

中國式現代化與澳門經濟發展

—澳門在國家新發展格局中的

戰略定位 與 發展策略



課題主持人：柳智毅



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

出版

中國式現代化與澳門經濟發展

—澳門在國家新發展格局中的戰略定位與發展策略

課題主持人：柳智毅



澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

出版

2025 年 5 月

中國式現代化與澳門經濟發展

—澳門在國家新發展格局中的戰略定位與發展策略

研究及統籌單位

澳門經濟學會

支持及資助機構

澳門基金會

項目顧問

劉本立

主 持

柳智毅

課題組成員

(按姓氏筆劃排序)

江 華	余渭恆	李 瑾	李振國	周 平	柳智毅
曾澤瑤	楊佳龍	鄺益奮	劉本立	劉熹明	

中國式現代化與澳門經濟發展

—澳門在國家新發展格局中的戰略定位與發展策略

目 錄

第一章 緒論.....	1
第一節 研究背景及意義.....	1
第二節 研究目標	5
第三節 研究方法	7
第二章 國家新發展格局面臨的內外形勢分析.....	9
第一節 面臨的外部形勢分析.....	10
第二節 面臨的內部形勢分析.....	17
第三節 澳門的角色與作用.....	21
第三章 中國式現代化建設的重要背景與內涵.....	24
第一節 中國式現代化建設的重要背景.....	25
第二節 中國式現代化的內涵.....	27
第三節 中國式現代化對澳門未來發展提出的方向和要求.....	31
第四章 澳門在中國式現代化進程中的戰略功能、定位與作用.....	43
第一節 澳門在中國式現代化進程中的戰略定位.....	44
第二節 澳門在中國式現代化進程中的戰略功能.....	63
第三節 發揮“一國兩制”示範，促進和平祖國統一.....	68
第五章 澳門在國家新發展格局中的發展戰略與建議.....	76
第一節 繼續堅守“一國”之本，發揮“一國兩制”示範作用.....	77
第二節 嚴格遵照習主席提出的三大標準和要求推進橫琴合作區建設.....	80
第三節 更好推進“一中心、一平台、一基地”建設.....	82
第四節 發揮優勢，着力打造更高水平對外開放平台.....	87
第五節 深度對接國家和澳門發展所需，打造國際高端人才聚集高地.....	90
結 語.....	99
參考文獻.....	101

第一章 緒論

第一節 研究背景及意義

國家主席習近平在黨的二十大報告中指出：“從現在起，中國共產黨的中心任務就是團結帶領全國各族人民全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興。”中國式現代化理論隨着中國共產黨帶領中國人民進行革命、建設、改革的偉大實踐不斷豐富發展。在逐步走向繁榮強盛的時代巨變中，中國式現代化一直是中國人奮鬥探索的時代課題。當前，中國面臨複雜的內外部形勢，在地緣衝突、貿易摩擦等大背景下，堅定不移推進中國式現代化才能砥礪前行。

澳門一直是我國對外開放的重要“窗口”和“橋樑”，在改革開放四十多年歷程中地位獨特、作用不可替代。習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話明確提出，“要發揮獨特優勢、強化內聯外通。以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力，讓‘中國香港’、‘中國澳門’國際大都市的品牌更加靚麗。深度對接國家發展戰略，加快融入國家發展大局，在構建新發展格局中更好扮演橋樑角色。”此外，習近平主席更進一步冀望澳門“着力打造更高水平對外開放平台。”要立足“一中心、一平台、一基地”定位，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家重大戰略，不斷提升國際競爭力。要進一步加大雙向開放力度，促進同葡語國家全方位互利

合作，積極投身高質量共建“一帶一路”，擴大國際“朋友圈”，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡。整合優質資源，深化協同發展。用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，講好澳門故事、中國故事，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。

澳門作為中華人民共和國兩個特別行政區之一，在“一國兩制”制度下，應當全面參與中國式現代化的進程。一方面，這是保障“一國兩制”行穩致遠，維持澳門長期繁榮穩定的重要舉措；另一方面，立足中國新時代、新征程、新發展格局的新機遇，深度挖掘澳門自身獨特優勢，參與中國式現代化的各項建設，增強本地經濟韌性，激發經濟適度多元的潛能，同時更是為融入國家發展大局，服務國家發展戰略，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用，開創澳門發展新篇章。基於此，做好關於建設中國式現代化的工作是事關中國發展全局和澳門可持續發展的一項重要任務和新時代要求。

中國式現代化是中國共產黨帶領中國人民在長期實踐中逐步探索出來的，具有鮮明的中國特色。中國式現代化不僅包括經濟現代化，還涵蓋政治、文化、社會、生態文明等多方面的現代化。中國式現代化強調以人民為中心，追求全體人民共同富裕，注重物質文明和精神文明協調發展，堅持走和平發展道路。這一理論體系為澳門在新時代的發展提供了重要的理論指導和實踐方向。

澳門作為我國兩個特別行政區之一，在助力和參與國家新發展格局中的

定位具有多方面的重要意義。首先，澳門作為連接中國與葡語國家的重要橋樑，具有促進中國與葡語國家在經濟、文化、科技等領域合作的獨特地位。2003 年成立的中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）（簡稱“中葡論壇”）是一個非政治性的政府間多邊經貿合作機制，旨在加強中國與葡語國家之間的經濟交流，並充分發揮澳門作為中國與葡語國家之間聯繫平台的作用。中葡論壇成立至今已超過二十年，取得了顯著成果，澳門中葡服務平台的功能日益增強。澳門將繼續利用其獨特優勢，為內地、澳門與葡語國家之間的雙向交流與合作提供優質服務。

其次，澳門在推進高水平對外開放中扮演重要角色。澳門作為一個對外開放程度較高的地區，成為不同文明和諧相處與融合發展的模範城市。在國家全面深化改革和擴大開放的戰略部署中，澳門應積極把握新角色和新機遇，積極發揮其作為橋樑的作用，充分利用自身的獨特優勢，為國家的對外開放貢獻力量。當前，國際環境充滿不確定性，單邊主義、保護主義及逆全球化的影響對全球經貿的健康發展造成不利影響。為了完善高水平的對外開放體系和機制，提升貿易與投資合作的質量和水平，澳門應充分發揮“一國兩制”的制度優勢，促進與葡語國家及東盟的合作，建立可靠的國際“朋友圈”，推動中國式現代化的進程。

在粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區建設中，澳門的戰略定位同樣至關重要。大灣區建設是中國推動區域協調發展、提升國家競爭力的重要戰略舉措，而澳門在其中扮演着不可或缺的角色。澳門應積極融入大灣區建設，

結合國家發展戰略所需，充分發揮其在經貿、會展、中醫藥、文化、教育培訓等領域的優勢，拓寬國際合作空間，提升國際地位和影響力。近年來，大灣區建設取得顯著階段性成果，要素跨境流動日益便捷高效，規則銜接機制不斷深化，共商共建共管共享的新體制已落地實施。這些成果為澳門提供了寶貴的機遇，也對澳門提出了更高的要求。澳門需深刻理解國家戰略意圖，提升對大灣區發展戰略的認知，凝聚共識，並勇於創新。

在習近平主席 2024 年底視察澳門時發表的重要講話和重要指示精神的指引下，在國家加快推進中國式現代化的大背景下，澳門作為中國對外開放的重要窗口，可以發揮重要作用，為國家的高質量發展貢獻力量，同時實現自身更好發展。澳門在國家新發展格局中的戰略定位和發展策略，不僅關係到澳門自身的可持續發展，也關係到國家整體發展戰略的實施。因此，深入研究澳門在國家新發展格局中的戰略定位和發展策略，具有重要的理論和實踐意義。作為我國特別行政區之一，澳門在這一新格局中的戰略定位和發展策略具有重要意義。本研究旨在探討澳門在國家新發展格局中的戰略定位，進行具有針對性和前瞻性的前沿研究，並提出相應的發展策略。通過這一研究，可以為澳門在新時代的發展提供科學依據和政策建議，確保澳門能夠實現自身的經濟適度多元化和高質量發展，同時為國家的現代化建設和對外開放戰略提供有力支撐。

第二節 研究目標

本研究旨在深入研究和探討澳門在國家新發展格局中的作用與戰略定位，圍繞習近平主席在澳門期間的系列講話和重要指示精神，尤其是明確提出“着力推動經濟適度多元發展”和“着力打造更高水平對外開放平台”的希望和要求，進行具針對性和前瞻性的前沿研究，並提出相應的發展策略，加強澳門與內地的協同發展，提升澳門的國際競爭力和影響力。

首先，進一步明確澳門在國家新發展格局中的戰略定位。透過深入分析澳門的獨特優勢、歷史背景以及與國家發展大局的契合點，確定澳門在推動中國式現代化進程中的具體角色和功能。例如，澳門作為中葡平台，具有促進中國與葡語國家經貿合作的獨特地位，需要進一步、切實發揮澳門作為中國與葡語國家“精準聯繫人”的作用；同時，作為粵港澳大灣區的重要組成部分，澳門特區在區域協同發展中也承擔着重要使命和扮演重要角色。明確這些定位，將為澳門的長遠發展提供清晰的方向指引，確保澳門在國家新發展格局中發揮應有的作用。

第二，提出相應的發展策略、意見和建議，尤其是在促進澳門經濟適度多元化發展方面。針對澳門目前經濟結構相對單一的問題，結合國家新發展格局的要求，以及澳門自身優勢和資源稟賦，聚焦重點，探索澳門在新興產業領域的突破方向。這些方向可能包括科技創新、休閒旅遊、商貿會展、現代金融、中醫藥大健康等領域。有助於增強澳門經濟的穩定性和抗風險能力，

為澳門的可持續發展築穩基礎。

第三，如何健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，進一步加強澳門與內地的協同發展，對接國家重大戰略。研究如何深化澳門與粵港澳大灣區其他城市的合作，特別是在基礎設施互聯互通、規則機制“軟聯通”、產業深度協同、人才交流等方面。例如，澳門可以與珠海、橫琴等地共同推進交通、能源、信息等基礎設施的互聯互通，提高區域整體的經濟效率和競爭力。在產業協同方面，澳門可以與大灣區的科技創新中心合作，共同開展技術研發和成果轉化，推動高新技術產業的發展。此外，澳門還可以通過與內地高校和科研機構的合作，培養和吸引高端人才，為澳門的經濟發展提供智力支持。通過這些措施，實現資源共享、優勢互補，提升澳門在區域經濟中的地位和影響力，共同推動大灣區的高質量發展。

最後，如何進一步立足“一中心、一平台、一基地”定位，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家重大戰略，不斷提升澳門的國際競爭力和影響力。利用好澳門作為中國與葡語國家合作的重要平台，加強與葡語國家在經貿、文化、科技等領域的合作交流，進一步加大雙向開放力度，促進同葡語國家全方位互利合作，積極投身高質量共建“一帶一路”，擴大國際“朋友圈”，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡。例如，澳門可以通過舉辦中葡論壇、文化藝術節等活動，促進中國與葡語國家之間的交流與合作。同時，澳門還可以利用其國際化的商業環境和豐富的國際交流經驗，拓展國際市場空間，提升澳門在國際舞台上的知名度和話語權。此外，

澳門還可以通過進一步加強與國際組織的合作，為國家的對外開放和國際合作貢獻力量。

第三節 研究方法

1. 文獻分析。梳理與研究主題相關的各類文獻資料，尤其是國家領導人的重要講話和重要指示精神、政府工作報告、相關發展規劃、綱要文件、相關學術文獻等，以及相關的國家、區域、本地層面的政策與法規。同時也梳理國內外關於創新驅動、資源稟賦和區域經濟一體化的理論與實踐，為本研究提供理論基礎。

2. 數據分析法。利用統計數據和調研資料，評估澳門創新發展的現狀與潛力。通過分析中國統計年鑒、澳門統計暨普查局、世界銀行等機構的數據，評估澳門的經濟結構、創新資源和區域合作現狀，為研究結論提供數據支持。

3. 理論分析。理論聯繫實際一直是本會研究的風格。我們將從創新驅動理論，資源稟賦理論以及區域經濟一體化理論等作為切入點，圍繞課題中的相關主題進行論證分析。創新驅動理論強調創新是經濟增長的核心動力，通過技術進步、制度創新和資源優化配置，推動經濟高質量發展（Schumpeter, 1934）。在國家新發展格局下，澳門需通過創新驅動實現產業多元化，提升經濟競爭力。資源稟賦理論認為，一個地區的經濟發展應基於其獨特的資源優勢，通過比較優勢實現產業發展（Heckscher & Ohlin, 1933）。澳門的資源

稟賦包括“一國兩制”制度優勢、國際化環境、與葡語國家的聯繫以及旅遊娛樂業的產業基礎。基於資源稟賦理論，本研究探索了發揮制度優勢、利用國際化環境、深化國際合作特別是中葡合作三大方向。區域經濟一體化理論則強調，通過區域內部的合作與協同，實現資源共享、優勢互補和共同發展（Balassa, 1961）。在粵港澳大灣區建設的背景下，澳門需深化與大灣區其他城市的合作，推動區域經濟一體化。具體而言，可與深圳、廣州等創新中心城市合作，共建科技創新走廊，推動科技資源共享；充分利用橫琴粵澳合作區的獨特優勢，促進要素自由流動，提升區域整體競爭力；與大灣區城市聯動合作文旅產，打造“一程多站”旅遊路線。

4. 專家論證。圍繞本研究主題，我們邀請了本澳相關專家學者，圍繞中國式現代化與澳門發展主題，澳門在國家新發展格局中的發展戰略與意見建議進行討論和論證，並將有關意見和建議融入最終報告。

第二章 國家新發展格局面臨的內外形勢分析

面對百年未有之大變局正在加速演變，國家正構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。體現了新時代中國經濟發展的戰略轉型邏輯。¹ 國家主席習近平指出：“我們要從全局和戰略的高度準確把握加快構建新發展格局的戰略構想。”² 黨的二十大報告提出“加快構建新發展格局，着力推動高質量發展”並作出重要部署。我們以習近平經濟思想為指導，深化對構建新發展格局的研究，為以高質量發展全面推進中國式現代化提供學理支撐。這一政策的提出，是基於國際政治經濟格局深刻變化、全球化逆流加劇及中國內部經濟結構調整的雙重考量。在國內大循環方面，核心目標是通過擴大內需、深化供給側結構性改革和提升產業鏈供應鏈自主可控能力，構建內生驅動型的經濟發展體系。具體而言，國內大循環的重點在於通過釋放 14 億人口的消費潛力，推動城鄉一體化與區域協調發展，實現從依賴外部市場到以國內市場為基礎的內循環轉型。同時，通過技術自主創新和數字經濟的快速發展，打造科技和產業新高地，提高國內市場對全球資源的吸引力與配置能力。在國際循環方面，我國積極加強國際合作，通過“一帶一路”倡議等一系列區域全面經濟夥伴關係協定及相關多邊合作機制，優化資源和市場配置效率，穩步推進全球化的高質量發展。在這一雙循環框架

¹ “構建新發展格局——一項關係我國發展全域的重大戰略任務”，人民日報，2024 年 7 月 8 日。

² “習近平：新發展階段貫徹新發展理念必然要求構建新發展格局”，《求是》，2022 年 8 月 31 日。

下，國內循環旨在提高經濟安全性和抗風險能力，而國際循環則以擴大高水平對外開放為手段，提升我國在全球經濟治理中的話語權與競爭力。

第一節 面臨的外部形勢分析

習近平總書記多次指出：“當今世界正經歷百年未有之大變局，我國發展的內部條件和外部環境正在發生深刻複雜變化。”

當今國際形勢複雜多變，全球地緣政治格局正處於深刻變革之中。我國在發展過程中面臨多重外部挑戰，世界經濟增速放緩，全球經濟復蘇也不均衡，不同國家和地區的經濟復甦進程差異較大，呈現出多維度的複雜性、脆弱性和不確定性。我們必須準確認識和把握當前我國面臨的外部環境，弄清楚在世界格局演變中我國的地位和作用，做好應對一系列新的風險挑戰的準備，集中力量辦好自己的事，發揮國內超大規模市場優勢，加快形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。

一方面，全球化逆流與多邊主義受阻成為顯著特徵，世界動盪不安、各式各樣衝突頻發，貿易摩擦風險呈顯著上升，中美之間的戰略博弈從傳統的經濟貿易領域逐漸擴展至科技、金融和國際規則制定等層面，中美之間的磨擦和激烈競爭形勢估計較長時間不會改變。2025 年特朗普重返白宮，再次對所有中國進口商品加徵關稅後，我國也迅速採取應對措施，對美國農產品加

徵 10%至 15%的關稅。全球經濟與政治的不確定性和不穩定性進一步加劇。以俄烏衝突為代表的地緣政治事件不僅導致了全球局部能源和糧食危機，還深刻影響了區域經濟的分工與合作。與此同時，一些發達國家試圖通過“去中國化”供應鏈重組來提高其自身經濟安全性，這一趨勢對我國對外經貿大環境帶來了一系列挑戰。另一方面，以東盟和金磚國家為代表的新興經濟體在國際經濟格局中的作用變得愈發重要，其多邊合作的機制正在推動全球經濟合作模式的多極化，為我國在國際合作中尋求新機遇提供了有利條件和潛在的合作夥伴。

一、地緣政治的衝突不斷

俄烏戰爭和巴以衝突作為當前國際地緣政治的兩大焦點，對全球政治與經濟格局產生了深遠影響。俄烏衝突導致歐洲能源供應鏈的嚴重受阻，引發全球能源價格大幅波動，進一步推高全球通脹水平，對主要進口能源的國家形成巨大壓力。³ 巴以衝突加劇了中東地區的不穩定性，對石油和天然氣的供應安全構成潛在威脅。雖然目前加沙地區已簽訂停火協議，但持久的區域和平仍然顯得非常脆弱。⁴ 今年4月，美國空襲也門胡塞武裝，頻發的武裝對抗為區域安全和穩定帶來了一系列不確定性因素。⁵ 在這樣的複雜外部背景下，

³ “俄烏衝突下全球經濟秩序面臨調整”，中國社會科學院俄羅斯東歐中亞研究所，《經濟日報》2023年2月17日。

⁴ “加沙停火初生效 持久和平仍脆弱”，新華網，2025年1月20日。最後訪問日期：2025年4月26日。

⁵ “美國連續空襲也門 伊朗高度戒備”，新華網，2025年4月7日。

<http://www.news.cn/world/20250407/19ff7b30baf34bb9a9f1219852d44240/c.html> 最後訪問日期：2025年4月26日。

