服務項目。在中醫藥教育培訓與技術合作方面，組織中醫海外義診活動、開展海外中醫師培訓、推動海外華人醫院與中醫藥科技產業園開展合作，可在產業園區開設對外的培訓班、經驗交流會，建立制度化合作關係。

進一步，根據《中醫藥發展戰略規劃綱要（2016—2030年）》中的內容提出，“本著政府支持、民間運作、服務當地、互利共贏的原則，探索建設一批中醫藥海外中心”。因此，澳門高等院校可與合作方國家高校或醫院合作共建中醫藥海外中心，成為當地醫療衛生機構共同防治流行病、慢性病、老年病等方面的重要力量¹⁰。相應的，亦可在橫琴共同組建臨床研究與資訊、針灸、中藥等傳統醫學合作中心等。總體而言，中醫藥“走出去”是多維度的，而制定科學發展策略是保證其穩定、持續運行的保障和關鍵。

¹⁰ 張詩鈺,黃建元,申俊龍等. “一帶一路” 戰略背景下中醫藥國際化區域合作的路徑選擇與策略優化[J].中國衛生事業管理,2017,34(03):172-176.

(三)現代金融產業

自《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出臺，內容便賦予澳門與葡語系國家金融合作的角色擔當，具體包括支持澳門打造中國—葡語國家金融服務平臺，建設成為葡語國家人民幣清算中心，發揮中葡基金總部落戶澳門的優勢，承接中國與葡語國家金融合作服務。到目前亦已取得斐然成績，在中央政府的支持下澳門舉辦中葡論壇、中葡基金總部在澳門落戶。其中，中葡基金總規模已達10億美元，推動落實20多個項目¹¹。此外，澳門金融管理局已與葡萄牙在內的葡語系國家金管機構亦簽訂了合作備忘錄，為中國與葡語國家提供多元化的合作交流管道，籌辦各種形式的活動等¹²。另一方面，從銀行間的交流來看，中國銀行澳門分行已初步建立了覆蓋葡語國家的收付清算網絡，同多個葡語國家銀行簽訂了清算服務合作協議。

¹¹ 中國-葡語國家經貿合作論壇（澳門）常設秘書處：論壇刊物第54期2023年第二季《中葡論壇慶祝成立二十周年 冀鞏固中國與葡語國家關係》。來源：<https://www.forumchinapl.org.mo/publication/view/121>

¹² 鍾韻,胡歡.經濟適度多元歷程中的澳門現代金融發展研究[J].城市觀察,2023(05):19-30+158-159.

未來，琴澳攜手參與“一帶一路”建設，在現代金融產業應圍繞加強資本流動和改善金融包容性進行謀劃。具體而言，三條金融合作路徑大有可為，分別通過巴西暢通拉丁美洲、葡萄牙暢通歐盟、安哥拉和莫三比克暢通肥瘦，為人民幣國際化戰略通過支點國家來撬動更大的區域網絡，進而擴大人民幣資金池規模。同時，應注重金融基礎設施的互聯互通，未來需進一步整合現有的人民幣跨境支付結算管道和資源，提高跨境清算效率，更好地為“一帶一路”國家提供跨境貿易、跨境投融資、離岸資金池等服務。建議建立起內地與澳門債券市場互聯互通的創新合作機制，效仿香港的“債券通”模式，試行為境外投資者提供可在銀行間債券市場交易流通的包括國債、地方債、政府支持機構債、政策性銀行債等，並在風險可控的情況下，逐步拓展至債券回購、債券借貸、債券遠期，以及利率互換、遠期利率協定等交易。同時，可接入境外電子交易平臺如 Tradeweb、彭博以及 MarketAxess 等已有中國人民銀行認可接入交易中心本幣交易系統並參照國際市場常見的交易商對客戶模式，逐步形成澳門、深合區金融基礎設施與海外金融基礎設施

的互聯互通。此外，在為海外企業提供人民幣服務上，應依託深合區的金融開放與制度創新，推動針對葡語係國家及“一帶一路”國家的跨境電商等新型國際貿易結算的便利化，實現投資於貿易的互利共贏。

(四) 文旅會展與商貿

“一帶一路”沿線具有豐富的人文自然等旅遊資源，更匯聚了世界上大部分的文化遺產。而澳門綜合旅遊休閒業本身就為當前經濟結構的中堅力量，更應發揮綜合旅遊休閒業在經濟合作中的先導作用，整合沿線各國及地區的旅遊資源，實現旅遊客流往來和互利共贏，讓澳門綜合旅遊休閒業得以更大空間、更多領域、更深層次的可持續發展。

未來，應為在澳門及深合區的旅遊合作打開政策上的“綠燈”。可針對“一帶一路”沿線區域不同的空間格局，在多邊合作的創新機制下，為往來的遊客實現互聯互通與互惠，尤其是放寬“一帶一路”沿線區域人員往來深合區的限制，具體可嘗試落地免簽、國境免簽、旅遊免簽等便利措施，多在協調機制、旅遊簽證、關稅、質量檢查等方面進行政策溝通，實行雙方旅遊產業要素

的標註化合作，加強客源互送與市場貢獻，有序推進深合區的國際旅遊消費和投資力度。

四、深合區參與建設“一帶一路”的路徑與策略優化

未來，琴澳應攜手把深合區建設重大戰略對接“一帶一路”倡議，更好實現以“澳門所長”對接“國家所需”，在這過程中需確立實施路徑與相關的策略。為此，本文提出需形成政府主導協同多主體聯動的“一帶一路”建設邏輯，同時，在合作方的區位選擇上需聚焦全球價值鏈重構背景下的重要節點城市，通過建立友好城市或姐妹城市關係，以簽訂“友好城市/姐妹城市合作交流協議”的方式開展合作。最後，在合作過程中，需注重“引進來”與“走出去”相結合的內在統一性。