我國的外貿環境也受到衝擊。一方面，能源價格波動增加了我國進口成本，推高了部分產業的生產成本；另一方面，全球供應鏈的不穩定性影響了我國出口的市場需求。同時，這些地緣衝突也促使我國加速推動能源轉型和市場多元化戰略，積極開拓與東南亞、拉美等新興市場的合作機會，以應對現有市場的不確定性。

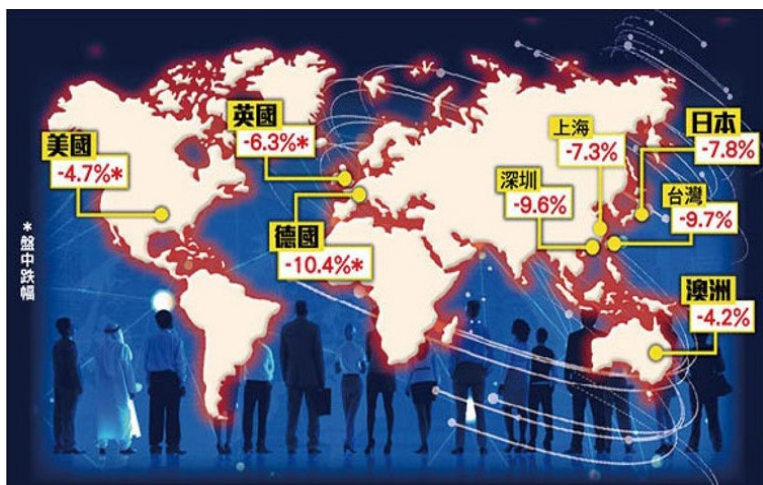
二、全球經濟秩序出現深刻變化，正處於新的分岔口上

近年來，中美貿易與技術領域的博弈愈演愈烈，對區域經濟合作產生了深遠的影響。2024 年 9 月 13 日，美國貿易代表辦公室（USTR）宣布對華加徵 301 關稅的四年期復審結果，不僅繼續維持現有關稅，還提高了部分產品的稅率，並計劃擴大加徵關稅的產品範圍。⁶ 這些措施加劇了全球供應鏈的緊張局勢，迫使企業重新評估其供應鏈布局，導致區域經濟合作面臨新的挑戰。中美之間的關稅壁壘逐步升級，直接擾動了全球貿易體系的穩定性，區域經濟一體化進程因而受到阻滯。2025 年 4 月 2 日，美國總統特朗普宣布對全球貿易夥伴加徵關稅，其中對來自中國（含港澳地區）的所有商品加徵 34% 關稅，連同早前宣布的兩成關稅、累計徵收 54% 關稅。這波關稅海嘯令金融市場持續受到美國關稅的衝擊，2025 年 4 月 7 日，全球股市持續大暴跌上演“黑色星期一”大股災！全球股市的市值在短短三天內蒸發約 10 萬億美元。香港恆生指數重挫 13.2%，創 1997 年 10 月 28 日以來最大跌幅。美國此

⁶ “商務部回應美發布提高部分對華 301 關稅最終措施”，新華網，2024 年 9 月 14 日。

<http://www.news.cn/world/20240914/1cf6abfb40264000bd068ec1533cba98/c.html> 最後訪問日期：2025 年 4 月 26 日。

舉被廣泛視為單邊貿易保護主義行為，破壞了世界貿易組織（WTO）框架下的多邊貿易規則，引發全球市場劇烈波動，對全球供應鏈和貿易體系的穩定



亞太股市上演「黑色星期一」

性構成嚴重威脅。

這次由美國單方面挑起的關稅戰霸權行為，破壞國際共同建立的世界貿易規則，嚴重衝擊世界貿易體系，引發全球市場劇烈波動和廣泛擔憂，為世界經濟帶來極大風險和不穩定性，加劇負面影響。

中國是美國農產品如小麥、玉米及大豆等的最大進口國，受到此次關稅戰的直接影響。2025年4月9日，美國總統特朗普計劃中國相關船隻開徵每次150萬美元港口費推升貨運價格，正試圖把預訂運載美國小麥至東南亞的船隻更換，並要支付更高運費以取得非中國船隻。船東及航運企業拒絕就4月至6月美國船期給予報價，大部分東南亞穀物進口商也尚未就下月付運的半數穀物預訂船隻，對美國產品購買已實質上停止。因美國計劃對與中國相關船隻徵收港口費及關稅問題引發不確定性，亞洲買家削減購買美國農產品，損害對美農產品需求。商務部發言人何亞東於2025年4月24日表示，目前中

美之間未進行任何經貿談判，並表示“中方立場始終如一，對磋商、對話持開放態度。但是，任何形式的磋商談判都必須在相互尊重基礎上以平等方式進行”。⁷ 與此同時，中國正積極多元化其貿易夥伴，減少對美國市場的依賴，例如加強與東盟和歐洲的貿易合作。然而，全球貿易環境的不確定性已促使世界貿易組織（WTO）於 4 月 16 日下調 2025 年全球經濟增長預測，從 2.8% 降至 2.2%，顯示關稅戰對全球經濟的負面影響正在加劇。美國的關稅政策還引發了國內法律挑戰，加利福尼亞州等已提起訴訟，指控特朗普政府濫用權力，對州內農業出口和就業造成損害。

美國的關稅政策引發了更廣泛的經濟和地緣政治後果。根據國際貨幣基金組織（IMF）於 2025 年 4 月 23 日的報告，美國對中國商品徵收的高關稅預計將使中國 2025 年經濟增長率從原預測下降 0.5 個百分點至 4%。⁸ 同時，中國對美國商品實施 125% 的報復性關稅，進一步削弱了美國農產品的競爭力，促使中國轉向巴西和阿根廷等南美國家採購大豆等農產品。此外，美國國內企業也受到影響，例如百事公司（PepsiCo）於 2025 年 4 月 24 日下調年度利潤預測，稱關稅帶來的供應鏈成本上升和市場不確定性對其運營構成壓力。⁹ 金融市場方面，雖然特朗普政府於 4 月中旬對部分電子產品實施關稅豁免，

⁷ “商務部：目前中美之間未進行任何經貿談判”，網易新聞，2025 年 4 月 24 日。最後訪問日期：2025 年 4 月 26 日。

⁸ “IMF 將今明兩年中國經濟預期下調至 4% 料明年起關稅戰對中美損害會更大”，雅虎財經 2025 年 4 月 22 日。最後訪問日期：2025 年 4 月 26 日。

⁹ “因貿易戰將推高成本 百事下調年度利潤預期”，新浪新聞，2025 年 4 月 24 日。最後訪問日期：2025 年 4 月 26 日。

暫時緩解了市場恐慌，但關稅政策的反覆不定仍導致投資者信心低迷，美國國債市場出現波動，外國投資者對美國資產的長期信心受到考驗。

供應鏈重組與全球產業鏈的風險轉移。全球化進程因疫情和地緣政治的不確定性受到嚴重衝擊，供應鏈安全成為國家經濟政策的核心議題。一些發達國家試圖通過“去中國化”來實現供應鏈多樣化和區域化的目標，例如美國與盟友推動“友岸外包”（friend-shoring）和“近岸外包”（near-shoring），將部分製造業遷移至更靠近本國或地緣政治穩定的地區。¹⁰ 也有學者認為，當前大國競爭博弈加劇，伴隨着地緣政治衝突不斷的背景，產業鏈供應對於大國自身而言可能具備“個體理性”，但對於世界經濟體而言是“謬誤”的，因為這樣的舉措顯著提高了全球產業鏈供應的實際成本，降低了世界經濟的運營效率，不利於世界經濟平穩的運行。¹¹ 隨着東盟等新興經濟體的快速發展，全球資本流向發生顯著變化。一些國家憑藉相對低成本勞動力的優勢和日益完善的產業鏈，吸引了大量跨國投資，成為全球經濟的新增長點。同時，我國提出的“一帶一路”倡議和東盟的“區域全面經濟夥伴關係協定”

（RCEP）進一步強化了這些國家在全球經濟中的地位。對澳門特區而言，這一變化既是挑戰，也是機遇。一方面，全球資本流向新興市場可能分散對澳門博彩業和旅遊業的國際關注，增加其吸引外資的難度；另一方面，在當前全球多極化發展趨勢中，以金磚國家為代表的新興經濟體通過經濟合作和

¹⁰ “‘世界工廠’的溢出效應”，新浪財經，2022年6月28日。<https://finance.sina.cn/2022-06-28/detail-imizmscu9062004.d.html>，最後訪問日期：2025年4月26日。

¹¹ “俄烏衝突對世界經濟的影響”，經濟日報，2022年4月15日。<http://www.chinareform.org.cn/2022/0415/35963.shtml>，最後訪問日期：2025年4月26日。

多邊外交加速國際經濟治理的多極化進程。2024 年 12 月 23 日俄羅斯宣布金磚國家成員名單，沙特、埃及、阿聯酋、伊朗、埃塞俄比亞成為金磚國家正式成員，金磚成員國數量從 5 個增加到 10 個。¹² 擴員不僅增強了國際經濟格局的平衡性，將加強新興市場和發展中國家在全球決策過程中的作用。

三、科技技術競爭以更加複雜的形式演進

在高科技領域方面，美國對我國實施的技術封鎖政策進一步加劇了全球供應鏈的分裂，導致區域間合作出現新的壁壘。例如，半導體、5G 和人工智能等關鍵技術領域的競爭，使得區域經濟合作從原有的全球化模式逐步轉向地緣化，部分亞洲經濟體因在供應鏈中的關鍵角色而捲入競爭中。

近年來，以 5G 和人工智能（AI）、生物醫藥等領域為代表的新一輪技術革命成為大國競爭的核心領域，以美國為首的美西方國家為了維護自身所謂的“戰略競爭”優勢，實際是霸權私利、遏制我國在科技等領域的發展，推動對華“脫鉤斷鏈”。

在全球範圍內，科研創新技術競爭已經超越傳統的經濟和軍事領域的較量，成為塑造國家競爭力的重要指標。中美兩國在 5G 通信技術和 AI 領域的激烈博弈尤為顯著。美國通過“清潔網絡計劃”（Clean Network Initiative）試圖將中國企業排除在全球 5G 網絡建設之外，同時對中國科技企業實施出

¹² “金磚擴員有助於構建多極世界秩序”，新華網，2024 年 1 月 31 日。最後訪問日期：2025 年 4 月 26 日。

口限制和制裁。¹³ 我國則通過技術自立戰略，加速 5G、AI 等領域的研發和全球布局。這場競爭不僅改變了全球技術標準的制定權，還對區域經濟合作的模式產生了深遠影響。技術競爭導致國際社會在 5G 和 AI 領域形成了兩套不同的技術生態系統：以我國華為為代表的 5G 技術與以美國主導的開放式網絡架構形成對立。這樣的競爭間接影響了區域經濟合作的基礎設施建設。許多發展中國家，尤其是新興經濟體，必須在兩者之間進行選擇，這不僅加劇了區域經濟的碎片化，還增加了技術合作的複雜性。此外，技術壁壘的強化與產業鏈分裂日益顯著，由於技術出口限制和知識產權保護的強化，技術壁壘正在成為國家間合作的新障礙。這種技術壁壘進一步阻礙了區域經濟的開放性和互聯互通。

第二節 面臨的內部形勢分析

當前，百年未有之大變局正在加速演變，世界進入動盪變革期，全球經濟增速放緩，下行風險加劇，不穩定不確定因素顯著增多。尤其是保護主義、單邊主義上升，全球產業鏈供應鏈因非經濟因素而面臨衝擊。面對複雜多變、嚴峻的外環境，我國發展的內部條件和環境也發生較深刻複雜變化，內地長期積累的一些深層次結構性矛盾集中顯現，尤其是房地產市場的調整壓力較

¹³ “美國‘清潔國家聯盟’是個啥貨色？”，《中國經濟周刊》，2020 年第 15 期。

大、企業內捲加劇、傳統產業轉型陣痛、部分行業產能過剩矛盾較突出，內需動力不足、預期偏弱等問題交織疊加。

一、內需不足，消費者信心待振

內需是經濟發展的基本動力。一切經濟活動歸根結底都是為了滿足需求，沒有需求或內需不足，供給就會缺乏動力。當前內地宏觀經濟供需矛盾突出，呈現明顯的“供強需弱”，企業和居民的投資、消費的意願和能力不強，內需增長動能不足、不穩固。根據國家統計局和東方財務網發布的有關內地居民整體消費者信心指數、消費者預期指數仍呈現較低水平，已較長時間維持在 85-88 點之間。



圖：2007-2025 年中國消費者信心指數變化趨勢(單位:點)

資料來源:國家統計局、東方財務網。

當前，我國面臨的外部環境不確定性、不穩定性因素增加，人們預防性儲蓄較強，從消費/需求側方面看，整體消費者信心仍不足，潛在消費需求

難以有效釋放，部分人群或有消費意願但支付能力不強。內需不足是制約經濟穩定增長的一個主要因素。在這樣的形勢下，我國正在以“組合拳”政策加大宏觀逆周期調節，實施更加積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，積極擴大有效需求和提振消費，積極化解外部衝擊和外需下降帶來的影響，使內需成為經濟發展的主動力和穩定錨。

二、傳統產業轉型、新舊動能轉換壓力

我國經濟正處於轉型和動能轉換進入關鍵期，經濟發展也面臨一些問題、困難與挑戰，諸如部分行業產能過剩矛盾較突出、部分投資過度集中，尤其是房地產業是過去一個時期拉動經濟增長的主要動能，隨着市場供需深刻變化，房地產業進入深度調整期。一些地方債務風險較高、地區發展不平衡、重點人群就業壓力較大、金融風險積累等。化解多年積累的房地產、傳統產業轉型、地方債務、金融風險或需要一個陣痛過程。新動能成長壯大需要時間，近年來新能源汽車、鋰電池、光伏設備等“新三樣”增勢強勁，但短期內新業態帶來新增長難以抵補舊動能(房地產)深度調整形成的缺口。近年來，面對外部環境的複雜性、嚴峻性、不確定性持續上升，單邊主義與保護主義抬頭的影響，我國“過剩”產能部分又較難以通過擴大出口釋放，面臨的外部壓力越來越大。

三、整體經濟運行保持平穩

面對國內外環境急速變化挑戰的大背景下，尤其是在經濟全球化充滿不確定性和變數的背景下，國際形勢可謂“風高浪急”，困難雖大、挑戰雖多，我國以戰略前瞻性和穩健政策與深化改革穩住陣腳，適時優化宏觀調控，加力實施存量政策，有效推動和提振經濟，宏觀經濟實現穩定增長，2024 年全年實現了同比 5% 的經濟增長目標，在世界主要經濟體中居於前列，並對全球經濟增長貢獻率保持在 30% 左右，仍然擔當全球經濟增長的重要引擎。這無疑表明了中國經濟的韌性與潛力。2025 年，宏觀經濟運行積極因素增多，新質生產力加快形成。深度求索（DeepSeek）橫空出世，並引發了全球資本對我國科技產業競爭力的重新定位，對我國資產尤其是科技資產的價值重新估值。中國資產受到全球市場關注，多家國際金融機構也表達了對我國資產和科技產業發展前景的看好，並激發投資者加速配置中國資產的熱情。

雖然受到美國所謂“對等關稅”的劇烈影響，打擊本已增長放緩和較為脆弱的全球經濟，各國國際評級機構均下調全球經濟增長預測。習近平總書記曾以“大海”為喻，道出中國經濟的韌性和底氣。當前，我國各地正在加快培育發展戰略性新興產業和未來產業，實體經濟與數字經濟、先進製造業、高技術產業與現代服務業較快增長態勢，持續推動新舊動能加快轉換。面對外部的打壓，習近平總書記強調，“中國人民不惹事也不怕事”，在任何困難和風險面前，腿肚子不會抖，腰杆子不會彎，中華民族是嚇不倒、壓不垮的！風險挑戰也不會改變中國經濟長期向好的基本面，“中國經濟是一片大海，而不是一個小池塘。” “經歷了無數次狂風驟雨，大海依舊在那兒！”

中國經濟依然擁有超大規模市場、產業體系完備、人力資源豐富等有利條件。科學合理的調控系統、長期規劃以及高效的治理機制為應對外部壓力提供了堅實的保障。心有所信，方能行遠。在極不平凡的歷程中將再次有力印證中國經濟“在風雨洗禮中成長、在歷經考驗中壯大。”

值得一提的是，在 2025 年 3 月 25 日博鰲亞洲論壇二〇二五年年會上，中國經濟體制改革研究會會長、國家發改委原副主任彭森分享了他對中國經濟當前和未來發展的判斷。他認為，中國經濟目前已重新步入穩定健康可持續發展的軌道，而中國在 2020 年提出，到 2035 年中國人均 GDP 達到中等發達國家水平。這意味着，到 2035 年中國經濟總量要翻一番。在經濟全球化充滿不確定性和變數的背景下，當前外部環境變化帶來的不利影響加深，我國結構性改革所面臨的壓力加大、經濟運行仍面臨不少困難和挑戰，但我國展現出的韌性、戰略前瞻性以及國家政策的有效性，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有改變。

第三節 澳門的角色與作用

澳門作為中國的特別行政區，擁有獨特的資源稟賦，這些資源為其在國家新發展格局中發揮重要作用奠定了基礎。首先，澳門最大的優勢是“一國兩制”的制度優勢。習近平指：“‘一國兩制’蘊含的和平、包容、開放、

共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。”澳門自 1999 年回歸以來，“一國兩制”方針的成功實踐為其提供了穩定的政治環境和高度自治的治理模式。這種制度優勢使澳門能夠在保持自身特色的同時，積極融入國家發展大局。第二，澳門是國際化環境與中西文化交融之地，是東西方都信任的“自己人”。澳門由其歷史背景，這使其成為中西文化交融的獨特平台，具有“內聯外通”獨特優勢。澳門的多元文化背景為其發展國際旅遊、文化交流和創意產業提供了重要基礎。第三，澳門與葡語國家緊密聯繫。澳門作為中國與葡語國家經貿合作的重要平台，具有獨特的語言和文化優勢。中葡論壇常設秘書處設在澳門，進一步強化了其在促進中國與葡語國家合作中的橋樑作用。第四，澳門經濟發達，2023 年地區生產總值增長至回歸前的 7 倍，人均地區生產總值位居世界前列。文旅與娛樂產業的產業基礎雄厚，特別是酒店管理與款待服務行業標準全球領先。

目前，國家正構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，旨在提升國家經濟的韌性與抗風險能力。¹⁴澳門作為國家運行“一國兩制”制度的特別行政區，正處於國內國際雙循環的重要交匯點，具有“一國兩制”的獨特優勢、特殊的歷史背景和國際廣泛交往，同 120 多個國家和地區建立穩定的經貿關係，是 190 多個國際組織和機構的成員，承擔

¹⁴ “統籌發揮國內大循環主體作用和國內國際雙循環相互促進作用”，中華人民共和國國家發展和改革委員會，2023 年 3 月 22 日。https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202303/t20230322_1351592.html 最後訪問日期：2025 年 4 月 26 日。

着在國內國際雙循環中“橋樑”與“窗口”功能的重要使命，服務國家新形勢下的對外開放和澳門經濟持續發展。

“構建新發展格局的強大動力是更深層次改革和高水平開放”。¹⁵澳門回歸祖國以來取得的輝煌成就向世人證明，“一國兩制”具有顯著制度優勢和強大生命力。澳門作為國家高水平對外開放的橋頭堡，在國家新發展格局中的作用日益凸顯。習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會上的重要講話中明確提出，“着力打造更高水平對外開放平台。”“要立足‘一中心、一平台、一基地’定位，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家重大戰略，不斷提升國際競爭力。要進一步加大雙向開放力度，促進同葡語國家全方位互利合作，積極投身高質量共建‘一帶一路’，擴大國際‘朋友圈’，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡。……用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，講好澳門故事、中國故事，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。”習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會上的重要講話，為澳門的未來發展提供了方向指引與實踐路徑。展望未來，澳門不僅要鞏固“一國兩制”實踐的成功經驗，更要在中國式現代化的歷史進程中，肩負起作為國家對外開放重要窗口和國際經濟合作橋樑的時代使命，為實現中華民族偉大復興貢獻力量。

然而，儘管澳門擁有獨特的資源稟賦和國家戰略支持，但其經濟發展仍

¹⁵ 榮晨，“科學認識新發展格局的基本內涵和邏輯體系”，經濟日報，2022年1月6日。最後訪問日期：2025年4月26日。

面臨諸多挑戰，例如產業結構單一，過度依賴博彩業，經濟抗風險能力較弱；創新資源不足，科研機構和高端人才稀缺，制約創新驅動發展；國際合作和區域合作潛力未充分發揮，與大灣區其他城市的協同效應尚未完全釋放。因此，如何在國家新發展格局下，主動對接國家重大戰略，全面融入國家戰略布局，充分利用澳門的資源稟賦，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡，服務國家戰略，同時更好實現經濟適度多元與高質量發展，成為亟待解決的核心問題。

第三章 中國式現代化建設的重要背景與內涵

中國共產黨的二十大報告擘劃了以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的宏偉藍圖。二十大報告指出，中國式現代化為人類實現現代化提供了新的選擇。中國式現代化，是兼備各國現代化共同特徵與中國特色的現代化，是人口規模巨大的現代化，強調實現全體人民共同富裕、物質文明和精神文明相協調、人與自然和諧而生、走和平發展道路。中國共產黨的中心任務就是團結帶領全國各族人民全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興。

中國式現代化新道路是中華民族偉大復興之路。澳門要為實現中華民族偉大復興更好發揮作用，就一定要積極融入中國式現代化的建設，全面參與社會主義現代化強國建設的各項國家發展戰略，比如科教興國戰略、鄉村振

興策略、區域協調發展戰略、綠色發展戰略等。澳門可着重從推動中華文化走向世界、維護國家安全、參與“一帶一路”建設三個方面深入參與中國式現代化以助力社會主義現代化強國建設。

第一節 中國式現代化建設的重要背景

黨的二十大報告深刻指出：“在新中國成立特別是改革開放以來長期探索和實踐基礎上，經過十八大以來在理論和實踐上的創新突破，我們黨成功推進和拓展了中國式現代化。”

一、“現代化之問”

2023 年 3 月，在中國共產黨與世界政黨高層對話會上，習近平主席發表主旨講話，正式提出“現代化之問”，即“兩極分化還是共同富裕？物質至上還是物質精神協調發展？竭澤而漁還是人與自然和諧共生？零和博弈還是合作共贏？照抄照搬別國模式還是立足自身國情自主發展？我們究竟需要什麼樣的現代化？怎樣才能實現現代化？”¹⁶

中國式現代化提出，是相對於西方現代化道路出現的問題而產生的。西方現代化道路解決不了其自身固有的二元對立矛盾，進而導致四大危機：個

¹⁶ 《攜手同行現代化之路——在中國共產黨與世界政黨高層對話會上的主旨講話》，《人民日報》，2023 年 3 月 16 日。

體層面“自我”與“他者”的對立；群體層面階層對立及階級對立；國家層面西方與非西方的對立；生態層面人與自然的對立¹⁷。

二、從學習模仿到自主開創

從歷史發展的角度看，中國式現代化道路儘管是在近代以來中華民族被動挨打、逐漸淪為半殖民地半封建社會，從而求索實現民族復興和實現現代化的歷史背景下啟動發生形成的，但是直到新中國成立尤其是改革開放新時期，才標誌着我國探索實現現代化道路完全從被動狀態轉變為主動狀態、從學習模仿到自主開創，進而以中國式現代化推進中華民族偉大復興的歷史進程¹⁸。

三、中國式現代化是探索符合中國實際道路的結果

中國式現代化是中國共產黨領導全國各族人民在長期探索和實踐中歷經千辛萬苦取得的重大成果。長期以來，在不少人看來，現代化的大門是西方國家打開的，實現現代化的路徑是西方國家開闢的，後發現代化國家只能追隨西方國家的路徑進入現代化大門、走向現代化。在那些人心目中，“現代化”就是“西方化”¹⁹。然而，現代化並不等於西方化，現代化需要探索尋

¹⁷ 肖克，王寒：《“現代化之問”的提出與回應：中國式現代化道路的模式特徵及邏輯展開》，《理論與改革》2023年第4期。

¹⁸ 戴木才：《中國式現代化研究的歷史背景、主要觀點與研究前沿展望》，《貴州省黨校學報》2022年第6期。

¹⁹ 李君如：《讀懂中國關鍵要讀懂中國式現代化》，《學習時報》2023年12月。

找一條適合本國實際情況的發展道路。世界上既不存在定於一尊的現代化模式，也不存在放之四海而皆準的現代化標準²⁰。

黨的十八大以來，中國特色社會主義進入新時代，我國社會主要矛盾已經轉化為人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾，黨的十八大提出，發展中國特色社會主義是一項長期的艱巨的歷史任務，必須準備進行具有許多新的歷史特點的偉大門爭；建設中國特色社會主義，總任務是實現社會主義現代化和中華民族偉大復興。黨的十九大站在新的更高的歷史起點上，對實現第二個百年奮鬥目標作出戰略安排，提出到 2035 年基本實現社會主義現代化，到本世紀中葉把我國建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國。黨的二十大進一步深化了對中國式現代化的內涵和本質的認識，概括形成了中國式現代化的中國特色、本質要求和重大原則，初步構建中國式現代化的理論體系，使中國式現代化更加清晰、更加科學、更加可行。

第二節 中國式現代化的內涵

中國式現代化以“人民中心論”、“本國國情論”、“文明協調論”、“和平發展論”為理論內核的中國式現代化，創新和發展了中國特色的社會

²⁰ 《習近平談治國理政》第四卷：堅定不移推進中國式現代化。

主義現代化理論，為人類實現現代化提供了新選擇，對世界現代化理論作出了原創性貢獻²¹。

一、堅持中國共產黨的領導

中國式現代化是中國共產黨領導的社會主義現代化。堅持中國共產黨的領導是中國式現代化新道路的最本質特徵。國家主席習近平深刻指出：“黨的領導直接關係中國式現代化的根本方向、前途命運、最終成敗。”

堅持中國共產黨的領導是中國共產黨的實踐基礎²²。中國共產黨從創立開始，就把國家的興衰、強盛同現代化聯繫起來，只有建設強大的現代化國家，才能改變積貧積弱、落後挨打的頹勢，自立於世界民族之林²³。中國共產黨早在革命根據地時期就開始着手從事新民主主義現代化建設的試驗。新中國成立以後，從第一個五年計劃開始，就明確以現代化為導向，提出中國要實現工業、農業、交通運輸業和國防現代化。改革開放以來更是把實現現代化視為“最大的政治”，致力於探索中國式現代化道路，黨的十三大確定基本實現現代化“三步走”戰略，黨的十五大提出新“三步走”戰略部署，黨的十九大提出新的“兩步走”戰略安排。由此可見，中國共產黨的領導是

²¹ 高培勇：《中國式現代化的理論內涵》，《人民論壇網》2022年12月13日。

²² 趙付科：《科學把握中國式現代化理論內涵》，《經濟日報》2023年11月30日。

²³ 許耀桐：《中國共產黨對中國式現代化新道路的百年探索》，《中共福建省委黨校(福建行政學院)學報》2021年第5期，第50-59頁。

中國現代化成功的根本保證，是中國式現代化新道路的最本質特徵，也是最大的優勢所在²⁴。

二、推動全體人民走向共同富裕

中國式現代化是全體人民共同富裕的現代化。共同富裕是中國特色社會主義的本質要求，也是一個長期的歷史過程。中國式現代化堅持以人民為中心的發展思想，自覺主動解決地區差距、城鄉差距、收入分配差距，促進社會公平正義，逐步實現全體人民共同富裕，堅決防止兩極分化²⁵。中國式現代化新道路屬於推動全體人民走向共同富裕的現代化。共同富裕是社會主義的本質要求，是中國式現代化的重要特徵。中國式現代化從來都是以人民最關心最直接最現實最根本的利益問題為導向，“共同富裕”是中國式現代化的基本目標和顯著標識²⁶。無論是在過去還是未來，把人民放在最高位置，為中國人民謀幸福，把人民的利益放在第一位，都是中國共產黨在推進強國建設和民族復興的初衷和使命。

第二，長期以來，中國共產黨深入貫徹以人民為中心的發展思想，不斷提升人民的獲得感、幸福感和安全感，建成世界上規模最大的教育體系、社會保障體系和醫療衛生體系。以人民為中心的發展思想，不僅是中國共產黨在過去取得卓越成就的重要法寶，也是未來全面建設社會主義現代化強國的

²⁴ 何愛國：《中國式現代化新道路的文明內涵、基本特徵與重大意義》，《理論與現代化》2021年第5期，第25-38頁。

²⁵ 曲青山：《深刻理解中國式現代化的科學內涵》，《學習時報》2022年11月。

²⁶ 張三元：《中國共產黨對中國式現代化道路的百年求索》，《貴州社會科學》2021年第10期，第14-22頁。

重大原則。在過去五年的工作中，中國共產黨一個很突出的成就就是使人民過上幸福健康有尊嚴的生活，如期完成脫貧攻堅任務，務實推進共同富裕，全面建成小康社會。特別是面對突如其來的新冠肺炎疫情，中國共產黨始終堅持人民至上、生命至上，保障了人民生命安全和身體健康。當前，中國正在向第二個百年奮鬥目標邁進，站在新發展階段的歷史新起點，必須堅持以人民為中心的發展思想，把全體人民共同富裕發展貫穿全面建設社會主義現代化國家全過程的主線。

三、堅持五個文明協調發展

中國式現代化新道路堅持物質文明、政治文明、精神文明、社會文明、生態文明協調發展的現代化。中國式現代化是一個朝向特定戰略目標、持續不斷的有序發展過程。中國現代化戰略目標體系和價值追求，從一開始的工業化走向強調“物質文明、政治文明、精神文明、社會文明、生態文明”內在高度統一的“五個文明”建設，是“五位元一體”的戰略目標體系的設計。中國式現代化新道路是一條社會主義現代化道路，與西方資本主義現代化道路有着根本區別。以資本邏輯為導引的西方現代化道路，必然會陷入經濟周期性停滯、全球衝突對抗的資本主義現代化泥潭。中國式現代化新道路“五位一體”的目標體系意味着，中國式現代化在追求促進人類自身發展的同時也維繫自然生態和諧，在推進物質生產充裕的同時也注重人的精神世界富足。

四、堅持走和平發展道路

中國式現代化新道路屬於堅持走和平發展道路、構建人類命運共同體的現代化。中國式現代化新道路，不同於西方對外推行的霸道發展之路。是和平發展、和平崛起的現代化，是平等互利、合作共贏的現代化。中國式現代化新道路，全面吸取西方現代化模式的嚴重教訓，堅決不稱霸、不結盟、不掠奪，從而有效規避了與西方現代化道路相伴隨的殖民主義、霸權主義、零和博弈等內在困境。

第三節 中國式現代化對澳門未來發展提出的方向和要求

習近平在二十大報告指出，促進香港、澳門長期繁榮穩定，支持香港、澳門更好融入國家發展大局，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用。在中國式現代化的道路上，澳門要不負祖國的期望和支持，積極、全面參與中國式現代化的各項建設，在強國建設和民族復興上發揮更大的作用，做出更大的貢獻。澳門可着重從兩個方面深入參與中國式現代化以助力社會主義現代化強國建設。一方面，澳門應強化“中華文化為主流、多元文化並存的交流合作基地”的優勢和功能，向世界講好中國故事、說好中國聲音，增強中華文化的傳播力，推動中華文化更好走向世界，推進文化自信自強，鑄就中華文化新輝煌。另一方面，在維護國家安全上，要堅定不移貫徹總體國家安全觀，堅定維護國家政權安全和制度安全，為民族復興樹立扎實根基，為建設更高水平的平安中國做出積極貢獻。

一、立足粵港澳大灣區，參與科教興國戰略

在科學技術成為第一生產力的歷史條件下，科學技術在整個經濟社會的發展中扮演至關重要的角色。尤其是在經濟全球化競爭日益激烈的時代下，科學技術更是國家競爭力水準的重要決定因素。由此，早在 2010 年，時任國務院總理溫家寶便提出了，要全民實施科教興國戰略和人才強國戰略，要大力發展科學技術。加快實施科技重大專項，着力突破帶動技術革命、促進產業振興的關鍵科技問題。

為深入實施創新驅動發展戰略和科技強國戰略，2019 年 2 月，中共中央、國務院發布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，明確提出要將粵港澳大灣區建設成為具有全球影響力的國際科技創新中心，表明我國的科教興國戰略已經突破單個城市或地區的地理界限，更加注重大區域的協同與合作。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出要推進“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設，表明澳門成為這一走廊中的重要一環。

當前，粵港澳大灣區已經初步打造形成具有全球影響力的創新型城市，並建成一批創新能力突出的重大科技基礎設施與科研院校。根據世界智慧財產權組織發布的《2020 年全球創新指數》，在全球前 100 名最具活力科技集群排名中，深圳—香港—廣州科技集群位居第二，僅次於東京—橫濱²⁷。此外，粵港澳大灣區正加速推進重大科技基礎設施建設，已經建成中國散裂中子源、

²⁷ 世界智慧財產權組織：《2020 年全球創新指數發佈》，2020 年 9 月 2 日。

大亞灣中微子實驗、江門中微子實驗、惠州加速器驅動嬗變系統研究裝置、惠州強流重離子加速器裝置等 5 個大科學裝置，在建大科學裝置 6 個²⁸。

澳門回歸祖國以來，澳門特區政府高度重視科技創新發展，並逐年加大科研投入力度。澳門特區政府研發投入佔澳門生產總值（GDP）的比例逐年提高，由 2001 年的 0.06% 提高至 2008 年的 0.10%，2016 年達 0.23%²⁹。近年來，澳門高等教育體系發展迅速，成為澳門科技創新的重要支撐。當前，澳門共有 4 家全國重點實驗室，圍繞中醫藥、集成電路、智慧城市物聯網等科技前沿領域。與此同時，澳門特區政府與中國內地形成了良好的科技合作關係，不斷建立合作平台，完善合作機制，並開展聯合資助研發，為澳門深入參與粵港澳大灣區科技創新走廊，參與國家的科技興國戰略奠定良好的基礎。

為更好融入國家的科技興國戰略，澳門要充分利用既有的科技創新成果和資源，形成產學研一體化的發展方向，成為粵港澳大灣區科技創新走廊的重要支撐，帶動珠江西岸科技創新發展的新引擎。首先，為進一步發揮澳門在粵港澳大灣區科技創新走廊建設中的作用，澳門應進一步加大科技研發的投入，推動粵港澳重點科技領域的研發和創新；其次，澳門應爭取國家對澳門高等教育的政策支持，力爭建設世界一流大學和世界一流學科，增強創新科研能力。第三，澳門應提升澳門國家重點實驗室的基礎設施和裝備水平，

²⁸ 王子丹、袁永、胡海鵬、廖曉東、邱丹逸：《粵港澳大灣區國際科技創新中心四大核心體系建設研究》[J]，《科技管理研究》2021 年第 1 期，第 70-76 頁。

²⁹ 歐陽卿：《澳門在粵港澳大灣區國際科創中心建設中的作用及粵澳合作策略》，《科技管理研究》2021 年第 10 期，第 112-118 頁。

引進具世界領先水平的高端人才和一流設備，搭建具有世界一流水平的實驗研究平台。最後，澳門應抓住粵港澳大灣區科技建設的歷史機遇，建設科技企業孵化器等各類平台載體，打造科技創新共同體，構建產學研用一體化的對接體制，把創新成果轉化為現實生產力。

二、推動中華文化走向世界

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》賦予了澳門打造“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”的發展定位。“文化交流合作基地”將澳門作為中國與世界之間的連接紐帶，是對澳門多元文化和諧包容、東西方文化交流共存的高度肯定。在參與中國式現代化的過程中，澳門應強化“中華文化為主流、多元文化並存的交流合作基地”的優勢和功能，向世界講好中國故事、說好中國聲音，增強中華文化的傳播力，推動中華文化更好走向世界，推進文化自信自強，鑄就中華文化新輝煌。