(一)形成政府主導協同多主體聯動的邏輯推進

琴澳攜手參與共建“一帶一路”戰略的區域合作需要注重創新其頂層設計，形成政府、民間、社會組織對澳的縱向合作網絡，同時亦要有良好的制度環境、合理的組織安排和完善的區域合作規則。因此，本文提出應形成政府主導協同多主體聯動的合作邏輯。

首先是在政府層面，應在深合區建立、創新及升級與“一帶一路”沿線國家和地區的官方合作的體制機制，尤其是強化制度建設，即通過成立常設機構，並賦予組織機構相應的決策權、立法權、行政權和財政權等，使之成為深合區官方開展“一帶一路”區域合作的常態化“推動器”。常設機構無疑是琴澳攜手對外合作的頂層設計方，機構需對深合區與“一帶一路”沿線國家和地區的合作和協調發展提出戰略性、方向性的指導意見，制定合作章程和有關規則，規劃短、中、長期發展目標。此外，機構亦需明確政府部門、各類企業、各類社團在參與共建“一帶一路”的角色擔當，協調好區域以及次區域、跨區域之間的機制對接，尤其是需注意有效地把社會力量納入計劃，確保國際合作的互利共贏。

其次是在民間力量與社會組織層面，社團商會是澳門治理體系的重要組成部分，而參與“一帶一路”建設，倘若沒有企業的深度參與，“一帶一路”建設則會淪為對外援助項目，最終目的還是要打通民間力量“走出去”和“引進來”，讓企業及社會從“一帶一路”建設中獲益。而在社團商會的參與上，亦可形成“小政府、強政

府、大社會”的模式。與合作方的企業及商會建立起“半官方”的合作機制，強化雙邊民間參與力量，形成一種新的政府、市場和社會三維框架下的合作治理探索。在合作方式與手段的運用上，應視乎雙邊政府資源投放大小，來調控行政幹預的方式及程度。

最後，作為開放包容的國際合作模式，與“一帶一路”沿線國家和地區共同開拓協力廠商市場合作會更有助於中國企業和各國企業優勢互補，共同推動第三國產業發展、基礎設施水平提升和民生改善，最終達至“1+1+1>3”的效果。因此，琴澳亦可攜手與深度合作的重點城市的企業、社團及商會共同開拓第三市場。具體而言，可以首先以通過舉辦協力廠商市場合作論壇、開展戰略經濟對話、建立協力廠商合作基金等形式多樣的方式，確定協力廠商市場的目標及重點行業，形成重點項目清單。更深層次地，可以以開放、創新及包容的思維，組建政府國資介入的公司，並效仿新加坡“淡馬錫模式”，通過聯合、控股兩地上、中、下游配套企業，形成協同發展效應，這能改變以往我國國有企業單體化、項目化的參與方式，共同擔起運營責任、享有決策權利、

獲得發展紅利。需要注意的是，這需以市場機制協調各合作方的利益分配問題，探索出出資主體共同管理、共用權益、共擔責任的方式。

(二) 聚焦重要節點城市建立友好城市或姐妹城市關係

在“走出去”方面，中國的對外直接投資過往追求的是總量的增加，現如今更應注重質量的提升，而澳門作為微小經濟體，橫琴空間與資源的發展亦是有限的，因此應更聚焦選擇全球價值鏈重構下的重要節點城市，開展城市與城市之間“點對點”的合作。具體而言，應圍繞深合區，通過深合區管委會與重要節點城市締結友好城市或姐妹城市關係，以簽訂官方“友好城市/姐妹合作交流協議”開展。對比其他地區，當前澳門及橫琴的姐妹城市/友好城市網絡尚未起步，大大落後於其他城市。例如廣州市的南沙自貿區，早在2011年就與韓國光州廣域市南區締結了國際友好城區關係，近幾年也陸續地與白俄羅斯明斯克市蘇維埃區、巴西卡希亞斯公爵市、亞塞拜然巴庫市哈紮爾區等締結“國際友好城區”關係。通常，在締結官方的“友好城市”、“姐妹城市”關係

後，未來主要的交流形式皆包括教育交流、文化交流、行政交流、體育交流、經濟（商業）交流、經濟（工業）交流、經濟（農業）交流、醫療交流和其他交流九項。

一方面，在區位選擇上，建議應與發達國家進行學習型、技術導向性投資，同時應重點考察投資優勢較為突出或綜合因素較為均衡的國家。通過開展直接投資，可以從中獲取技術外溢，或通過跨國併購的經營方式，亦能獲取關鍵技術。許多歐美發達國家的資訊技術、生物製藥、高端設備、互聯網技術、微電子等均處於全球領先水平。這也能幫助中國獲取關鍵領域的原始核心技術，助力國家產業升級。另一方面，在於東盟國家進行投資時，則需以差異化、針對化的方式進行。應注意的是，東盟國家在經濟水平、資源稟賦及產業結構上均有較大差異。例如馬來西亞則可利用其多媒體超級走廊的優惠政策；老撾、柬埔寨等可考慮紡織服裝、基礎設施等勞動密集型產業；文萊則可考慮在水能、風、太陽能、潮汐能等領域的投資。

另一方面，為區位選擇上，應聚焦與澳門有深厚歷史文化淵源的葡語系國家和利用好連通“一帶一路”沿

線東南亞國家僑界網路的優勢。在這方面，澳門會具有天然國際民間人文外交，也有利於未來以更加多元的形式開展更加廣泛多樣的民間人文交流與傳播，更好地發揮僑商、僑社、僑校、僑媒在文化傳播與交流合作中的獨特作用。尤其是以政府雙邊互訪、考察和參與國際會議等方式的官方色彩仍較濃，難以將“中國精神”順利走出去。而澳門葡人社團及華人華僑以其區位關係、特殊的文化、宗教和民族紐帶，可有效地減少或規避政治性障礙，有助於未來經濟商業交流，也能更加順利地融入國際規則之中。因此，應重視培養民間外交人才，以多樣化的形式鼓勵他們走出去，有效影響合作的友好城市的社會輿論及服務於“一帶一路”建設。

最後，應便利締結官方“友好城市”、“姐妹城市”關係的合作城市的居民在深合區就業、創業、生活，包括公共服務的共建共用、醫療衛生資源的管理互認、教育資源和人力資源的協同對接等。因此，對於“友好城市合作交流協議”的合作城市，促進教育合作及教育資源共用需放在首位，包括開展課程互選、學分互認、結為“姊妹學校”、教師互聘、學生訪學等多種形式的校

際交流與合作。在吸引締結官方“友好城市”、“姐妹城市”關係的合作城市的人才長久留在深合區發展方面，應推動他們在深合區的出入境、金融、醫保、社保、子女入學、購房，乃至是稅收方面達到國民待遇訴求。

(三)注重“引進來”與“走出去”相結合的雙向交互

當前，數字經濟、資訊革命浪潮改變了過往的全球價值鏈結構，這也為中國在全球價值鏈的地位帶來挑戰與機遇，因此應更注重“引進來”與“走出去”相結合的“一帶一路”參與方式，尤其是注意兩者對中國全球價值鏈提升的內在統一性。

澳門企業當前仍處於從澳門走向國際進而成長為跨國公司的關鍵發展時期，因此，更要大力引導和鼓勵有條件的澳門去參與“一帶一路”建設。通過對沿線各國政治、經濟、社會、文化、法律，尤其自然資源及產業發展情況深入瞭解和準確把握，破除過往“單打獨鬥”的“走出去”方式，形成集群式出海的發展格局。未來，可通過合作、合資等靈活方式，共建境外產業園區、境外製造業合作園、境外經貿合作區等各種類型產業合作

區，爭取東道國在稅收、外匯、土地等優惠。

另一方面，則是注重“引進來”，尤其是“引進來”深合區。應強化“走出去”企業引導高端要素回國，尤其是應強調完成對知識、技術的消化吸收與轉化並形成新技術，回到深合區中，形成高質量發展的產業生態系統。在深合區“引進來”過程中，需持續放寬市場准入標準，優化外資的“准入前國民待遇+負面清單”。應根據招商引資的實際狀況，不斷完善和調整目前深合區負面清單明細、修改程式和標準，同時推出更多外商投資的保障措施和實施細則。在風險可控的因素下，在深合區促進利用外資的方式，鼓勵外資以參股及併購等形式參與國有企業改革重組。

然而，眾所皆知，深合區的土地資源是有限的，更應利用好產業轉移帶來的空間與資源。效仿新加坡，其曾經就通過建設海外工業園、產業園的同時進行“產業轉移”，成為了東南亞至全球名聲遠揚的總部聚集地。因此，橫琴應利用好其有限的空間規劃，推動形成“橫琴總部研發和生產核心部件，國外/其他地區生產組裝並開拓市場”的模式。在這方面，可效仿廣西與馬來西亞

已實現了的“兩國雙園”的模式，其通過建立境外產業園區，有效結合“引進來”，實現了產業價值鏈、協同性、聯動度的躍升。

五、主要結論

澳門回歸祖國 25 年來，實現了行穩致遠的經濟社會發展，充分展現了“一國兩制”的強大制度優越性與生命力。喜逢新中國 75 周年華誕，澳門需為強國建設、民族復興作出新的更大貢獻，以更高的政治站位及發展成果迎接未來的機遇與挑戰。面對當複雜多變的國際環境，高質量建設“一帶一路”需要澳門的參與並付出持之以恆的努力，同時，澳門不僅只會是參與者與建設者，更將會是受益者。通過將自身的微型經濟融入全球創新網絡中去，能夠顯著提升韌性及綜合競爭力，從過去的前 25 年的數量型經濟增長轉向質量型經濟增長，與區域合作對象形成自主創新與開放式創新有機融合的新格局。同時，也能在多邊舞臺上加強城市外交關係，讓澳門的城市外交成為國家融入國際體系參與全球治理的重要管道，利於國家維護和踐行真正的多邊主義。在對標高標

準國際經貿規則是同時，更能夠為中國規則“走出去”奠定軟基礎，為國際形勢注入更多穩定性。

但澳門礙於地少人少市場少，須通過深合區開闢更大的發展空間、資源及平臺，也須重點圍繞深合區四大產業持續發力，把深合區建設重大戰略對接“一帶一路”倡議，更好實現以“澳門所長”對接“國家所需”。因此，需確立頂層設計、參與路徑與相關策略。在頂層設計方面，建議通過締結友好城市/姐妹城市的方式，以簽訂“友好城市/姐妹城市合作交流協議”的方式開展合作。在區位選擇上，需聚焦全球價值鏈重構背景下的重要節點城市。其次，在參與路徑上，則建議形成以政府作為主導，協同多主體聯動的“一帶一路”建設邏輯作為實施路徑。最後在相關策略上，需注重“引進來”與“走出去”相結合的內在統一性。

“一帶一路”倡議下澳門數字經濟的發展、 挑戰與應對

余渭恆*



摘要

“一帶一路”倡議提出十年以來，取得豐碩的建設成果，為沿線國家帶來嶄新的發展契機。儘管近年全球經濟形勢面對複雜的不確定性，但數字經濟仍然逆流而

* 澳門經濟學會理事，澳門科技大學城市與區域經濟博士生，澳門管理學院客座講師

上，成為全球經濟發展的新增長點。隨著數字經濟發展日趨蓬勃，持續深化“一帶一路”國家在數字基礎設施、數字技術創新、數字服務貿易等領域合作，將有助建設“一帶一路”數字經濟共同體。近年來，中國與多個國家共同發起“一帶一路”數字經濟國際合作倡議，發展數字經濟已成為全球多國的共識。澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平臺，應當積極推動在數字經濟領域的深化合作，讓數字經濟成為中葡經貿合作新亮點。解決當前澳門數字經濟存在的短板和挑戰，採取符合澳門自身條件和優勢的應對之策，為經濟復甦和社會發展探索新機遇。