澳門應彰顯“中西文化交匯”的獨有優勢，加強向包括與“葡語國家”、“一帶一路”沿線國家在內的國際社會傳播和推廣中華文化。自2018年起，澳門特區政府已經連續成功舉辦“相約澳門—中葡文化藝術節”，建立了一系列常規化的文化交流機制，不斷提升“中葡文化交流中心”的影響力。在未來國際文化傳播的道路上，澳門還需要不斷進行改革和創新，提高文化傳播的頻率和成效。在傳播內容上，在向國際社會傳播中國傳統文化的同時，也要向國際社會闡明當代中國發展理念，宣傳當代中國的發展道路和

人類命運共同體的文化理念，減少與沿線國家的認知對立和合作障礙。在傳播機制上，要構建文化發展與交流的積極互動與良性循環機制，建立完整科學的文化交流互動話語體系，滲透多元包容的文化傳播理念和態度。例如，在中葡雙語文化環境方面，澳門不僅可以借助葡文報刊、電視台等媒體推廣葡語文化，而且可以面向亞洲培養葡語人才³⁰。

當前，建立“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”的內容是廣泛而綜合的，牽涉到特區政府文化建設的方方面面。整體而言，特區政府關於“文化交流基地”的政策體系和架構體現在五個方面。第一是“愛國愛澳”核心價值觀的宣傳和教育。回歸 20 多年來，澳門特區政府高度重視“愛國愛澳”的宣傳和教育。特區政府先後頒布實施了《非高等教育綱要法》《私立學校教學人員制度框架》等一系列法規，並和社會形成良好的合作夥伴關係，共同紮實、持續推行“愛國愛澳”價值觀的宣導，穩步提升了澳門居民特別是澳門青年的愛國愛澳意識和國民身份認同意識。第二是強調多元文化融合、多元族群和諧共處。眾所周知，澳門是個華人佔 90% 以上的地區。多年來，澳門在傳承和保育中國傳統文化和風俗習慣的同時，維持了良好的“三文（中文、英文、葡萄牙文）四語（漢語、英語、粵語、葡萄牙語）”的多元語言格局，充分尊重“土生葡人”等少數族群的權利和文化，實現族群和諧共處。第三是文化保護和文化保育。回歸以來，澳門在 2013 年通過了第 11/2013 號法律《文化遺產保護法》，從澳門實際問題出發，既吸收了世界

³⁰ 陳章喜：《粵港澳大灣區建設中的澳門：機遇、挑戰與路向》，《統一戰線學研究》，2019 年第 4 期，第 47-55 頁。

先進文化保育的理念，又廣泛聽取了公眾意見，體現澳門文化政策的公開化和透明化。第四是文化產業發展政策。2020 年，特區政府公布《文化產業發展政策框架（2020－2024）》，將澳門文化產業的發展劃分為文化旅遊、文化貿易和文化科技等三大手段，同時把澳門文化產業的具體行業分為四大核心發展行業、四大培育扶持行業和四大融合發展行業。最後是文化資助政策。澳門最新的文化資助政策動向是將“文化基金”與“文化產業基金”合併成為“文化發展基金”，改變以往重複資助的可能性，統一資助文化藝術領域的活動和項目。迄今為止，澳門文化建設的政策體系較為分散，沒有充分體現政策的系統性和配套性，也沒有形成文化政策的合力。

澳門建設文化交流合作基地，推動中華文化走向世界，最重要的是要夯實基地建設的產業基礎、加快發展澳門的文化產業。2010 年以來，澳門特區政府將文化產業作為經濟適度多元的新興產業加以培育，取得了一定的成效，但與鄰近地區相比，澳門的文化產業仍然處於一個較為緩慢的發展進程，在新冠肺炎疫情下更是遭受了嚴重的打擊。加快發展澳門的文化產業，不應該採取齊頭並進式的發展策略，而是要採取精準發展和聚焦發展的發展模式。基於澳門旅遊休閒城市的優勢出發，建議聚焦於文化和旅遊的深度融合，從政策體系上化解澳門文旅融合的阻力，促進澳門文旅深度融合，真正促成“文化促進旅遊、旅遊帶動文化”的雙向賦能。

其次是促成文化產業政策的系統化和配套化。文化產業政策的相關經驗表明，缺乏問題意識的文化產業政策實踐，最終只能被稱為“理想式政策勾

勒和願景式的期許”。準確理解和把握文化產業的政策問題，是發展澳門文化產業政策的前提和基礎。對於澳門文化產業政策而言，最突出的政策問題是資金、金融、人才和科技融合的問題，而現有的文化產業政策框架對於文化產業的資金、金融、人才和科技等核心元素的扶持卻基本沒有涉及到，從而使得澳門文化產業政策的供給無法滿足業界發展的需求，也沒有很好發揮政府扶持和培育文化產業的功能。

第三，澳門的文化產業發展不能單獨依靠政府的扶持，而是要發揮政府和市場雙重機制的作用。澳門文化產業的市場主體缺乏大型企業，主要依靠本地中小企業來維繫。隨着大灣區建設的日益推進特別是橫琴粵澳深度合作區的開展，澳門的文化產業迎來了區域深度合作的契機。未來澳門需要高度重視利用橫琴深度合作區的機遇，引進大型文化企業進駐橫琴，通過琴澳一體化發展的思路 and 理念，彌補澳門文化產業缺乏大型企業的短板和缺陷。

最後，澳門文化政策要始終堅持產業發展和文化發展的統一。一方面，文化交流合作基地的建設重視文化產業對澳門 GDP 的貢獻，應該盡可能結合文旅融合、文化旅遊的發展模式將澳門的文化產業做強做大，走出澳門社區，走向大灣區、邁向大中華和全世界；另一方面，文化交流合作基地的建設也要注重文化資源的積累和增長，致力滿足澳門社區和澳門居民的文化需求，提升澳門居民的文化素養。這兩者不可偏廢，最終達成文化產業發展和文化事業發展的雙贏和共生。

三、維護國家安全

國家安全是一國存立與發展的基本前提，國家安全是國家發展的重要基石。世界各國都通過立法，規定實施危害國家安全行為者應當承擔的法律責任。作為國家不可分割的一部分，國家安全立法也是澳門特區不可推免的憲制責任。早在 2009 年，澳門特區政府就堅定履行國家《憲法》和澳門《基本法》有關維護國家安全的憲制責任，完成維護國家安全的本地立法，制定《維護國家安全法》。國家在 2015 年透過頒布新的《中華人民共和國國家安全法》，貫徹了習近平主席提出的“總體國家安全觀”。2018 年，澳門特區政府完善維護國家安全的組織體制，成立了澳門特別行政區維護國家安全委員會。

2019 年 10 月，黨的十九屆四中全會公報提出，要堅持和完善“一國兩制”制度，嚴格依照憲法和基本法對香港、澳門特別行政區實行管制，建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。2020 年 6 月 30 日公布和實施的《香港特別行政區維護國家安全法》（以下簡稱“《香港維護國家安全法》”）更是為新形勢下確保“一國兩制”事業行穩致遠、維護特別行政區憲制秩序和法治秩序提供了法律支撐和保障，也為澳門特區完善維護國家安全法制提供了指引。2020 年，澳門特區政府繼續開展相關執法工作和維護國家安全配套立法研究工作有序開展，並透過設立“青少年愛國愛澳教育基地”，持續提升廣大居民的國家安全意識水平。

為適應新時代維護國家安全的法制需求，澳門特區政府就修改第 2/2009 號法律《維護國家安全法》，於 2022 年 8 月 22 日至 10 月 5 日進行了為期 45 日的公開諮詢，期間透過新聞發布會、界別及公眾諮詢會、專題講解會、電視電台時事節目、信函、電話、傳真或電子方式等不同途徑，廣泛收集了社會各界及公眾就完善《維護國家安全法》，以至在維護國家和特區安全方面的意見及建議。本次修法的核心目的，在於促使澳門特區履行同等的國家安全標準，提升特區統籌管理維護國家安全事務的能力，全面預防和懲處危害國家安全犯罪，有效防範和遏制外來干涉，切實維護國家主權、安全和發展利益，落實中央“總體國家安全觀”，使澳門社會持續繁榮穩定和社會長治久安，從而更好地守護廣大居民的福祉。在收集到的 5,937 份意見和建議中，按意見的立場分類，同意意見佔 93.37%，不同意意見佔 0.40%，表明修法工作獲得社會普遍支持。

在維護國家安全上，澳門要堅定不移貫徹總體國家安全觀，弘揚澳門社會各界愛國愛澳的優良傳統，凸顯廣大澳門居民對維護國家總體安全的強烈情懷，堅決維護國家政權安全和制度安全，為民族復興樹立紮實根基，為建設更高水平的平安中國做出積極貢獻。在做好修改《維護國家安全法》之外，澳門特區政府應繼續與社會各界緊密合作，持續加強國家安全宣傳教育，增進全社會維護國家安全的意識。不斷完善維護國家安全配套法律制度，進一步築牢維護國家安全的制度屏障，推動澳門維護國家安全工作不斷邁上新台階。

四、助力“一帶一路”建設

二十大報告提出要加快構建新發展格局加快建設貿易強國，推動共建“一帶一路”高質量發展，維護多元穩定的國際經濟格局和經貿關係。當前，澳門在推進中葡商貿合作服務平台設中已經取得了不少成績，在這個基礎上澳門應進一步夯實作為連接中國內地和葡語國家的經貿平台、服務平台和人文交流的平台。

自國家探討及公布“一帶一路”戰略以來，澳門特區政府的態度十分積極，政府竭力發揮自身特有優勢及“一國兩制”制度優勢來參與和助力國家的“一帶一路”建設，促進澳門發展成世界旅遊休閒中心。2015年，在中央政府發布《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》不久後，特區政府就表示將全力配合中央政府有關澳門特區參與“一帶一路”建設，為國家發展作出最大努力，並藉此推動特區新一輪的發展³¹。

近年來，澳門特區政府力求發揮自身獨特優勢，積極參與和助力“一帶一路”建設。澳門在認清自身優勢的基礎上，在遵循“發揮澳門所長，滿足國家所需”的原則下，將參與“一帶一路”戰略的發力重點確定在“五通”中的貿易暢通、資金融通和民心相通。與此同時，澳門在參與“一帶一路”建設中，也根據自身的特長，選擇以“東南亞國家”和“葡語國家”作為

³¹ 澳門特區將全力參與“一帶一路”建設，澳門特區政府新聞局網站，2015年3月28日，<https://www.gcs.gov.mo/news/detail/zh-hant/N15CbvCnjJ;jsessionid=47FDBC7115341D3D064A21CC42E31048.app03?topic=%E3%80%8C%E4%B8%80%E5%B8%B6%E4%B8%80%E8%B7%AF%E3%80%8D>。最後訪問日期：2025年4月26日。

優先發展的市場。一方面，由於東南亞國家是中國“一帶一路”戰略重點合作的地區，基於“服務國家”和“滿足國家所需”的考慮，澳門需要把優先市場定位在東南亞國家和地區。另一方面，因歷史語言文化的紐帶作用，澳門與葡語國家合作有着天然的優勢，澳門與葡語系國家保持着傳統而廣泛的聯繫。基於與葡語國家的特殊淵源和優勢，葡語國家也是澳門參與“一帶一路”的發力重點。

未來澳門在助力國家“一帶一路”的建設上，要形成重點突破的參與策略，從澳門的歸僑僑眷和中葡雙語的核心優勢出發，形成更加有的放矢的發展路徑。首先，澳門應利用歸僑僑眷眾多，同東南亞國家、葡語國家、歐盟國家聯繫廣泛的條件和優勢，充分發揮澳門在促進東西方文化交流、文明互鑒、民心相通等方面的特殊作用³²。其次，澳門在推進文化交流和傳播中華文化的過程中，要不斷借助經貿合作活動來促進中華文化的對外傳播，形成“一基地”與“一中心”、“一平台”的結合，實現文化傳播和經貿活動的相互促進，在助力“一帶一路”的進路上，推動經濟適度多元的發展進程。

正如二十大報告所指出的，全面建設社會主義現代化國家，是一項偉大而艱巨的事業，前途光明，任重道遠。從戰略部署看，全面建設社會主義現代化國家分兩步走，第一步是從2020年到2035年基本實現社會主義現代化，第二步是從2035年到本世紀中葉把我國建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國。因此，要形成共同致力民族復興的強大力量，充分發揮億萬

³² 米健：《粵港澳大灣區建設與澳門未來發展》，《行政管理改革》2019年第12期，第9-15頁。

人民的創造力和團結精神，才能實現全面建設社會主義國家的宏大偉業。在中國特色社會主義新時代下，澳門一定要堅定信心，勇於擔當，與全國各族人民一起形成共同致力民族復興的強大力量，為全面建設社會主義現代化國家、全面推進中華民族偉大復興而奮勇前進！

第四章 澳門在中國式現代化進程中的戰略功能、定位與作用

為貫徹落實黨的二十大所作出的戰略部署，2024年7月18日黨的二十屆三中全會通過了《中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定》（以下簡稱《決定》）。《決定》擘劃了以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的宏偉藍圖。而在全面推進中國式現代化，努力實現中華民族偉大復興的過程中，澳門特區作為國家不可分離的部分，也承擔着不可推卸的歷史責任和使命。在黨的二十屆三中全會所做的《決定》中，也賦予了澳門特區一定的角色與定位，希望澳門特區能充分發揮自身的獨特優勢和定位，為推進中國式現代化、實現中華民族偉大復興貢獻力量，真正實現澳門特區與祖國內地共擔民族復興的歷史責任，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

澳門作為粵港澳大灣區“9+2”城市群中兩個特別行政區之一，具備高度開放的對外環境及低稅政策的優勢，並與大灣區內的九個內地城市保持緊密聯繫。有別於香港、深圳、廣州三個大灣區中心城市，澳門因其獨特的歷史背景及和諧的社會文化基礎，能夠在大灣區城市群中發揮重要的平台作用，促進中國內地與葡語國家之間的產品供需對接，並與“一帶一路”倡議相結合，形成獨特的競爭優勢。當前，澳門正貫徹落實習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話精神和明確要求，着力推動經濟適度多元發展的同時，也積極發揮自身所長，

在推動中國式現代化的過程中，立足“一中心、一平台、一基地”定位，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，着力打造更高水平對外開放平台。進一步加大雙向開放力度，促進同葡語國家全方位互利合作，積極投身高質量共建“一帶一路”，擴大國際“朋友圈”，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡。

第一節 澳門在中國式現代化進程中的戰略定位

一、建設具有中國式現代化特色的“一中心、一平台、一基地”

黨的十八大以來，中央先後賦予澳門“一中心、一平台、一基地”三個發展定位。眾所周知，“一中心”，是將澳門建設成世界旅遊休閒中心；“一平台”，是打造中國與葡語國家商貿合作服務平台；“一基地”，則是要把澳門建成為“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”。習近平主席在2024年12月20日慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中提出，澳門要立足“一中心、一平台、一基地”定位，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家重大戰略，不斷提升國際競爭力。為此，澳門必須根據中央賦予的定位，按照“中國式現代化的”新理念、新思想、新戰略，持續豐富“一中心、一平台、一基地”的內涵。

在建設“一中心”方面，澳門特區政府積極推動經濟適度多元發展，致

力於提升綜合旅遊休閒業的質量，持續豐富“世界旅遊休閒中心”的內涵，通過“旅遊+”的跨界融合，促進旅遊產業鏈的延伸，從而推動整體經濟的增長。受惠於中西文化的交融，澳門擁有豐富的歷史文化遺產和獨特的旅遊資源。2005 年，澳門歷史城區成功被列入《世界文化遺產名錄》，成為中國第 31 處世界遺產³³。2017 年，澳門被聯合國教科文組織評為“創意城市美食之都”，2024 年又獲得“東亞文化之都”的稱號。2024 年全年入境旅客共 3492.8 萬人次，按年上升 23.8%，已恢復到 2019 年八成半以上的水平，澳門社會各界對旅遊業發展前景皆持有正面樂觀態度。如今，旅客在澳門的旅遊體驗更加豐富。一方面，旅客可以遊覽大三巴牌坊、媽閣廟、鄭家大屋等歷史悠久的舊城區，感受澳門深厚的人文氣息。另一方面，也能前往路氹多家現代化綜合休閒度假村，享受精彩時尚的娛樂項目。澳門持續深化文化與旅遊的融合，將美食、建築和宗教等元素融入旅遊產品，讓旅客以全新視角體驗澳門的文化魅力。同時，優化旅遊產品結構，以“美食之都”品牌為核心，打造特色美食街區和美食工坊，並引入智能管理系統，提升旅遊體驗質量。澳門應當完善一站式智慧旅遊平台，涵蓋預訂、導覽和支付等功能，為旅客提供便捷服務。此外，“澳門歷史城區”列入《世界遺產名錄》，處處是旅遊打卡地，備受中外遊客青睞。澳門作為連接內地與國際市場的重要橋樑，拓展國際旅客方面具備一定優勢。特區還要用好“世遺”、“美食之都”、“東亞文化之都”等金名片的號召力，進一步發揮澳門“世界旅遊休閒中心”

³³ “擦亮‘文化澳門’名片世遺名城再出發”，紫荊，2023 年 11 月 4 日。https://bau.com.hk/article/2023-11/04/content_1169697451545866240.html，最後訪問日期：2025 年 4 月 25 日。

的獨特優勢，全力拓展國際客源市場，同時深化與粵港澳大灣區，尤其是珠海、中山、江門等珠江西岸城市的合作，推出主題旅遊線路，開展推廣活動，鼓勵國際旅客“一程多站”遊，實現資源互補、促進區域客源互送、共享。

在建設“一平台”方面，基於澳門特殊的歷史背景及其與葡萄牙之間存在的特殊歷史淵源，澳門與葡語國家之間在經濟、社會、文化、法律等方面一直保持着較為密切的聯繫。同時，澳門還是世界上唯一以中文和葡文為正式語文的地區。這是澳門的一張名片，也是澳門的獨特優勢。中央政府早在2003年就開始支持澳門建設“一平台”（即中國與葡語國家商貿合作服務平台）。2003年10月，由中央政府牽頭發起的“中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）”（簡稱“中葡論壇”）在澳門設立，這可以看作是澳門“一平台”建設的起點。在2011年公布的國家“十二五規劃”中，中央更是明確提出支持澳門加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台。在2019年《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，中央再次明確了澳門的這一發展定位，同時還指出，“支持澳門打造中國—葡語國家金融服務平台，建立出口信用保險制度，建設成為葡語國家人民幣清算中心，發揮中葡基金總部落戶澳門的優勢，承接中國與葡語國家金融合作服務。”“支持澳門加快建設葡語國家食品集散中心。”“發揮澳門與葡語國家的聯繫優勢，依托中國與葡語國家商貿合作服務平台，辦好中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門），更好發揮中葡合作發展基金作用，為內地和香港企業與葡語國家之間的貿易投資、產業及區域合作、人文及科技交流等活動提供金融、法律、信息等專業服務，聯手開拓葡