關鍵詞：一帶一路；數字經濟；澳門

一、引言

中國政府於2013年提出了“一帶一路”倡議，旨在加強沿線國家之間的互聯互通和經濟合作。十年來，已有一百五十多個國家、三十多個國際組織加入其中，簽署二百多份共建“一帶一路”的合作檔；相關合作理念和主張寫入聯合國、二十國集團、亞太經合組織、上海合作組織重要成果檔。“一帶一路”倡議從理念走向實

踐，在與沿線國家合作中不斷發展，發揮了基建引領、產業聚集、經濟發展、民生改善的綜合效應。全球政治局勢仍然存在高度的不確定性，經濟情勢面臨嚴峻複雜的問題，數字經濟發展卻能逆流而上，已成為全球經濟增長的新引擎。近年來，數字經濟逐步成為“一帶一路”沿線國家的重點合作領域，因此加強“一帶一路”數字經濟合作勢在必行。在這一背景下，澳門作為中國其中一個特別行政區，地理位置優越，並有著明確“一中心、一平臺、一基地”的定位，即建設世界旅遊休閒中心，中國與葡語國家商貿合作服務平臺，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。毫無疑問，富有特色的旅遊文化資源以及作為中國與葡語系國家之間“超級聯繫人”身份，都是澳門的獨特優勢。行政長官賀一誠於 2023 年 10 月出席第三屆“一帶一路”國際合作高峰論壇，提到充分發揮澳門作為“一帶一路”重要節點的作用，著力推動“一中心、一平臺、一基地”發展定位，重點結合橫琴粵澳深度合作區和粵港澳大灣區建設，推動數字經濟和實體經濟融合發展，提升新質生產力，增強發展新動能。由此可見，在“一帶一路”倡

議下，澳門數字經濟的發展具有重要的戰略意義。當前澳門要在數字基礎設施建設、跨境電商貿易、數字技術開發等領域的合作取得實質進展，但仍需要加速佈局數字經濟發展，賦能傳統產業轉型升級，促進新型數字產業的孕育，為澳門經濟適度多元可持續發展發掘新的增長點。^[1]然而，澳門發展數字經濟過程面臨諸多困難和挑戰，需要積極採取合宜的應對之策。

二、澳門數字經濟發展現狀

近年來，澳門特府政府高度重視數字經濟的發展，在 2024 年施政報告中提到要加強數字城市建設，通過制定一系列政策措施，進一步深化電子政務建設，建立和優化各項電子服務平臺，藉此推動澳門數字經濟的迅速發展。目前，澳門數字經濟已經初具規模，主要表現在以下幾個方面：

（一）互聯網基礎設施建設成果顯著。澳門政府加大了對互聯網基礎設施的投入，提高了網絡覆蓋率和寬帶速度，為數字經濟發展奠定了良好的基礎。據澳門統計暨普查局數據顯示，截至 2022 年底，澳門互聯網普及

率達到 90%，年齡在 15 至 24 歲人士的互聯網普及率最高，達 99.5%，而長者（65 歲及以上人士）方面，有 72.1%使用互聯網，上升 6.8 個百分點，反映資訊科技進一步融入長者生活。澳門互聯網接駁方式為流動網絡和家居寬帶，分別佔有接駁互聯網住戶總數的 97.9%及 91.2%。

（二）電子商務及電子政務積極發展。澳門政府鼓勵企業開展電子商務活動，通過優惠政策和資金支持，推動了電子商務的快速發展。目前，澳門已建立多家電子商務平臺，涵蓋了旅遊、零售、餐飲、娛樂等多個領域。此外，澳門還積極發展跨境電商業務，與內地和其他國家和地區建立了跨境電子商務合作機制。電子政務建設同樣不斷優化，各項便民便商的電子服務陸續推出。

“一戶通”的應用普及程度理想，至 2023 年 9 月，已有超過 54.1 萬人登記“一戶通”電子帳戶，提供超過 300 項服務及功能。現時，居民可預約 28 個部門超過 600 項櫃檯服務，已基本實現以電子方式進行各項政府服務申請。

（三）金融科技創新助力現代金融業。澳門作為一

個自由港，在發展金融方面一直有著制度上的優勢。澳門雖然是微型經濟體，可是經濟體系開放，整體營商環境公平和健康。在“一國兩制”基礎下，澳門奉行自由市場制度，稅制不複雜而且稅率較低，具有獨立的法律和貨幣金融制度，不實行外匯管制，澳門元自由兌換、資金自由進出。基於歷史的因由，澳門與葡語國家有著緊密的聯繫，可搭建“中國與葡語國家金融服務平臺”。金融科技創新也助力澳門現代金融業發展，移動支付近年在澳門迅速普及，澳門金管局積極協調金融機構推出“聚易用”聚合支付服務，聯通所有本地移動支付的收付款端，便利居民和商戶交易時可使用任一支付工具和機具。金管局有效整合本地移動支付工具，大大減低了用戶因使用不同金融機構的移動支付產品而帶來的不便，現時，“聚易用”已覆蓋澳門九成商戶門店，帶動 2022 年移動支付交易金額再創新高，接近 260 億澳門元，按年增加四成，顯示澳門社會已形成無現金支付的氛圍。接收內地移動支付工具的應用場景同樣覆蓋廣泛，讓澳門居民和旅客享受到便捷高效的支付服務，還推動了世界各國廣泛互聯，使消費越來越全球化。金管局亦持續

優化支付結算方面的金融基建系統，先後建成三幣（澳門元、港元、人民幣）即時支付結算系統，提升支付結算的數字化水平。^[2]

三、“一帶一路”對澳門數字經濟發展模式的機遇

“一帶一路”本身不是一個實體和機制，而是合作發展的理念和倡議，共建“一帶一路”基本原則在於促進經濟要素有序自由流動、資源高效配置和市場深度融合，推動沿線各國實現經濟政策協調，開展更大範圍、更高水平、更深層次的區域合作，共同打造開放、包容、均衡、普惠的區域經濟合作架構。^[3]自 2017 年習近平主席提出建設“21 世紀的數字絲綢之路”以來，“一帶一路”數字經濟合作的頂層設計和政策協調正高速推動，並取得了一系列豐碩的合作成果。^[4]2022 年 1 月我國國務院發佈的《“十四五”數字經濟發展規劃》也有專門章節提到推動“數字絲綢之路”深入發展，要統籌開展境外數字基礎設施合作，結合當地需求和條件，與共建“一帶一路”國家開展跨境光纜建設合作，保障網絡基礎設施互聯互通。在國家政策的大力支持下，我國數字

經濟規模不斷擴大，當前數字經濟領域已擁有較為廣闊的消費市場、完整的網絡系統、顯著的資金優勢、豐富的人力資源等。^[5]《2024年財政年度施政報告》中提出，充分發揮澳門海上絲綢之路節點的作用，積極參與和助力“一帶一路”建設。總括來說，澳門數字經濟發展機遇在於參與推動“數字絲綢之路”建設，借助“一帶一路”發展的“東風”，帶動澳門數字經濟創新發展，數字經濟對於澳門邁向高質量發展的意義重大，不論是商業模式創新還是數字技術創新，終將決定澳門經濟競爭力。因此，加緊步伐探索與“一帶一路”沿線國家在數字經濟發展尋求更多的合作空間，讓數字經濟發展成為澳門經濟復甦和增長的重要驅動力。

四、“一帶一路”對澳門數字經濟發展模式的挑戰

雖然“一帶一路”倡議為澳門企業提供了廣闊的發展機遇，但礙於每間澳門企業的運營情況、業務體量等不同，需要深思熟慮自身是否適合開展“一帶一路”業務、什麼時候開展投資是恰當的時機等問題。要回答這些問題，澳門企業需在綜合考慮自身業務發展階段、中

長期戰略目標、企業競爭能力、海外市場環境等因素的基礎上做出準確判斷。“一帶一路”沿線國家投資環境相對獨特和複雜，澳門企業要進行海外投資，會面臨不少風險和不確定性因素，例如政治、法律、市場、交易、文化等環境有很大的差異，而且“一帶一路”的項目往往涉及多個參與方，投資週期較長。在不熟悉市場環境下，缺乏資源和管道，澳門企業絕不能單靠澳門營商經驗，簡單複製澳門的運營模式去拓展市場。可考慮選擇與當地企業合資合作、開展少數股權交易、引入財務投資者等投資方式。

在數字經濟發展方面，“一帶一路”沿線國家往往屬於發展中國家，這些國家或地區的數字經濟發展水平總體不高，數字鴻溝差距相對較大，數字基礎設施建設存在短板。目前澳門與“一帶一路”沿線國家在數字經濟方面的合作存在廣度和深度的不足，這些問題的存在，嚴重制約了新發展格局構建。澳門要對接“一帶一路”沿線國家在數字經濟方面的合作，困難在於彼此的認識不足，加上產業結構、資源稟賦和營商環境的差異，難以達成有效的合作共識，這樣會不利於在“一帶一路”

背景下發展澳門數字經濟的整體佈局。眾所周知，澳門經濟長期以來依賴於綜合旅遊休閒產業，在“一帶一路”倡議下，澳門需要加速調整產業結構，大力推動經濟適度多元，發展數字經濟相關產業，如大數據、雲計算、人工智慧等，以提高經濟韌性和附加價值。同時數字經濟迅猛發展會伴隨數據安全和隱私保護等問題，澳門要在保障國家安全的前提下，構建健全數據安全和隱私保護制度，防範駭客網絡攻擊和數據洩露等風險。此外，伴隨美國經貿單邊主義、俄烏衝突局勢變化、以巴戰事安全動蕩等因素，大國之間的競爭與博弈持續加劇。當前“一帶一路”沿線各國還未通過有效的數字經濟佈局優化，形成應對西方數字霸權的聯動機制。^[6]“一帶一路”沿線地緣政治風險明顯增加，這也會很大程度制約了澳門與“一帶一路”沿線國家進行數字經濟合作發展。

五、“一帶一路”倡議下發展澳門數字經濟應對策略

在“一帶一路”倡議下，依託國際合作推進澳門數字經濟創新符合當前發展趨勢，澳門具有獨特的歷史文化底蘊和高度國際化的特點，發展數字經濟具有重要的

戰略意義。因此在根據國家所需、發揮澳門所長的基礎上，可從數字基礎建設、政策環境優化、多元產業發展、數字人才培養等方面探討澳門在“一帶一路”倡議下發展數字經濟的應對策略。

（一）加強數字基建投入，助力數字經濟創新

新型基礎設施是數字經濟發展的重要支撐。澳門應加大投入數字經濟基礎設施建設，鞏固數字經濟發展核心環節和關鍵領域的資金需要，提升網絡基礎設施，包括寬帶網絡、大數據中心等，為數字經濟發展提供基礎保障。同時，加強與內地及其他“一帶一路”沿線國家的互聯互通，提高數據傳輸速度和質量。澳門數字經濟要走上可持續發展之路，加速創新是勢在必行，儘管澳門在前沿技術相對滯後，但主動重視對外交流，引入各種數字技術應用場景，將對澳門提升創新能力至關重要。