語國家和其他地區市場。”

多年來，澳門一直努力推進中葡平台的建設。特別是 2003 年設立的中葡論壇，自設立以來，中葡論壇在貿易投資、人力資源、文化交流等不同領域為促進我國與葡語系國家的交流合作做了大量的工作，進一步促進了國家的對外開放。與此同時，中葡平台建設不僅在經濟上能夠促進我國與葡語國家的經貿聯繫，促進我國經濟的發展，而且在外交上對我國建立與葡語國家更緊密的聯繫，對推進“人類命運共同體”建設也具有長遠的戰略意義。因此，習近平主席在 2024 年 12 月 20 日慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話中再次強調：“澳門在促進中國同葡語國家經貿合作中發揮着重要作用……要進一步加大雙向開放力度，促進同葡語國家全方位互利合作，積極投身高質量共建‘一帶一路’，擴大國際‘朋友圈’，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡。”³⁴

在建設“一基地”方面，澳門作為中西文化交匯的歷史名城，長期以來一直是文化融合的重要平台。憑藉其獨特的文化優勢，澳門透過豐富多彩的文化藝術活動，成功成為世界各地的文化藝術交流的重要平台。澳門的文化事業發展迅速，“演藝之都”“文化之都”、“盛事之都”等美譽成效顯著。格蘭披治大賽車、澳門國際音樂節等品牌活動更是聲名遠揚，中外文化交流合作基地的優勢更加突出，成為不同文明和諧共處、融合發展的典範。

³⁴ 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話（二〇二四年十二月二十日）》，載於《人民日報》，2024 年 12 月 21 日第 02 版。

習近平主席在 2024 年 12 月 20 日慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中提出，要“用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，講好澳門故事、中國故事，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。”

二十屆三中全會《決定》在“深化文化體制機制改革”部分指出：“構建更有效力的國際傳播體系。推進國際傳播格局重構，深化主流媒體國際傳播機制改革創新，加快構建多渠道、立體式對外傳播格局。加快構建中國話語和中國敘事體系，全面提升國際傳播效能。建設全球文明倡議踐行機制。推動走出去、請進來管理便利化，擴大國際人文交流合作。”³⁵在我國深化文化體制機制改革，加快構建中國話語和中國敘事體系的過程中，中央也賦予澳門一定的定位，希望澳門能夠在講好“中國故事”、“澳門故事”方面發揮一定的功能，促進優秀中華文化的國際傳播。對此，習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話中指出：“澳門是鑲嵌在南海之濱的一顆璀璨明珠，是偉大祖國的一方寶地。中國最早一批留學生從這裏走向世界，不少中華經典在這裏經翻譯傳到西方，西方近代科學、技術、文化不少經澳門傳入中國內地。在不同歷史時期，澳門都扮演着重要角色，作出了獨特貢獻。”³⁶中央港澳工作辦公室夏寶龍主任在 2024 年 5 月視察澳門時也指出：“回歸以來，在中央的全力支持

³⁵ 《中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定（二〇二四年七月十八日中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議通過）》，載於《人民日報》2024 年 07 月 22 日第 01 版。

³⁶ 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話（二〇二四年十二月二十日）》，載於《人民日報》2024 年 12 月 21 日第 02 版。

下，澳門開創歷史上最好的發展局面，形成具有澳門特色的獨特地位和優勢，為可持續發展打下堅實基礎。”³⁷他還進一步總結了澳門獨特地位和優勢的具體體現。在夏寶龍主任總結的澳門獨特地位和優勢中就包括了澳門具有中西文化薈萃的人文優勢以及愛國愛澳的傳統情感優勢。

文化軟實力是國家綜合國力的重要組成部分，我國要想進一步擴大對外開放，離不開中華優秀文化的傳播和積極影響。如果其他國家對中華優秀文化有更多的了解和認同，那我國在擴大對外開放過程中所收獲的信任就會多很多，所遭遇的敵意和阻礙就會少很多。而在向世界傳播中華優秀文化方面，澳門具有一定的優勢和有利條件。

首先，澳門是中西文化和諧相處、融合發展的典範。長期以來，澳門一直有多元文化共存交流的優良傳統。中華文化（特別是中華文化中的嶺南文化）和南歐葡萄牙文化以及東南亞、非洲等地文化在澳門和諧共存，相互交融。澳門自古以來就是中國的領土，在 16 世紀中葉葡萄牙人來澳以前，澳門文化一直屬於嶺南文化的分支，與嶺南文化同根同源。而在 16 世紀中葉葡萄牙人來澳之後，由於各種歷史原因，澳門與葡萄牙之間在經濟、社會、文化、法律等方面一直保持着較為密切的聯繫，澳門文化主動或被動地吸收了南歐葡萄牙文化的一些特點。同時，作為老牌殖民強國，葡萄牙也曾管治並影響了部分非洲葡語國家。這些非洲葡語國家由於歷史的羈絆以及與澳門在法律、語言等方面的相似性，與澳門之間也保持了一定的聯繫和交往，這使得澳門

³⁷ 《夏寶龍：擦亮國際大都市金名片》，載於《澳門日報》5 月 15 日第 A01 版。

文化中也帶有一些非洲文化的色彩。此外，澳門一直是“海上絲綢之路”中的一個重要節點城市，對內可以溝通福建、廣東各沿海城市，對外可以聯繫東南亞國家的不同城市。由於歷史原因，二十世紀中葉，部分東南亞國家政局不穩，出現了“排華”的情緒和現象。為保障自身的生存與發展，許多定居東南亞國家的我國僑民紛紛避居澳門。這些僑民及其眷屬在東南亞國家恢復政局穩定後，與東南亞國家仍保持經濟、社會、文化等方面的交往聯繫，使得澳門文化中也具有了部分東南亞文化的色彩。數百年的中西文化交流以及頻繁的國際貿易和人口流動，使得澳門逐漸形成了開放多元、兼容並蓄、中西合璧的文化特質。澳門的文化既具有很強的民族性和地方特色，也很強的國際性和包容性。作為中西文化共存交融的地方，澳門所講述的“中國故事”對西方國家來說具有更強的親切感，也更容易為西方國家所接受。

其次，澳門是享譽全球的世界旅遊休閒中心，國際美譽度高，來自世界各地的遊客眾多，有利於傳播優秀中華文化。中西交融薈萃的文化特質也使得澳門這座小城具有了獨特的城市形象和城市魅力。澳門這座小城既有中國傳統文化的元素，又有南歐小城的風情，還有東南亞地區的特色。比如在被列入聯合國教科文組織世界文化遺產名錄的澳門歷史城區中，既有以大三巴牌坊、東望洋炮台（含東望洋燈塔及聖母雪地殿聖堂）、多個天主教教堂等為代表的葡式建築，也有以媽閣廟、哪吒廟、鄭家大屋等為代表的中式建築或廟宇，中西文化在澳門交相輝映。此外，澳門還具有許多吸引國內、國際遊客的獨特條件。比如，澳門擁有世界級的綜合旅遊度假設施，是全世界擁

有福布斯五星級酒店最多的城市，其會展、演出等場地條件在世界範圍內都名列前茅；澳門具有獨特的節慶文化，無論是中國傳統節日、西方宗教節日還是東南亞國家特色節日，澳門均會舉辦相應的節慶活動，營造節日氣氛；澳門還舉辦各類豐富多彩、享譽全球的國際活動，“澳門格蘭披治大賽車”、“澳門國際音樂節”、“澳門國際電影節”、“澳門國際煙花匯演”等活動在國內和國際上均具有一定的影響力；澳門還擁有獲得聯合國教科文組織肯定的“創意城市美食之都”以及獲中日韓三國共同肯定的“東亞文化之都”的美譽，美食及多元文化吸引了眾多海內外遊客。對此，習近平主席曾指出：“澳門歷史城區”列入《世界遺產名錄》，處處是旅遊打卡地，備受中外遊客青睞。美食之都、文化之都、盛事之都等美譽紛至沓來，格蘭披治大賽車、澳門國際音樂節等品牌活動聲名遠揚，來自世界各地的文化藝術在這裏交相輝映。³⁸多元文化和獨特的城市形象，不僅吸引了來自世界各地的遊客，也為中西方民眾相互增進對各自文化的了解提供了一個很好的平台。

正是基於澳門具有中西文化共存交融的特點和獨特的城市形象，中央在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中提出希望澳門發揮多元文化交流的功能，“打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。”“推動中外文化交流互鑒。發揮大灣區中西文化長期交匯共存等綜合優勢，促進中華文化與其他文化的交流合作，創新人文交流方式，豐富文化交流內容，提高文化交流水平。”“一基地”（即“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合

³⁸ 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話（二〇二四年十二月二十日）》，載於《人民日報》2024年12月21日第02版。

作基地”）建設構想的提出是中央對澳門文化在國家層面上的新定位，國家和澳門社會都希望澳門能利用好多元文化共存交融的特點以及遊客群體多元龐大和自身對外聯繫廣泛的有利條件，促進東西方文化的交流合作、文明互鑒和民心互通，同時也對外傳播好中華優秀文化，宣介好國家的方針政策，講好“中國故事”。這是澳門文化的一大亮點和優勢，也是澳門文化的歷史使命。

澳門在文化層面的另一大優勢就是澳門具有愛國愛澳的優良傳統和文化傳承，對國家的認同感、歸屬感強烈。在歷史上，澳門就具有愛國愛澳的文化基因。在中華人民共和國成立以前，鄭觀應、孫中山、葉挺等愛國人士都曾在澳門留下歷史印記。在中華人民共和國成立以後，澳門雖沒有立即回歸祖國，但是 1966 年“12•3”運動之後，愛國愛澳力量佔據了澳門社會的主流，為日後澳門回歸祖國打下了有利的基礎。

而在回歸以後，澳門通過良好的國情教育和憲法基本法宣傳教育工作，進一步鞏固和擴大了愛國愛澳的優良傳統。以憲法和基本法宣傳教育工作為例，自回歸以來，澳門特區建立起了一套由政府、學校和民間社團共同參與，覆蓋社會各個層面的“一國兩制”和憲法、基本法宣傳、推廣、教育體系。在這套體系中，有以澳門行政公職局、法務局、教育及青年發展局、市政署（原民政總署）等為代表的相關政府部門，以澳門基本法推廣協會為代表的各民間社團，以及澳門高等和非高等教育各階段的不同學校的共同參與，通過各自舉辦或相互合辦與憲法和基本法相關的各類學習研究和宣傳推廣活動，

形成憲法和基本法宣傳教育的合力，對鞏固和發展愛國愛澳力量發揮了非常重要的作用。³⁹首先，在學校教育方面，澳門非高等教育的相關法律法規明確將愛國愛澳教育納入了教育的目標之中。澳門第 9/2006 號法律《非高等教育制度綱要法》明確規定，非高等教育制度的總目標是“致力培養及促進受教育者愛國愛澳、厚德盡善、遵紀守法的品格。”⁴⁰在高等教育階段，不僅澳門絕大多數的高等院校都在法律、公共行政等相關專業中設有憲法基本法相關的課程或科目，而且所有的高等院校，無論是公立還是私立院校，都已將憲法和基本法列為全校性的通識教育科目，要求所有在校學生學習。在對公務人員的教育培訓方面，澳門行政公職局、法務局、法律及司法培訓中心等政府部門針對公務人員的入職、在職、晉升等不同情形採取不同措施，將“一國兩制”和憲法基本法作為公務人員入學考試、在職培訓和晉升選拔的重要內容。在對民間社會的宣傳推廣方面，以澳門基本法推廣協會為代表的各民間社團也通過定期、不定期舉辦關於“一國兩制”和憲法基本法的培訓班、興趣班、研討會、座談會、園遊會等活動，以各種生動活潑、貼近居民生活的活動，積極宣傳推廣憲法和基本法。

通過系統化、長期化的各種形式的“一國兩制”和憲法、基本法的宣傳教育活動以及在規範層面對“愛國者治澳”原則的持續落實與完善，澳門特區進一步鞏固和發展了愛國愛澳力量，使愛國愛澳力量在澳門社會的各個層

³⁹ 江華：《加強憲法和基本法宣傳教育 保障愛國愛澳傳統薪火相傳》，載於《港澳研究》2018 年第 2 期（總第 19 期），2018 年 4 月。

⁴⁰ 澳門第 9/2006 號法律《非高等教育制度綱要法》第 4 條。

面都佔據了優勢或主導地位。回歸二十多年來，澳門特區管治隊伍在面對“一國兩制”實施過程中的重大原則問題時，能夠做到立場堅定，勇於承擔，捍衛憲法和基本法的權威。⁴¹澳門愛國愛澳的社會力量也在支持、監督特區政府依法、科學施政，以及提供民生服務、維護社會穩定方面發揮了重要的作用。根據澳門理工大學“一國兩制研究中心”於2011-2017年期間所作的“一國兩制”綜合指標民意調查，“一國兩制”和“愛國愛澳”一直處於澳門居民認可的澳門核心價值觀的前三位；有超過80%的受訪者對自己的中國公民身份感到自豪。⁴²

愛國愛澳的傳統使得澳門能夠以全面客觀的視角理解和看待中華文化，並積極宣傳中華優秀文化，這也是澳門能夠承擔促進中華文化國際傳播重任，講好“中國故事”和“澳門故事”的又一有利條件。

二、發揮“雙循環”戰略支點作用，積極參與大灣區科技創新走廊建設

目前我國正在加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，這是中央因應國內國際新的發展形勢，為應對百年未有之大變局，保持我國經濟穩定健康可持續發展所作出的戰略部署。強調“雙循環”

⁴¹ 駱偉建：《論“一國兩制”成功實施的兩個必要條件》，載於楊允中、陳端洪主編：《“一國兩制”澳門實踐二十年：回顧與展望——紀念澳門基本法頒佈26周年學術研討會論文集》，澳門：澳門基本法推廣協會出版，2019年6月，第98頁。

⁴² 參見《“一國兩制”綜合指標民意調查報告》，分別載於《“一國兩制”研究》，2011年第4期（總第10期）、2012年第1期（總第11期）、2012年第3期（總第13期）、2013年第1期（總第15期）、2015年第3期（總第25期）、2016年第3期（總第29期）、2017年第3期（總第33期），澳門理工學院一國兩制研究中心出版。

新發展格局的目的是希望通過發揮內需潛力，使國內市場和國際市場更好聯通，更好利用國際國內兩個市場、兩種資源，實現我國經濟的可持續發展。而港澳兩個特別行政區正處於國內和國際雙循環的交匯點。一方面，港澳兩個特別行政區作為我國不可分離的一部分，作為直轄於中央人民政府的地方行政區域，可以享受“一國”帶來的各項保障和優惠政策，並能夠通過融入國家發展大局，與祖國內地市場緊密相連。另一方面，港澳又有“兩制”的特殊制度安排，享有自由港和單獨關稅區的地位，實行自由貿易政策，不實行外匯管制政策，與國際市場的聯繫也保持通暢。因此，港澳具有作為“雙循環”交匯點的特殊地位，既能通過聯通內地市場而融入國內循環，也能通過對外聯繫而參與國際循環。“背靠祖國、聯通世界”，能夠在國內和國際雙循環中發揮“引進來”、“走出去”的內通外聯作用，這是港澳特區的特點或優勢所在。而我國內地，特別是與澳門相鄰的廣東省則擁有豐富的資源、廣闊的市場、完整的產業體系和較強的科技實力。大灣區及合作區建設恰恰能夠將粵港澳各方的優勢有機結合起來，通過加強粵港澳合作助力我國進一步對外開放，加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。這也是中央在《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》中既強調“民商事規則銜接澳門”，也強調要構建接軌國際的制度體系的原因所在。即希望能夠發揮澳門“兩制”特殊制度安排和國際化的優勢，粵澳攜手在合作區構建一套既符合我國實際又能夠接軌國際的規則體系。也正是基於同樣的原因，中央在 2023 年 12 月發布的《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》中再次強調“發揮澳門自由港和單獨關稅區優勢，對標高標準國際經貿規則，

推進貿易和投資自由化便利化”。

粵港澳大灣區是構建新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地。澳門作為大灣區的一員，應積極參與大灣區建設，發揮其在經貿、會展、中醫藥、文化、教育培訓等領域的優勢，拓寬國際合作空間，提升國際地位和影響力。澳門作為“雙循環”新發展格局的重要戰略支點，應積極配合國家戰略部署，充分利用自身的特殊地位，發揮政策、區位、經濟、文化等方面的獨特優勢，融入中國式現代化建設，並借此實現長期繁榮穩定。同時，澳門應積極參與“一帶一路”建設，為國家更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放作出貢獻。

粵港澳大灣區作為中國開放程度最高、經濟活力最強的地區之一，肩負着建設國際科技創新中心的重大使命。推進“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設，是粵港澳大灣區科技創新的重要組成部分。在共建大灣區科技創新走廊的過程中，澳門作為重要的關鍵節點城市，發揮着不可或缺的作用。

在政策引領與機制創新上，澳門與內地城市將加強科技創新合作，推動建立跨境合作機制，促進創新要素的順暢流動。例如，允許澳門符合條件的高校、科研機構申請內地科技項目，並按規定在內地及澳門使用相關資金。這一舉措有助於澳門科研機構和高校更好地融入國家創新體系，享受內地科技創新資源。此外，為了吸引更多國際創新資源，澳門與內地城市將研究實

施促進粵港澳大灣區出入境、工作、居住、物流等更加便利化的政策措施。這些措施將包括優化人才簽證政策、完善跨境交通網絡、提升居住和工作環境等，以吸引更多科研人才和創新團隊來澳門工作和生活。

在平台建設與國際合作上，澳門可依托自身優勢和特色，建設國際創新平台，吸引國際創新資源。當前，澳門已建立四個全國重點實驗室，澳門青年創業孵化中心、澳門大學協同創新研究所創新創業中心獲批成為“國家備案眾創空間”。此外，澳門城市大學與蘇州大學及葡萄牙埃武拉大學共同建設的中國—葡萄牙文化遺產保護科學“一帶一路”聯合實驗室，成為港澳地區首個“一帶一路”聯合實驗室。依托澳門科技大學建設的澳門海岸帶生態環境國家野外科學觀察研究站於2022年3月正式掛牌成立，成為港澳地區首個國家野外站。澳門、珠海、橫琴三方共同建設的中國—葡語國家科技交流合作中心已於2023年10月啟用實體場地⁴³。特區政府應繼續大力鼓勵高校、科研機構和企業積極參與大灣區科技創新活動，這些平台將為澳門科研人員提供更多與國際同行交流合作的機會，推動科技創新的國際化進程。

在成果轉化與產業升級上，澳門要加快發展步伐，搞好科研力量和資源整合，務求有所作為。研發是知識創造的核心來源，而多樣化的創新有助於知識的積累。提升澳門的科研質量和技術水平，可以使創新具備一定的獨特性，難以被模仿和複製，從而形成競爭優勢。澳門要通過建設科技成果轉化

⁴³ “內地與澳門科創合作站上新起點”，中央政府駐澳門聯絡辦公室，2024年3月25日。
http://big5.zlb.gov.cn/2024-03/25/c_1212345388.htm，最後訪問日期：2025年4月25日。

平台、推動產學研深度融合等措施，促進科技創新與產業發展的緊密結合，科技創新的最終目的是推動產業升級和經濟發展。澳門在積極建設粵港澳大灣區科技創新走廊的過程中，需要更注重成果轉化與產業升級，產學研深度融合是科技創新與產業發展緊密結合的重要途徑。澳門應當加強與內地城市高校、科研機構和企業的合作，推動產學研深度融合。例如，支持澳門高校與內地企業共建產學研示範基地，開展科研項目合作和成果轉化。同時，鼓勵澳門科研人員積極參與企業技術創新和產業升級，推動科技創新與產業發展的良性互動。

澳門還可以結合中葡平台的定位，積極促進中國與葡語系國家的貿易，助力國家“雙循環”。澳門具備成為內地企業在葡語國家業務分部的集聚地的潛力，建議澳門政府加快推進城市總體規劃及後續各區的詳細規劃，劃定新的中央商務區，對傳統商業區進行升級改造，鼓勵大型財團建設更多符合現代化標準且具有中葡特色的甲級寫字樓，以創造中葡平台總部經濟的有利條件。促進高校、科研機構與企業共同設立科技創新項目，使內地及葡語國家的高新技術企業能夠在澳門進行新產品和技術的展示、交流、推廣及試用。同時，吸引科技型大企業在橫琴粵澳深度合作區落戶，進而推動澳門高新技術產業的發展，發揮其“龍頭”作用。此外，爭取中央將博鰲亞洲論壇國際科技與創新論壇大會永久設立在澳門，樹立澳門作為國內國際科技交流平台的新形象⁴⁴。

⁴⁴ 劉本立（2021）。充實中葡平台功能，助力國家構建“雙循環”新格局。《行政》，132（34），1-14。

三、着力打造更高水平對外開放平台，助力國家高水平對外開放

二十屆三中全會《決定》指出：“開放是中國式現代化的鮮明標識。必須堅持對外開放基本國策，堅持以開放促改革，依托我國超大規模市場優勢，在擴大國際合作中提升開放能力，建設更高水平開放型經濟新體制。”⁴⁵而在我國擴大對外開放的過程中，澳門可發揮自身的獨特優勢，積極融入國家發展大局，助力我國進一步對外開放。這是中央對澳門的定位和期望。對此，《決定》直接提及港澳，希望港澳能夠“發揮‘一國兩制’制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。”⁴⁶此外，習近平主席也多次強調澳門在助力我國對外開放中的功能和作用。比如，2018 年習近平主席在會見香港、澳門各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團時曾明確指出：“在國家擴大對外開放的過程中，香港、澳門的地位和作用只會加強，不會減弱。希望香港、澳門繼續帶頭並帶動資本、技術、人才等參與國家經濟高質量發展和新一輪高水平開放。特別是要把香港、澳門國際聯繫廣泛、專業服務發達等優勢同內地市場廣闊、產業體系完整、科技實力較強等優勢結合起來，努力把香港、澳門打造成國家雙向開放的重要橋頭堡。”⁴⁷2024 年 12 月 20

⁴⁵ 《中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定（二〇二四年七月十八日中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議通過）》，載於《人民日報》2024 年 07 月 22 日第 01 版。

⁴⁶ 《中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定（二〇二四年七月十八日中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議通過）》，載於《人民日報》2024 年 07 月 22 日第 01 版。

⁴⁷ 《習近平會見香港澳門各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團時的講話（2018 年 11 月 12 日）》，載於 <http://www.qizhiwang.org.cn/n1/2020/0818/c433565-31827069.html>，最後訪問日期：2024 年 12 月 27 日。

日，習近平主席在出席慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮時又指出：“要發揮獨特優勢、強化內聯外通。以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力，讓‘中國香港’、‘中國澳門’國際大都市的品牌更加靚麗。深度對接國家發展戰略，加快融入國家發展大局，在構建新發展格局中更好扮演橋樑角色。”⁴⁸

四、打造國際高端人才聚集地，服務國家戰略發展

回歸以來，澳門特區的經濟飛速發展，取得了巨大的成績。但不可否認的是，在發展經濟的過程中，澳門特區也暴露出一些不足，主要體現為經濟結構單一，高度依賴博彩業，抗風險能力弱。2014 年的世界金融危機和 2020 年的新冠肺炎疫情對澳門經濟的衝擊都充分暴露出這一點。特別是 2020 年，受新冠肺炎疫情影響，澳門的本地生產總值（GDP）實質下跌 56.3%，⁴⁹這在全世界範圍內都是非常罕見的。有鑒於此，澳門特區必須逐步改變經濟結構過於單一的情況，實現產業多元發展。同時，從國家的角度出發，中央也希望澳門能夠發揮自身優勢，推動我國高新產業發展。在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，中央將澳門作為與香港、廣州、深圳並列的粵港澳大灣區的中心城市之一，對澳門助力我國高新產業發展提出了一些期望，也給予了多項政策支持。比如，《規劃綱要》提出在科技創新方面，推動澳門融入國家

⁴⁸ 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話（二〇二四年十二月二十日）》，載於《人民日報》2024 年 12 月 21 日第 02 版。

⁴⁹ 詳見澳門特別行政區政府統計暨普查局網站：https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/c88c7eb7-af11-412b-932d-4b145e5b955a/SC_PIB_FR_2020_Q4.aspx，最後訪問日期：2024 年 12 月 26 日。

創新體系，推進“廣州—深圳—香港—澳門科技創新走廊”建設。推進澳門國家重點實驗室夥伴實驗室建設。支持澳門加大創新型人才和專業服務人才引進力度，進一步優化提升人才結構。在中醫藥產業發展方面，支持澳門中醫藥科技產業發展平台建設。支持澳門發揮中藥質量研究國家重點實驗室夥伴實驗室優勢，與內地科研機構共同建立國際認可的中醫藥產品質量標準，推進中醫藥標準化、國際化。

無論是促進澳門經濟適度多元發展，還是助力國家高新產業發展，都離不開人才的支撐。習近平主席也強調，澳門“要統籌推進教育、科技、人才一體化發展，大力引進和培養各類人才，打造國際高端人才集聚高地。”⁵⁰只有足夠的人力資源，特別是高素質的產業人才，才能引領和帶動新產業的發展。人才的供給，主要依靠本地供給和外來引入兩種途徑。雖然近年來隨着經濟的蓬勃發展，澳門本地勞動人口的數量有所增加，受教育水平也有較大提升，本地勞動人口，包括高素質人才的數量都有了較大幅度的提升。但是由於長期以來本澳人口基數小，出生率偏低，老齡化程度高，本地人力資源，特別是高素質人才的增長始終無法趕上經濟發展的速度。加之回歸以來澳門博彩業高速發展，博彩業收入高、進入門檻低的特點也容易導致更多的青年人願意投身博彩業，導致澳門人才儲備不足。因此在現階段，澳門本地人才的供給仍然無法滿足社會經濟發展的需要，特別是無法滿足發展新興產業的需要，這就需要通過引進更多外來人才來支持新興產業的發展。雖然在

⁵⁰ 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話（二〇二四年十二月二十日）》，載於《人民日報》2024年12月21日第02版。

吸引外來人才的過程中，也會面臨外來人力資源可能衝擊本地居民就業的顧慮。但從長遠來看，過於封閉的人才政策以及對本地居民的過度保護不可能完全消滅競爭，而只能持續削弱澳門的整體競爭力。引進外來人才不僅能夠引領、帶動新產業的發展，為澳門創造更多就業機會，而且有利於增強本地居民，特別是青年人的憂患意識和競爭意識，激勵其奮發努力，提高自身競爭力，有利於澳門的經濟多元發展和長遠利益。

澳門實行低稅政策，擁有很低的稅率；生活方式與西方接軌，中西交融；與國際互聯網連接不受限，資訊流通自由；不實行外匯管制政策，資金對外流通自由；擁有國際機場和國際航線，人員對外交往方便；經中央授權享有一定的對外事務處理權，同 120 多個國家和地區建立穩定的經貿關係，是 190 多個國際組織和機構的成員；可以簽發澳門特區護照和旅行證件，享受許多國家的免簽證待遇；經濟發展程度高，人均本地生產總值和薪酬水平在世界範圍內名列前茅；社會保障和社會福利好等等。這些都是吸引更多人才，特別是國際高端人才來澳工作生活的有利條件。澳門特區應當以更大的格局，摒棄引進外來人才會減少本地就業機會、會與本地居民“搶飯碗”的心態，以更為開放的態度，引進更多產業人才。只要是符合中央對澳門的發展定位和要求，有利於推動澳門經濟多元發展並助力我國高新產業發展的人才，澳門特區就應當想方設法，通過靈活多元的機制，良好的薪酬福利和配套政策吸引其來澳發展，為澳門的經濟多元發展和國家的高新產業發展貢獻智慧。

第二節 澳門在中國式現代化進程中的戰略功能

一、連接中國與葡語國家的橋樑

葡萄牙語是一種歷史悠久的語言，作為官方語言的國家共有九個，人口超過三億。這些國家包括安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比紹、赤道幾內亞、莫桑比克、葡萄牙、聖多美和普林西比以及東帝汶。九個葡語國家遍布四大洲，儘管它們各自擁有不同的歷史和文化背景，但因共同使用葡語而緊密相連。澳門憑借其獨特的歷史背景和地理位置，成為中國與葡語國家之間文化和經濟交流合作的重要平台，長期以來發揮着中葡之間的橋樑作用。關於中葡合作，不得不提於 2003 年 10 月在澳門創立的中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門），即“中葡論壇”。該論壇是一個非政治性的政府間多邊經貿合作機制，專注於經貿促進與發展，旨在加強中國與葡語國家之間的經濟交流，並充分發揮澳門作為中國與葡語國家之間聯繫平台的作用，以促進中國內地、葡語國家及澳門特區的共同發展，論壇的永久會址設於澳門。中葡論壇成立至今已超過二十年，已取得了一系列顯著成果，澳門中葡服務平台的功能日漸增強。澳門將繼續利用其獨特的優勢，進一步為內地、澳門與葡語國家之間的雙向交流與合作提供優質服務。除了雙邊貿易，中葡論壇的平台作用還輻射到文化、旅遊、科技、衛生、傳播等領域，不但為內地、澳門和葡語帶來實際的經濟效益，也加深了中國內地與葡語國家的友好關係，真正做到澳門“小桌”唱“大戲”的作用。

作為連接中國與葡語系及歐盟國家的重要平台，澳門在國際貿易、會展經濟等領域積累了豐富的國際交流經驗，具有得天獨厚的語言和文化優勢。回歸祖國以來，澳門充分利用這一優勢，積極搭建中國與葡語國家之間的商貿合作平台，推動雙方在經濟、貿易、投資等領域的交流與合作。在建設“一平台”的過程中，澳門注重發揮自身的獨特作用，如提供市場信息、促進便利貿易、推動投資合作等。通過舉辦各類經貿活動、搭建電子商務平台、推動金融合作等措施，澳門為中國與葡語國家之間的商貿合作提供了全方位的服務和支持。同時，澳門還積極推動經濟適度多元發展，通過促進會展業、大健康產業、中醫藥產業等新興產業，為“一平台”的建設注入了新的活力和動力。這些新興產業的發展不僅提升了澳門的綜合競爭力，也為中國與葡語國家之間的商貿合作提供了更多的合作機會和領域。隨着新的發展機遇的到來，澳門應加快數字化轉型步伐，建設一個線上線下融合的中葡商貿數字服務平台。完善中葡企業數據庫，開發多語種的電子商務系統，運用大數據分析技術，為中國與葡語國家的企業提供一站式的跨境貿易服務。澳門應充分發揮自由港的優勢，建立中葡金融服務中心，推動人民幣在葡語國家的使用，發展綠色金融和科技金融，以提供更為強大的金融支持。總之，澳門在建設具有中國式現代化的“一平台”過程中，發揮着不可替代的作用。澳門將持續深化與葡語國家的經貿合作，推動“一平台”的建設不斷取得新的進展。通過加強政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通等措施，澳門將為中國與葡語國家之間的商貿合作提供更加便捷、高效、全面的服務。

二、推進高水平對外開放的窗口

在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上，習近平主席提出了“四點希望”，其中之一是“着力打造更高水平對外開放平台”。一直以來，澳門作為一個對外開放程度較高的地區，成為了不同文明和諧共處與融合發展的模範城市。在二十屆三中全會對新形勢進行全面深化改革和擴大開放的戰略部署中，明確指出香港和澳門在國家對外開放中應更好發揮作用的機制。因此，澳門特別行政區應當把握新角色和新機遇，積極發揮其作為橋樑的作用，充分利用自身的獨特優勢。在促進經濟適度多元發展的過程中，為國家的對外開放貢獻力量，協助中央政府解決問題，進一步提升中國高水平對外開放的服務能力，構建全新的發展體系⁵¹。

當前，國際環境充滿不確定性，單邊主義、保護主義及逆全球化的影響正在對全球經濟貿易的健康發展造成不利影響。為了完善高水平的對外開放體系和機制，提升貿易與投資合作的質量和水平，這將有助於為中國式現代化提供更為強大的經濟基礎，營造更為有利的國際環境，並提供更為堅實的戰略支撐，進一步拓展中國式現代化的發展空間。澳門特區應充分發揮“一國兩制”的制度優勢，促進與東盟及葡語國家的合作，秉持真誠友好的“交友態度”和實事求是的“交友原則”，建立可靠的國際“朋友圈”，以推動

⁵¹ “對於澳門着力打造更高水平對外開放平台的感悟”，力報，2025年1月3日。
<https://www.exmoo.com/article/240411.html>，最後訪問日期：2025年4月25日。

中國式現代化的進程。

澳門作為“一國兩制”下的國際自由港，擁有得天獨厚的地理優勢和開放的經濟體系。它不僅是中國內地與世界的重要門戶，更是中國與葡語系及歐盟國家經貿往來、文化交融的關鍵平台。這種獨特的地位使得澳門在推進中國式現代化的過程中，能夠發揮獨特的作用，促進交流與合作。中國式現代化強調高水平對外開放，而澳門正是這一戰略的重要實踐者。憑借其國際化的商業環境和豐富的國際交流經驗，澳門在國際貿易、會展經濟、旅遊業等領域展現出了強大的國際影響力。這不僅能助力提升中國的國際地位，更為中國式現代化提供了寶貴的國際經驗和資源。

三、參與建設世界級灣區城市群

建設粵港澳大灣區，是習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略。2017年7月1日，《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》在香港簽署，標誌着粵港澳大灣區建設正式啟動。2019年2月，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》發布，粵港澳大灣區建設又向前邁進有力的一步。同時，為了深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，也為了推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局，2021年9月及2023年12月中央又分別公布了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》和《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》。我國之所以大力推動粵港澳大灣區以及橫琴粵澳深度合作區建設，除了是希望能保持港澳的長期繁榮穩定之外，還有一個很重要的原因是

希望通過大灣區及合作區建設，加強粵港澳之間的合作，使粵港澳雙方可以發揮各自所長，實現優勢互補、共同發展。澳門積極參與建設世界級粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區建設，促進粵澳規則銜接和機制對接，並實現大灣區規則向國際接軌。同時粵港澳也能夠攜手走出去，進一步擴大對外開放。

澳門在粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區建設中，應抓住機遇，積極參與，並發揮自身優勢。近年來，大灣區建設取得顯著階段性成果，要素跨境流動日益便捷高效，規則銜接機制不斷深化，共商共建共管共享的“四共”新體制已落地實施。這些成果為澳門提供了寶貴的機遇，也對澳門提出了更高的要求。澳門需深刻理解國家戰略意圖，提升對大灣區發展戰略的認知，凝聚共識，並勇於創新。關鍵在於突出“放權賦能”和“法治創新”。“放權賦能”不僅需要政府部門簡化審批流程，優化營商環境，更需要賦予澳門企業和個人更大的自主權，激發市場活力。“法治創新”則需在現有法律框架下，結合大灣區建設實際，探索更靈活、更有效的法律法規，確保合作的順利進行。

此外，澳門着力推進經濟適度多元發展，構建具有競爭力的產業鏈體系。這需要澳門深入分析自身優勢，積極對接大灣區產業發展趨勢，避開同質化競爭，尋找差異化發展道路。例如，在金融、旅遊、會展等領域，澳門可以充分發揮自身獨特優勢，打造具有國際競爭力的產業集群。這不僅要加強與大灣區其他城市的合作，更要推動產業鏈上下遊的協同發展，形成一個完整

高效的產業生態。澳門需積極參與大灣區城市間的交流合作，學習借鑑其他城市的成功經驗，並結合自身實際情況，制定具有針對性的發展策略。這包括加強人才交流、技術合作、基礎設施建設等方面的工作，最終實現優勢互補，共同推動區域經濟發展。澳門必須把握時代機遇，積極融入大灣區世界級城市群建設，為國家戰略貢獻力量。澳門與灣區城市之間合作並非簡單的“合資”，而是基於互利共贏的戰略協同錯位發展，最終實現區域經濟整體上的可持續發展。