（二）優化政策促進發展，開展平等國際合作

優化政策環境對數字經濟發展具有重要的引導作用，澳門應制定有利於數字經濟發展的頂層設計政策，包括稅收優惠、資金支持、人才培養等方面，吸引國內外企業投資澳門數字經濟相關的產業。例如，澳門可對數字

經濟相關企業予以一定的稅務優惠，降低企業的運營成本；通過設立專項基金，支持數字經濟相關產業的發展。另外澳門要努力與相關國際組織及沿線國家的數字發展戰略進行對接與合作，加強“一帶一路”沿線國家建設、財政、金融、資訊、能源等相關部門之間的協調合作，促使數字經濟合作落到實處。

（三）推動數字貿易發展，促進產業升級轉型

澳門用好“一中心、一平臺、一基地”定位，配合“1+4”產業政策，積極發展數字金融，如數字貨幣、區塊鏈、金融科技等，為“一帶一路”沿線國家提供金融服務。澳門可以借鑒內地和其他國家和地區的經驗，加快數字貨幣的研發和應用，推動區塊鏈技術在金融、物流、貿易等領域的應用，提升金融服務的效率和安全性。此外，澳門還可以加強與內地金融機構的合作，共同開發跨境金融服務產品，為“一帶一路”沿線國家提供更加便捷、高效的金融服務。澳門還應加強跨境電子支付、跨商電子商務等方面的發展，為澳門數字經濟環境創造良好的條件。

此外，推動傳統產業與數字經濟的融合發展，是澳

門發展數字經濟的重要途徑。澳門可以通過大數據、雲計算等技術提升旅遊業、會展業、文化產業等的附加值，實現產業升級。例如，透過大數據分析遊客的消費行為和需求，為遊客提供更加個性化、客製化、智慧化的旅遊服務；通過雲計算技術，提升會展業的組織和管理水平，提高展覽效果；利用數字技術，推動文化產業的創新和發展，提升文化產業的國際競爭力。

（四）培養高效本地人才，開拓“一帶一路”業務人才是數字經濟發展的關鍵。澳門應加強數字經濟領域的人才培養，與內地高校、科研機構等合作，培養具有國際視野和創新能力的數字經濟發展人才。澳門可以通過設立獎學金、實習項目等方式，吸引優秀的“一帶一路”沿線國家的學生和專業人才來澳門學習和工作；加強與內地高校的合作，開展聯合培養項目，提高人才培養的質量和水平；鼓勵企業和高校共同開展科研項目，推動數字經濟領域的技術創新和成果轉化；加強與內地高校、科研機構等合作，培養具有國際視野和創新能力的數字經濟發展人才。

同時積極參與“一帶一路”沿線國家的數字經濟合

作，澳門可以與其他國家和地區共用數字經濟發展的機遇，共同應對挑戰。例如，澳門可加強與葡語系國家在數字經濟領域的合作，共同推動數字經濟的發展；通過參與國際組織和論壇，加強與其他國家在數字經濟領域的交流和合作；利用澳門作為“一帶一路”重要節點的優勢，推動數字經濟產業鏈的國際合作和協同發展。

總體而言，澳門在“一帶一路”倡議下發展數字經濟，需要從基礎設施建設、政策環境優化、產業發展、人才培養等多方面入手，充分發揮自身優勢，抓住發展機遇，應對挑戰，為“一帶一路”建設作出積極貢獻。通過加強基礎設施建設、優化政策環境、發展數字金融、促進產業融合、培育創新人才、加強國際合作等舉措，澳門有望在“一帶一路”倡議下實現數字經濟的快速發展，為澳門經濟社會發展注入新動力。

參考文獻：

1. 劉成昆：《加速佈局和推進澳門數字經濟發展的策略分析》，載《粵港澳大灣區藍皮書：粵港澳大灣區協同發展報告（2022）》，社會科學文獻出版社，2023。
2. 黃桂蘭：《金管局多管齊下開拓現代金融新藍圖》，《澳門》，2023 年第 4 期。
3. 高洪深、汪彬：《區域經濟學（第六版）》，中國人民大學出版社，2022。
4. 安曉明：《“一帶一路”數字經濟合作的進展、挑戰與應對》，《區域經濟評論》，2022 年第 4 期。
5. 李猛、翟瑩：《構建“一帶一路”數字經濟合作發展保障機制研究》，《北京航空航太大學學報（社會科學版）》，2023 年第 4 期。
6. 陳健：《“一帶一路”數字經濟的佈局難點與戰略突破》，《鄭州大學學報（哲學社會科學版）》，2023 年第 1 期。

圖片集



澳門經濟學會舉辦澳門經濟論壇 2023



澳門經濟學會劉本立會長致歡迎辭



中國科學院科技戰略諮詢研究院潘教峰院長演講



澳門金融管理局研究及統計廳梁文雁總監演講



澳門經濟學會理事長、澳門大學策略及規劃辦公室主任

柳智毅博士作主旨演講



專題交流一環節



專題交流二環節

新聞剪報

2024/3/18 清早6:31

澳門經濟學會 | 學者專訪



認識我們

學會動態

研究成果

景氣指數

學術活動



學會活動

學者專訪

專題報導

專欄: 《經世濟民》

相關網站

共話澳門經濟發展形勢與產業適度多元發展

戰略研究院头条新聞 | 2023-12-12

潘教授院長受邀參加“澳門經濟論壇2023”並做主旨報告
共話澳門經濟發展形勢與產業適度多元發展

“澳門經濟論壇2023”於12月9日在澳門舉辦，論壇以“經濟發展形勢與產業適度多元發展”為主題，邀請來自中國科學院科技戰略諮詢研究院（以下簡稱戰略諮詢院）、澳門金融管理局、澳門經濟學會、澳門“一帶一路”研究中心、社會經濟與公共政策研究所、暨南大學經濟學院以及兩岸三地經濟學者約80人出席活動。

在主旨演講環節，戰略諮詢院院長潘教授應邀作題為“雙驅動澳門科技創新發展”的首場報告。他指出，世界正經歷百年未有之大變局，新一轮科技革命和產業變革加劇演進，世界主要經濟體不斷加強對科技研發的支持力度，相應的科技產業政策也隨之不斷更新，主動適應未來科技新賽道的規則，澳門科技創新資源及產業發展具有獨特性，但科技創新能力有待加強，科技創新文化相對薄弱，科技創新領域尚缺少統籌，可考慮以人機物三元融合社會的學界為契機，探索經智能城市建設樣板和模式。

潘教授強調，通過澳門經智能城市建設的質量驅動，可以牽引澳門科技創新發展、產業轉型升級、城市能級躍升，未來澳門科技創新需統籌新一代信息技術、中醫藥技術與大健康、智慧城市技術、航天科技應用、海洋科技等重點方向研發與成果转化，創新發展模式、生產方式和生活方式，成為人機物三元融合的未来城市和區域發展樣板。報告引發與會專家的積極反響和討論，《澳門日報》也做了報道。

澳門金融管理局研究及統計行政文雁總監、澳門經濟學會柳智毅理事長分別圍繞“澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）——現代金融業”“澳門經濟形勢與前瞻2024”等議題發表演講。在專題討論環節，澳門經濟學會李振國副理事長、澳門城市大學周平主任、澳門理工大學彭益喬所長、澳門城市大學國際旅遊與管理學院高玉婷主任以及澳門經濟學會余潤恒、楊仕龍、楊樂薇等嘉賓就“一帶一路”和中葡平台對澳門融入國家發展大局的作用與展望，以及“一帶一路”倡議及中葡平台與橫琴粵澳深度合作區經濟建設的發展路徑”進行了討論。

論壇由澳門經濟學會主辦，澳門經濟及科技發展局、澳門金融管理局、澳門貿易投資促進局共同支持。澳門經濟學會是澳門重要的智庫組織，長期關注和研究澳門經濟領域問題，積極配合和支持澳門特區政府依法施政。“澳門經濟論壇”是學會最重要的年度學術活動，旨在廣泛匯聚專家學者的意見和建議為澳門特區經濟發展獻言獻策。會議期間，潘教授與澳門經濟學會如本立會長、柳智毅理事長就遠景驅動發展、科技合作、智庫建設等議題進行深入交流并達成多項共識。

在澳期間，潘教授還與澳門中聯辦經濟部、澳門特區政府政策研究和區域發展局、澳門科學技術發展基金、澳門大學、澳門科技大學、澳門城市大學、澳門數字中國科技取證等機構有關負責人就新時期澳門創新發展及學術交流事宜進行深入研討，一致認為應進一步整合資源、

https://www.macaueconomy.org/media_interviews_body.php?newsid=2023121209

1/2

2024/3/18 週五6:31

澳門經濟學會 | 學者專訪



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

認識我們

學會動態

研究成果

景氣指數

學術活動



2024/3/18 週五6:37

澳門經濟學會 | 學者專訪



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

認識我們

學會動態

研究成果

景氣指數

學術活動



學會活動

學者專訪

專題報導

專欄：《經世濟民》

相關網站

論壇探經濟發展形勢及產業適度多元

澳門日報 | 2023-12-09

【澳門日報消息】澳門經濟學會主辦的“澳門經濟論壇2023”上星期六在澳酒店舉行，論壇以“經濟發展形勢與產業適度多元發展”為題，澳門經濟學會會長劉本立致開幕詞稱，今年以來，在特區政府的帶領、各界共同努力下，澳門經濟正走出低谷，各項主要經濟指標持續向好，在推動落實產業適度多元發展方面，是一項長期而艱巨的工作，前線的總路仍任重道遠。在主旨演講環節，中國科學院科技戰略諮詢研究院院長潘教峰指出，澳門科技創新資源及產業發展具有獨特特點，但科技創新能力有待加強，科技創新文化相對薄弱，科技創新領域尚缺少統籌，可考慮超越智慧城市方向探索建設標準和模式。通過澳門超智慧城市建設的層層驅動，牽引澳門科技創新發展、產業轉型升級。關於經濟復甦不平衡的問題，澳門經濟學管理理事長和智毅建議發揮“網紅經濟效應”，可考慮設立國際旅遊網紅主播/直播基地，吸引國際化直播平台和主播落戶，圍繞澳門社區、真區旅遊資源、商業優勢等，打造全新的直播+旅遊+模式，拉動社區、民生區旅遊消費。

新聞報導詳見：澳門日報即時新聞。

2024/9/18 頁碼: 6/37

澳門經濟學會 | 學術研討



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

認識我們

學會動態

研究成果

景氣指數

學術活動





首頁

即時新聞

今日力報

生活

取閱點

力報畫溫

澳門力報 > 即時新聞 > 學者料明年GDP有望恢復疫前九成

經濟論壇研產業多元經濟發展關鍵

學者料明年GDP有望恢復疫前九成

09/12/2023 37630

☆ 收藏

◀ 分享



< 上一張

下一張 >



經濟論壇研產業多元經濟發展關鍵

力報 | 2023-12-09

學者料明年GDP有望恢復前九成

澳門經濟學會今（9）日舉辦「澳門經濟論壇2023」，本屆論壇以「經濟發展形勢與產業適度多元發展」為主題，邀請來自中國科學院科技戰略諮詢研究院、澳門金融管理局、澳門經濟學會、澳門「一帶一路」研究中心、社會經濟與公共政策研究所、暨南大學經濟學院特區港澳經濟研究所，以及本地經濟學者發表演講並開展討論。