第四節 發揮“一國兩制”示範，促進和平祖國統一

中國共產黨和中央政府團結帶領全國人民艱苦奮鬥，努力推進中國式現代化，根本目標是為了把我國建設成為現代化強國，實現中華民族偉大復興。在以中國式現代化推進社會主義現代化強國建設，實現中華民族偉大復興的過程中，黨和國家始終把解決台灣問題、實現祖國完全統一作為矢志不渝的歷史使命。解決台灣問題、實現祖國完全統一，是全體中華兒女的共同願望，是以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的應有之義和核心問題。對此，黨的二十大報告指出：“解決台灣問題、實現祖國完全統一，是黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望，是實現中華民族偉大復興的必然要求。堅持貫徹新時代黨解決台灣問題的總體方略，牢牢把握兩岸關係主導權和主動權，堅定不移推進祖國統一大業……國家統一、民族復興的歷史車

輪滾滾向前，祖國完全統一一定要實現，也一定能夠實現！”⁵²

而要順利解決台灣問題、實現祖國完全統一，“一國兩制”仍然是理想中的最佳方案。“一國兩制”是中國特色社會主義的偉大創舉，體現了開放包容、和而不同、求同存異的中國智慧，既考慮了全體中華兒女期盼祖國完全統一的共同願望，也充分考慮了台灣的歷史和現實情況；既有利於維護國家的主權、安全和發展利益，也有利於維護統一後台灣的長期繁榮穩定。對於維護中華民族的根本利益以及兩岸同胞根本福祉最為有利。“一國兩制”本是為解決台灣問題而提出來的構想，“一國兩制”構想從產生到成熟，其出發點都與解決台灣問題有關。自中華人民共和國成立以來，我國政府及國家領導人多次表達了願意以和平方式解決台灣問題的態度。比如，1955年5月13日，周恩來在全國人大常委會第十五次擴大會議上作報告時表示：“中國人民解放台灣是中國的內政問題。解放台灣有兩種可能的方式，即用戰爭方式與和平方式。中國人民願意在可能的條件下，爭取用和平的方式解放台灣。”⁵³改革開放以後，我國通過“一國兩制”解決台灣問題的構想更趨成熟。1979年1月30日，鄧小平在訪美期間，應邀在美國參眾兩院發表演說時指出：“我們不再用‘解放台灣’這個提法了，只要台灣回歸祖國，我們將尊重那裏的現實和現行制度。”⁵⁴同年12月6日，鄧小平在會見日本首相大

⁵² 習近平：《高舉中國特色社會主義偉大旗幟 為全面建設社會主義現代化國家而團結奮鬥——在中國共產黨第二十次全國代表大會上的報告（2022年10月16日）》，載於中華人民共和國中央人民政府網站：http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm，最後訪問日期：2024年12月28日。

⁵³ 趙禕楠：《周恩來與“一國兩制”構想的形成》，載於《黨史縱覽》2010年第8期，第5頁。

⁵⁴ 《鄧小平的終生遺憾：自言一生就剩一件事》，載於搜狐網：https://www.sohu.com/a/100325957_115368，最後訪問日期：2024年12月28日。

平正芳時又重申了上述觀點，並指出：“對台灣，我們的條件很簡單，那就是，台灣的制度不變，生活方式不變，台灣與外國的民間關係不變……條件只有一條，那就是，台灣要作為中國不可分的一部分。它作為中國的一個地方政府，擁有充分的自治權。”⁵⁵

黨的十八大以後，國家主席習近平也多次強調通過“一國兩制”方針實現兩岸和平統一的希望。2019年1月2日，在出席《告台灣同胞書》發表40周年紀念會並發表講話時，習近平主席指出，要探索“兩制”台灣方案，豐富和平統一實踐。“‘一國兩制’在台灣的具体實現形式會充分考慮台灣現實情況，會充分吸收兩岸各界意見和建議，會充分照顧到台灣同胞利益和感情。在確保國家主權、安全、發展利益的前提下，和平統一後，台灣同胞的社會制度和生活方式等將得到充分尊重，台灣同胞的私人財產、宗教信仰、合法權益將得到充分保障。”⁵⁶在二十大報告中，習近平主席再次強調：“‘和平統一、一國兩制’方針是實現兩岸統一的最佳方式，對兩岸同胞和中華民族最有利。”⁵⁷

綜上所述，“一國兩制”方針的提出與成熟都與解決台灣問題、實現祖國完全統一有關。雖然由於種種原因，“一國兩制”方針首先在港澳得以踐

⁵⁵ 《鄧小平論國家統一》，北京：團結出版社，1995年，第8頁。

⁵⁶ 習近平：《在〈告台灣同胞書〉發表40周年紀念會上的講話（2019年1月2日）》，載於人民網：<http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0102/c64094-30499664.html>，最後訪問日期：2024年12月28日。

⁵⁷ 習近平：《高舉中國特色社會主義偉大旗幟 為全面建設社會主義現代化國家而團結奮鬥——在中國共產黨第二十次全國代表大會上的報告（2022年10月16日）》，載於中華人民共和國中央人民政府網站：http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm，最後訪問日期：2024年12月28日。

行，而暫未在台灣得以落實，但目前我國通過“和平統一、一國兩制”的方針解決台灣問題的初心仍未改變。因此，港澳“一國兩制”實踐的成效仍然會對台灣問題的解決產生很大的影響。如果香港和澳門特區能夠切實發揮“一國兩制”制度優勢，真正彰顯“一國兩制”獨特價值，實現祖國內地與港澳特區的共同發展，就能增強“一國兩制”方針對台灣同胞的吸引力，為實現祖國的完全統一產生積極的作用，這也是“一國兩制”值得長期堅持的重要價值之一。

而從澳門回歸以來的實際情況看，回歸以來澳門的“一國兩制”實踐取得了巨大的成就，堪稱成功實踐“一國兩制”的典範。之所以將澳門的“一國兩制”實踐稱為成功實踐“一國兩制”的典範，最根本的原因在於澳門全面準確地理解和貫徹“一國兩制”方針，做到了堅守“一國”之本，善用“兩制”之利。

在堅守“一國”之本上，回歸以來澳門特區主要從以下四個方面保障“一國”的根本，維護國家的主權、安全和發展利益。第一，維護澳門特區的憲制體制和憲制秩序。自回歸以來，澳門特區始終認同、尊重和維護以憲法和基本法為基礎構建起來的憲制體制和憲制秩序，沒有否定憲法在澳門特區的根本憲制基礎的地位，沒有排斥憲法在澳門特區的效力和實施，也沒有試圖以基本法否定、衝擊或取代憲法。對於試圖衝擊或破壞以憲法和基本法為基礎的澳門特區憲制體制和憲制秩序的行為，無論是澳門特區公權力機關還是愛國愛澳居民都積極予以反對和制止。第二，維護中央對澳門特區的全

面管治權。自回歸以來，中央依法履行憲法和基本法賦予的全面管治權和憲制責任，有效管治澳門特別行政區。對於中央依法行使對澳門特區全面管治權的行為，無論是行使對澳門特區直接管治權的行為，還是對澳門特區的高度自治權進行依法監督的行為，澳門特區都予以充分尊重和配合，沒有出現排斥、對抗中央全面管治權的情況。第三，維護國家安全。自回歸以來，澳門特區積極履行維護國家安全的憲制責任和義務。2009 年澳門特區完成了基本法第 23 條規定的立法任務，制定了第 2/2009 號法律《維護國家安全法》。2016 年，澳門特區根據全國人大常委會對香港基本法第 104 條解釋的相關精神和要求，主動修改立法會選舉法，在原立法會選舉法的基礎上增加“防獨”相關條款，規定拒絕聲明擁護基本法和效忠中華人民共和國澳門特別行政區者；或事實證明不擁護基本法或不效忠中華人民共和國澳門特別行政區者無被選資格。2018 年澳門特區設立了由行政長官擔任主席的特別行政區維護國家安全委員會，負責統籌協調澳門在維護國家安全方面的相關工作。2019 年澳門完成了對第 9/1999 號法律《司法組織綱要法》的修訂工作，根據修訂後的《司法組織綱要法》的相關規定，涉及國家安全的相關案件，將由法官委員會在確定委任且為中國公民的法官中預先指定的法官進行審理。2023 年澳門特區修改《維護國家安全法》，將澳門特區《維護國家安全法》升級為維護國家安全方面的基礎性、主幹性法律，以適應“總體國家安全觀”的要求。第四，落實“愛國者治澳”原則。回歸以來，除了以憲法和基本法宣傳教育為核心加強愛國愛澳教育外，澳門特區還在規範層面，通過制定和完善公務人員宣誓效忠相關法律、行政長官選舉法和立法會選舉法等相關法律，切實

落實“愛國者治澳”的根本原則，保障澳門特區的管治權牢牢掌握在愛國愛澳者手中。

在善用“兩制”之利上，回歸以來澳門特區主要從以下兩個方面發揮“兩制”的制度優勢，維護澳門特區的長期繁榮穩定。第一，積極融入國家發展大局，既分享國家發展成果，也利用自身所長助力國家發展。回歸以來澳門特區積極與內地互利合作，主動融入國家發展大局，通過“兩制”之間的交流合作，促進澳門與國家整體的共同發展。一方面，在“兩制”交流合作的過程中，澳門特區享受了中央提供的許多便利措施和優惠政策，包括但不限於簽署內地與澳門更緊密經濟貿易關係安排（CEPA）及其補充協議；開放內地居民赴澳門“自由行”；簽訂粵港澳合作框架協議；推進粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區建設；將澳門經濟和社會發展納入國家五年規劃；明確澳門在國家發展大局中的定位和功能，支持澳門建設“世界旅遊休閒中心”、“中國—葡語國家商貿合作服務平台”和“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”；支持澳門大學新校區落戶橫琴；決定將澳門特別行政區海域面積明確為 85 平方公里；授權澳門特別行政區對橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區實施管轄等一系列特殊政策安排等等。另一方面澳門也根據國家所需，發揮澳門所長，以自身的相對優勢促進國家的發展。特別是利用自身對外聯繫較為廣泛的特點、與葡語國家之間特殊的歷史淵源以及在社會治理和服務方面的特殊優勢，為國家進一步擴大對外開放，促進國家治理體系和治理能力的現代化，並在國際社會中講好“中國故事”貢獻了自身

的力量。

第二，集中精力拼經濟、謀發展、惠民生，將發展作為保持澳門長治久安的核心因素。“經濟基礎決定上層建築”，發展經濟是“一國兩制”的根本任務之一，也是“一國兩制”能否得到成功實踐的關鍵。只有發展經濟、改善民生，讓廣大澳門居民切實感受到“一國兩制”為澳門特區和澳門居民生活所帶來的巨大變化和好處，澳門居民才能真正擁護“一國兩制”方針，願意堅決維護“一國兩制”方針。2017年7月1日，國家主席習近平在出席慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮時也指出，發展是解決香港各種問題的“金鑰匙”，少年希望快樂成長，青年希望施展才能，壯年希望事業有成，長者希望安度晚年，這都需要通過發展來實現。因此要始終聚焦發展這個第一要務，把主要精力集中到搞建設、謀發展上來。⁵⁸回歸以來，澳門特區正是牢牢抓住了發展這一核心主題，利用“兩制”賦予澳門的特殊地位和政策便利，集中精力發展經濟、改善民生，才取得了舉世矚目的發展成就。

回歸二十五年來，澳門的“一國兩制”實踐既維護了國家的主權、安全和發展利益，也保持了澳門的長期繁榮穩定。各項事業上了一個新台階，取得了巨大的進步，讓澳門居民切實感受到了“一國兩制”帶來的幸福感、獲得感，增強了“一國兩制”的說服力，也增強了“一國兩制”對台灣同胞的

⁵⁸ 《習近平在慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話（全文）》，2017年7月1日，載於新華網：http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/01/c_1121247124.htm，最後訪問日期：2024年12月28日。

吸引力。未來，中央希望澳門能夠繼續全面準確貫徹“一國兩制”方針，向全世界特別是台灣同胞彰顯“一國兩制”的巨大制度優勢，從而為台灣問題的順利解決，實現祖國的完全統一作出貢獻。

第五章 澳門在國家新發展格局中的發展戰略與建議

在新時代國家發展格局下，澳門作為粵港澳大灣區的重要節點城市和“一個中心、一個平台、一個基地”的戰略定位城市，正面臨新的發展機遇和挑戰。從經濟結構來看，澳門經濟仍然呈現相對單一化特徵，博彩旅遊業在澳門經濟中佔主導地位。澳門作為小微型經濟體，其對外部環境變化較為敏感，抗風險能力相對較弱。在澳門融入國家新發展格局的進程來看，澳門的現狀雖然已經取得了一系列成績斐然的成就，但依然存在一些不足和提升的空間。從區域合作視角看，澳門與內地，特別是與粵港澳大灣區、橫琴粵澳深度合作區在制度銜接、產業對接、各類要素流動等方面仍存在較多的完善空間。從發展定位來看，澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的“一平台”功能尚未得到充分發揮。雖然中葡論壇等機制為推動中國與葡語國家經貿合作發揮了積極作用，但在金融服務、專業服務、人才交流和培訓等方面的功能還有待加強。從人力資源資源角度來看，澳門面臨人才結構性短缺的問題。特別是在科技創新、現代金融、高端服務業等新興產業領域，高素質人才供給不足制約了產業轉型升級。從創新發展層面看，澳門在科技創新能力、研發投入、創新基礎設施等方面與發達經濟體相比還有較大差距。雖然特區政府近年來加大了對科技創新的支持力度，但距離完善的創新生態系統的建設仍有很大的距離。因此，澳門在國家發展新格局的發展道路上需要準定位，制定切實可行的發展策略。

澳門是粵港澳大灣區的重要節點城市，是粵港澳大灣區的重要組成部分，在國家發展的新格局中，澳門被賦予了重要的戰略角色定位和功能，主要有四個方面：第一，堅守“一國”之本，發揮“一國兩制”示範作用。第二，積極參與粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區建設，發揮助力國家高水平對外開放的作用。第三，建設具有中國式現代化特色的“一中心、一平台、一基地”定位，從經濟和文化兩個方面促進國家全面發展。第四，打造國際高端人才集聚高地，為澳門經濟適度多元發展和國家發展戰略服務。因此，澳門特區應當根據上述中央賦予澳門的戰略功能的定位，採取具體政策措施進一步落實這些定位和功能，集中力量以開展相關工作，促進祖國內地與澳門特區的共同發展，為實現中華民族的偉大復興以及保持自身的長期繁榮穩定貢獻更多的力量。

第一節 繼續堅守“一國”之本，發揮“一國兩制”示範作用

習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中指出，“香港、澳門回歸以來的實踐經驗告訴我們，保持香港、澳門長期繁榮穩定，繼續推進‘一國兩制’實踐行穩致遠，需要把握和堅守‘一國’之本、善用‘兩制’之利。始終堅持國家主權、安全、發展利益高於一切，落實中央全面管治權，任何時候都不能動搖。同時，尊重‘兩制’差異，充分保障特別行政區高度自治權，繼續全面準確、堅定不移貫徹‘一國兩制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方

針，確保不會變、不動搖，確保不走樣、不變形。” 習近平主席也曾指出，“‘一國’是根，根深才能葉茂；‘一國’是本，本固才能枝榮。”⁵⁹ 在“一國兩制”的理論體系中，“一國”是“兩制”的前提和基礎，“兩制”從屬和派生於“一國”，並統一於“一國”之內。我國提出並實行“一國兩制”的根本目的是為了實現“一國”，“一國”為“兩制”的存在和相互交往提供了根本的保障。另一方面，“兩制”又是“一國”的助益，“兩制”不僅能夠減少實現“一國”的阻力並持續維護和鞏固“一國”，而且還能夠在“一國”的基礎上通過“兩制”之間的交流合作，實現內地與港澳的優勢互補、共同發展。

從澳門回歸以來的“一國兩制”實踐來看，堅守“一國”之本是澳門回歸後各項事業取得巨大成就的最核心因素，也是未來澳門特區繼續保持繁榮穩定並助力國家發展的根本因素。沒有“一國”之本，澳門的長期繁榮穩定就無從談起，澳門發揮助力我國進一步對外開放的作用也無從談起。澳門作為成功實踐“一國兩制”典範，促進台灣問題圓滿解決，實現祖國完全統一的作用更無從談起。

具體而言，在堅守“一國”之本方面，澳門應當主要從以下三個方面入手，強化“一國”的根基。第一，尊重和維護中國共產黨的領導。我國實行中國共產黨領導的多黨合作與政治協商制度，中國共產黨是我國唯一的執政

⁵⁹ 《習近平在慶祝香港回歸祖國 20 周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話（全文）》，2017 年 7 月 1 日，載於新華網：http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/01/c_1121247124.htm，最後訪問日期：2024 年 12 月 28 日。

黨，領導整個國家包括澳門特別行政區。我國憲法第一條明文規定：“社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特征。禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度。”⁶⁰而且“一國兩制”事業本身就是由中國共產黨創立的，也是在中國共產黨的領導、參與和保障下得以實踐的。因此，堅持“一國兩制”方針，堅持“一國”的基礎，首先就必須堅持中國共產黨的領導，尊重和維護黨的領導。第二，尊重和維護由憲法和基本法所構成的澳門特區憲制體制和憲制秩序。憲法是國家的根本法，是國家主權在法律上的最高體現。特別行政區的建立、特別行政區基本法的制定都是以憲法為基礎構建起來的，憲法構成特別行政區的根本憲制基礎。同時，基本法是根據我國憲法制定的國家基本法律，是“一國兩制”方針的法律化、具體化，基本法也是特別行政區的憲制基礎之一。可以說，“一國兩制”方針和特別行政區的制度是由憲法和基本法確立並保障的，憲法和基本法共同確定了特別行政區的憲制秩序，共同構成了特別行政區的憲制基礎。因此，在貫徹“一國兩制”過程中，必須嚴格遵守憲法和基本法的規定，“凡是符合憲法和基本法規定的，就應該得到支持和保護。凡是抵觸憲法和基本法規定的，就應該受到制止和懲處。必須充分發揮憲法和基本法對‘一國兩制’保駕護航的作用。”⁶¹第三，努力完善與憲法和基本法實施相關的制度和機制，主要包括落實中央全面管治權的制度和機制、維護國