澳門經濟學會會長劉本立表示，今年澳門經濟迅速走出了低谷，各項主要經濟指標持續向好，在推動產業適度多元發展方面，是一項長期而艱巨的工作，前進的道路仍任重道遠。

澳門經濟學會理事長柳智毅，以統計數據模型推算，2023年第四季GDP預測值，約970億（澳門幣，下同），按年增長85.0%；全年GDP預測值約為3,500億，按年增長80%；2024年全年GDP初步預測區間為3,558至3,929億，按年增長率7至12%左右；有望恢復至疫情前，即2019年的85至90%。至於經濟復蘇不平衡的問題，他建議可發揮「網紅經濟效應」，設立國際旅遊直播基地，吸引國際化直播平台 and 主播落戶，圍繞澳門社區和舊區的旅遊資源、商業餐飲等，打造全新的「直播+旅遊」模式。

澳門經濟學會舉辦「澳門經濟論壇2023」。（特約記者郭曉悅報道）

澳門經濟學會副理事長李振國稱，澳門於「一帶一路」中將扮演更重要的角色，「一帶一路」沿線國家，是澳門「1+4」產業其中一個重要潛在市場，為澳門的可持續發展及經濟適度多元，帶來新的出路。惟澳門必須在產業適度多元、人才培訓和儲備及與內地的溝通聯繫和合作上做好充分準備，以便能夠更好地參與「一帶一路」建設。

中國科學院科技戰略諮詢研究院院長潘教峰指，新一輪科技革命和產業變革加速演進，世界主要經濟體不斷加強對科技研發的支持力度。澳門科技創新資源及產業發展具有獨特特點，但科技創新能力有待加強，科技創新文化相對薄弱，科技創新領域尚缺少統籌，可考慮朝超智能城市方向摸索建設樣本和模式。通過澳門超智能城市建設的願景驅動，牽引澳門科技創新發展、產業轉型升級。

中國科學院科技戰略諮詢研究院院長潘教峰建議，可考慮朝超智能城市方向摸索建設樣本和模式。（特約記者郭曉悅報道）

澳門金融管理局研究及統計廳總監梁文雁指出，圍繞《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》文本，解讀澳門現代金融業的主要發展目標和任務，包括是豐富金融業態，促進澳門經濟適度多元；其次是發揮澳門的中葡金融服務平台作用，融入國家發展大局，服務國家所需。基於上述的發展目標，現代金融業2024至2028年的主要任務包括四大領域，分別是拓展新金融業態；完善和優化金融軟硬基建；強化金融監管制度，以及深化跨境金融協作。

由澳門基金會贊助，澳門經濟學會前（9）日舉辦「澳門經濟論壇2023」。本屆論壇以「經濟發展形勢與產業適度多元發展」為主題，邀請來自中國科學院科技戰略諮詢研究院、澳門金融管理局、澳門經濟學會、澳門「一帶一路」研究中心、社會經濟與公共政策研究所、暨南大學經濟學院特區港澳經濟研究所，以及本地經濟學者發表演講並開展討論。【特約記者郭曉悅報道】

澳門經濟學會會長劉本立表示，今年澳門經濟迅速走出了低谷，各項主要經濟指標持續向好，在推動產業適度多元發展方面，是一項長期而艱巨的工作，前進的道路仍任重道遠。

澳門經濟學會理事長柳智毅稱，以統計數據模型推算，2023年第四季GDP預測值，約970億（澳門幣，下同），按年增長85.0%；全年GDP預測值約為3,500億，按年增長80%；2024年全年GDP初步預測區間為3,558至3,929億，按年增長率7至12%左右；有望恢復至疫情前，即2019年的85至90%。至於經濟復甦不平衡的問題，他建議可發揮「網紅經濟效應」，設立國際旅遊直播基地，吸引國際化直播平台 and 主播落戶，圍繞澳門社區和舊區的旅遊資源、商業餐飲等，打造全新的「直播+旅遊」模式。

「一帶一路」為澳提供廣闊市場

澳門經濟學會副理事長李振國稱，澳門於「一帶一路」中將扮演更重要的角色，「一帶一路」沿線國家，是澳門「1+4」產業其中一個重要潛在市場，為澳門的可持續發展及經濟適度多元，帶來新的出路。惟澳門必須在產業適度多元、人才培訓和儲備及與內地的溝通聯繫和合作上做好充分準備，以便能夠更好地參與「一帶一路」建設。

學者籲澳門加強科技創新

中國科學院科技戰略諮詢研究院院長潘教峰指，新一輪科技革命和產業變革加速演進，世界主要經濟體不斷加強對科技研發的支持力度。澳門科技創新資源及產業發展具有獨特特點，但科技創新能力有待加強，科技創新文化相對薄弱，科技創新領域尚缺少統籌，可考慮朝超智能城市方向摸索建設標本和模式。通過澳門超智能城市建設的關景驅動，牽引澳門科技創新發展、產業轉型升級。

澳門金融管理局研究及統計廳總監梁文雁指出，圍繞《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》文本，解讀澳門現代金融業的主要發展目標和任務，包括是豐富金融業態，促進澳門經濟適度多元；其次是發揮澳門的中葡金融服務平台作用，融入國家發展大局，服務國家所需。基於上述的發展目標，現代金融業2024至2028年的主要任務包括四大領域，分別是拓展新金融業態；完善和優化金融軟硬基建；強化金融監管制度，以及深化跨境金融協作。

澳門經濟論壇2023論文集

統籌 / 出版：澳門經濟學會

書名：澳門經濟論壇2023論文集

主編：柳智毅 周平

封面設計：澳門經濟學會

製作及出版：澳門經濟學會

製作日期：2024年8月

出版日期：2024年8月

規格：17.5 x 25.5cm

定價：非賣品

ISBN 978-99965-60-19-4

版權所有 翻印必究

鳴謝：澳門基金會資助本次學術活動舉辦的經費



澳門經濟學會

Associação Económica de Macau
Macau Economic Association



澳門經濟學會網站



澳門經濟學會公眾號

ISBN 978-99965-60-19-4



9 789996 156019 4