⁶⁰ 《中華人民共和國憲法》，中華人民共和國中央人民政府，https://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm，最後訪問日期：2025年4月25日。

⁶¹ 駱偉建：《以黨的二十大報告為指引 推動“一國兩制”事業新發展》，《澳門日報》2022年10月18日第A09版。

家安全的制度和機制、落實“愛國者治澳”原則的制度和機制，等等。

第二節 嚴格遵照習主席提出的三大標準和要求推進橫琴合作區建設

粵港澳大灣區建設以及橫琴粵澳深度合作區建設是中央為促進港澳長期繁榮穩定，並進一步發揮港澳對促進我國擴大對外開放作用度身定做的國家戰略。特別是橫琴粵澳深度合作區建設，習近平主席曾多次強調建設橫琴粵澳深度合作區的主要目的就是為澳門經濟適度多元發展服務。比如，2018 年 10 月 22 日，習近平主席在考察橫琴新區粵澳合作中醫藥科技產業園時強調：

“建設橫琴新區的初心就是為澳門產業多元發展創造條件。橫琴有粵澳合作的先天優勢，要加強政策扶持，豐富合作內涵，拓展合作空間，發展新興產業，促進澳門經濟發展更具活力。”⁶² 2024 年 12 月，在澳門回歸祖國二十五周年之際，習主席再次視察澳門及橫琴時又強調：“一定要牢記開發橫琴的初心就是為了澳門經濟適度多元發展。要堅定落實規劃，保持戰略定力，堅持久久為功。”⁶³ 習主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中更明確和直白地提出，“推動實現橫琴粵澳深度合作區同澳門經濟高度協同、規則深度銜接，各類要素跨境流動高效便捷；瞄準重點領域，推動特色產業發展形成規模，打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目。需要注意的是，中央決定開發橫琴，目的就是促

⁶² 《習近平在廣東考察》，載於中華人民共和國中央人民政府網站：https://www.gov.cn/xinwen/2018-10/25/content_5334458.htm，最後訪問日期：2024 年 12 月 28 日。

⁶³ 《習：提升琴澳一體化至更高水平》，載於《澳門日報》2024 年 12 月 20 日 01 版。

進澳門經濟適度多元發展、便利澳門居民生活就業。這個定位要把握好，不能發展一些與這個定位不一致的產業項目。要積極主動參與粵港澳大灣區建設，整合優質資源，深化協同發展。”

澳門地域狹小，土地資源不足，本地人才數量也不足，難以滿足促進澳門經濟多元發展和促進國家進一步對外開放的需要。而澳門未來要想實現經濟適度多元發展，改善居民居住環境，發展新興產業並助力國家對外開放，幾乎只能靠粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區。從這個角度上說，參與粵港澳大灣區建設及橫琴粵澳深度合作區建設幾乎是澳門未來發展的必由之路。未來澳門必須堅定信心和決心，加大對大灣區及合作區建設的資源和人員投入，充分發揮自身的積極性、主動性，更加務實有為地參與和助力大灣區及合作區建設。在 2024 年 12 月視察橫琴粵澳深度合作區期間，習近平主席提出了檢驗合作區開發建設成效的三個標準，即在促進澳門經濟適度多元發展、便利澳門居民生活就業上，是否有實實在在的舉措和成果；在發揮“兩制”之利、推進兩地規則銜接和機制對接上，是否有創造新的制度性成果；在以琴澳一體化推進粵港澳大灣區市場一體化建設上，是否有發揮先行先試的作用。⁶⁴ 圍繞建設粵港澳大灣區的總體目標，澳門應進一步加強與珠海、香港、廣州、深圳等地的經濟合作，推動資源共享和產業聯動。例如，澳門可以在橫琴粵澳深度合作區內，探索“一國兩制”制度下的跨境合作創新模式，更好的進行規則銜接，為區域一體化提供示範經驗。例如，通過實施特殊的監

⁶⁴ 《習：提升琴澳一體化至更高水平》，載於《澳門日報》2024 年 12 月 20 日 01 版。

管政策和優惠措施，吸引更多的企業和人才在合作區和澳門投資創業，推動澳門經濟的適度多元化發展。此外，澳門應通過積極參與大灣區的基礎設施建設和政策協調，優化區域資源配置，促進制度規則對接，提升協同效應。例如，澳門可以與大灣區其他城市共同推進交通、能源、信息等基礎設施的互聯互通，提高區域整體的經濟效率和競爭力。

在推動區域一體化的過程中，澳門還需要加強與大灣區其他城市的產業協同和創新合作。例如，澳門可以與大灣區的科技創新中心合作，共同開展技術研發和成果轉化，推動高新技術產業的發展。澳門還可以與大灣區的製造業基地合作，將澳門的創意設計、品牌推廣等優勢與製造業的生產製造能力相結合，打造具有國際競爭力的產業集群。換言之，中央政府希望合作區能夠發揮促進澳門發展、促進粵澳規則銜接以及促進大灣區市場一體化的三大功能。對照習主席的上述標準和要求，澳門參與大灣區及合作區建設應以上述三個目標為指引，重點做好促進澳門長期穩定發展、促進粵澳規則銜接和機制對接以及促進大灣區市場一體化三個方面的工作。

第三節 更好推進“一中心、一平台、一基地”建設

澳門要想助力國家發展，還是要依靠自身的獨特優勢。而要挖掘澳門的獨特優勢，可從中央對澳門的發展定位中找答案。因為中央之所以給予澳門一些發展定位，最主要的原因就在於中央相信澳門在實現這些發展定位方面具有一定有利的條件或優勢。目前，中央給予澳門建設“一中心、一平台、

一基地”的發展定位，因此，我們必須認真挖掘澳門在建設“一中心、一平台、一基地”方面的優勢，在保持澳門長期穩定發展的同時，也從經濟和文化兩個方面促進國家的全面發展。具體而言，為更好地推進“一中心、一平台、一基地”建設，澳門特區要把握好以下兩個方面的關係。

第一，加強“一中心”、“一平台”、“一基地”三個定位之間的聯動。“一中心”、“一平台”、“一基地”三個定位之間並非決然分開，毫無聯繫的，而是互相聯繫在一起，可以通過聯動，互相促進，產生“一加一大於二”的效果。比如，“一中心”的定位與“一基地”的定位就緊密相連。澳門“一中心”的定位，龐大的遊客數量以及良好的國際旅遊美譽度，對於澳門推進“一基地”建設，講好“中國故事”，促進中華優秀文化的國際傳播具有積極的作用。而澳門“一基地”的定位，多元文化和諧共存的特點又為赴澳門旅遊增添文化色彩，有利於吸引更多的遊客來澳旅遊，對促進澳門“一中心”的建設也具有積極的作用。“一中心”與“一基地”的定位相輔相成，互相促進。澳門特區應當將二者有機結合起來，協同發展。通過建設“一中心、一平台、一基地”，澳門在促進中國與葡語國家之間合作、擴大灣區影響力方面發揮了積極作用。作為“一中心”，澳門可以進一步豐富旅遊產品和服務，提升旅遊品質，吸引更多國際旅客，特別是來自葡語國家的遊客，更好發揮“一基地”的功能，鼓勵國際旅客講好“澳門故事”。作為“一平台”，澳門可以加強與葡語國家在貿易、投資、金融等領域的合作，推動雙方經濟的共同發展。作為“一基地”，澳門可以加強與葡語國家在文

化、教育、科技等領域的交流與合作，促進文化的相互理解和融合。

第二，加強“一中心、一平台、一基地”定位與粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區建設之間的聯動。澳門“一中心、一平台、一基地”的定位與粵港澳大灣區建設之間也是密切相連的。在推進“一中心、一平台、一基地”建設時，澳門特區應充分利用參與粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區建設的機遇，將二者有機結合起來。比如，在推進“一中心”建設時，澳門特區可以加強與粵港澳大灣區城市的合作，利用粵港澳大灣區建設以及“大橋時代”的新機遇，依托粵港澳地區豐富的旅遊資源，共同規劃和培育“一程多站”的跨境旅遊新線路，共同開發國際旅行、跨境旅遊等旅遊產品，與大灣區其他城市共享旅遊資源（特別是澳門龐大的旅客數量），推動大灣區其他城市的旅遊業及相關行業發展。利用橫琴合作區綜合優勢，與橫琴聯合開發“主題公園+都市休閒”旅遊項目，將橫琴打造成澳門世界旅遊休閒中心的前沿陣地及核心合作區。在推進“一平台”建設時，澳門特區可以考慮將參與粵港澳大灣區建設的機遇與葡語國家豐富的自然資源結合起來，通過技術輸出，將更多葡語國家的資源、原材料經加工後通過澳門的平台銷往粵港澳大灣區的內地城市。這樣不僅能在經濟上促進我國與葡語國家建立更緊密的聯繫，而且在外交上對國家未來的發展都具有長遠的戰略作用。既能推動澳門經濟適度多元的發展，同時也能帶動粵港澳大灣區內地城市的發展，是一個一舉多得的思路。在推進“一基地”建設時，要嚴格遵照習主席提出的希望和要求，用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，講好澳門故事、

中國故事，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。澳門特區可以努力挖掘大灣區的共同文化，將粵港澳三地共有的中華傳統家庭文化、嶺南地方語言文化、戲曲文化、美食文化等中華優秀文化，向全世界傳播。在澳門特區政府 2025 財政年度施政報告中，提出適逢澳門成功列入世界文化遺產名錄 20 週年，2025 年下半年將舉辦一系列的活動，包括簽署《合作開展中國文化和旅遊海外推廣工作的協議》，落實共建葡萄牙里斯本中國文化中心，打造澳門國際表演藝術中心及國際當代美術館等事宜，進一步充分利用中西薈萃的文化特色，夯實“一基地”的基礎，進一步將澳門打造成國家高水平對外開放重要的橋頭堡和中西文明交流互相借鑒的重要窗口。

此外，澳門作為中西文化交融的代表城市，其獨特的文化背景為創建“全球文化交流實驗區”提供了得天獨厚的條件。通過進一步強化其“文化交流平台”功能，澳門不僅可以提升自身的國際文化傳播和創新能力，還能在全球文化交流中發揮更大的作用。澳門可以依托其豐富的歷史文化資源，整合傳統文化資源和現代科技手段，打造具有全球影響力的文化展示與交流中心。例如，利用虛擬現實（VR）和增強現實（AR）技術重現澳門的歷史文化遺產，推出沉浸式文化體驗項目，為國際遊客提供前所未有的互動感受。這種創新的文化展示方式不僅能夠吸引更多的國際遊客，還能讓澳門的文化遺產得到更廣泛的傳播和保護。澳門還可以定期舉辦國際文化創意大賽和國際藝術節，吸引來自全球的文化創意企業和人才參與，構建國際化的文化創意產業集群。通過這些活動，澳門不僅可以展示自身的文化魅力，還能促進

不同文化之間的交流與合作，推動文化創意產業的發展。

在進一步加強與葡語國家的文化互動方面，澳門可以與葡語國家合作推出聯合文化項目，例如中葡文化紀錄片、聯合演出和藝術巡展。這些項目不僅能夠促進中葡文化的交流與融合，還能加強澳門與“一帶一路”沿綫國家的文化聯繫。例如，中葡文化紀錄片可以深入挖掘中葡兩國的文化內涵，互通有無，通過影像的方式向世界展示中葡文化的獨特魅力。值得注意的是，澳門具有獨特的“土生葡人”群體，作為葡萄牙人和東亞人的聯姻後裔，土生葡人群體在融合葡語係國家和東亞文化的歷史長河中發揮了重要作用。澳門可進一步聯動土生葡人，在構建“一平台”、“一基地”的過程中講好“澳門故事”。在推動“全球文化交流實驗區”建設的過程中，澳門還需要加強與內地的文化交流與合作。內地擁有豐富的文化資源和廣闊的市場空間，澳門可以與內地的文化機構和企業開展多種形式的合作，共同推動中華文化的傳承與發展。例如，澳門可以與內地的文化機構合作舉辦文化展覽、藝術節等活動，將內地的優秀文化作品帶到澳門，同時也將澳門的文化特色介紹給內地的觀眾。澳門還可以與內地的文化創意企業合作開發文化創意產品，利用內地的生產能力和澳門的創意設計優勢，共同打造具有國際競爭力的文化創意品牌。

此外，可考慮圍繞“中葡平台”功能進一步強化打造“數字化中葡合作樞紐”，進一步促進澳門融入國家發展大局、實現經濟適度多元發展。澳門應充分利用其在金融、貿易、法律等方面的優勢，以及“一國兩制”制度優

勢，構建基於大數據技術的“中葡數字經貿平台”，實現跨境貿易、金融和文化交流的智能化管理。例如，通過數字化手段優化中葡雙邊貿易流程，提高物流和金融結算的效率，吸引更多葡語國家的企業參與。同時，在平台上提供數字化貿易認證和區塊鏈追溯服務，確保跨境交易的安全性和透明度。助力提升澳門在國際貿易中的競爭力，為葡語國家與我國內地的經貿合作提供了更為便捷的渠道，更好發揮澳門“一平台”的功能與定位。

第四節 發揮優勢，着力打造更高水平對外開放平台

隨着國際形勢的不斷變化，澳門在國家對外開放中的角色和功能也在不斷調整。大國之間的博弈、逆全球化趨勢以及貿易保護主義等因素，將對全球政治經濟格局產生深遠的影響。在這樣的背景下，中國在高水平對外開放方面要展現出愈發堅定的信心。澳門享有“一國兩制”下多項營商優勢，為來自全球各地的投資者提供條件理想的營商環境。澳門擁有簡單低稅制、資金自由流動、匯率穩定等優勢，商業運作準則亦與國際慣例相適應。截至2024年10月，澳門特別行政區給予82個國家和地區的國民/居民法定豁免“簽證”或“入境許可”，而同意給予澳門特別行政區護照免簽證或落地簽證待遇的國家和地區已達147個，澳門特區政府參與國際組織和機制已超過190個。⁶⁵可見，澳門本身具備條件去集聚更多國際高端要素，從而優化營商環境。澳門應更好發揮國家對外開放“橋頭堡”的功能，致力於更好建立內

⁶⁵ 《澳門特別行政區投資指南》，澳門招商投資促進局，<https://www.ipim.gov.mo/zh-hant/news-publications/publications/>，最後訪問日期：2025年4月25日。

地企業“出海”的服務平台，集中資源推動中國與葡語國家的產業與經貿合作，為葡語國家的企業和資本投資中國提供便利的通道和平台⁶⁶。澳門可以通過加強與葡語國家的合作，拓展國際市場空間，提升在國際舞台上的知名度和話語權。例如，澳門可以利用其國際化的商業環境和豐富的國際交流經驗，舉辦國際經貿論壇、文化藝術節等活動，進一步加大雙向開放力度，促進同葡語國家全方位互利合作。澳門作為國家對外開放的“橋頭堡”，具有良好的國際營商環境和配套的語言、法律支援服務，可以搭建成為中國企業走向海外的商貿服務平台，特別是面向葡語國家的市場進程中發揮重要作用，促進雙邊市場及企業相互了解對方的需求，助力中國企業在海外市場講好“中國故事”。不僅如此，澳門還可以通過該商貿服務平台對葡語國家的項目作出“商業評估”及“風險評估”，為中國企業走向海外的投資提供有價值的參考。同時，澳門還可以通過加強與國際組織的合作，積極投身高質量共建“一帶一路”，擴大國際“朋友圈”，參與國際規則的制定，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡，為國家的對外開放和國際合作貢獻力量。當前，澳門的跨境電商渠道已全面運行，符合條件的澳門製造產品及澳門企業代理的葡語國家產品，均可透過跨境電商系統配送至內地消費者。未來，澳門應進一步繼續利用好“一國兩制”的優勢，在國家新時期的對外開放戰略中發揮“特色樞紐”的作用，以便為推動中國式現代化做出更大的貢獻。

強化區域合作與國際化發展，構建澳門國際創新生態

⁶⁶ 謝來風，更好發揮澳門“特色樞紐”作用，綜合開發研究院（中國深圳），
<http://www.cdi.com.cn/Article/Detail?Id=19740>，2024年12月21日。最後訪問日期：2025年4月25日。

澳門作為“一國兩制”下的國際化城市，擁有獨特的區位優勢、國際化環境以及與葡語國家的緊密聯繫。在區域合作與國際化發展方面，澳門應以構建國際創新生態為核心，深化與粵港澳大灣區及國際組織的合作，打造具有全球影響力的創新高地。具體路徑如下：

1. 打造 “Inno Macao” 國際創新平台，匯聚全球資源

將 “Inno Macao” 打造成為澳門的國際創新品牌，匯聚全球高端人才、技術和資本，成為粵港澳大灣區乃至全球的創新高地。平台的核心功能包括：國際人才聚集。通過 “Inno Macao” 平台，吸引全球頂尖科研人才、創業者和企業家，提供一站式服務，包括簽證便利、稅收優惠、創業資金支持等。技術轉化與孵化。設立技術轉移中心，推動科研成果的商業化應用，為初創企業提供孵化服務。國際合作橋樑。利用澳門與葡語國家的聯繫，將 “Inno Macao” 打造成為中國與葡語國家科技創新合作的核心平台。

2. 拓展國際合作，提升澳門國際影響力

與聯合國教科文組織（UNESCO）合作，申請成為“創意城市網絡”成員，推動文化創意產業發展。與世界知識產權組織（WIPO）合作，在澳門設立知識產權服務中心，為創新企業提供知識產權保護與管理服務。與國際科技組織合作，舉辦國際性科技論壇和展覽，提升澳門在國際科技領域的影響力。

通過打造 “Inno Macao” 國際創新平台、深化區域合作與拓展國際合作，澳門不僅能夠構建具有全球影響力的創新生態，還將在國家新發展格局中發揮更加重要的作用。澳門有望成為國際創新高地，為粵港澳大灣區及 “一帶一路” 建設提供重要支撐，同時實現自身經濟多元化與高質量發展。

第五節 深度對接國家和澳門發展所需，打造國際高端人才聚集高地

習近平主席強調：“新時代新征程，必須深刻把握中國式現代化對教育、科技、人才的需求，強化教育對科技和人才的支撐作用，進一步形成人才輩出、人盡其才、才盡其用的生動局面。” 教育、科技、人才是中國式現代化的基礎性、戰略性支撐，是中共二十屆三中全會《決定》提出的一個重要論斷。習近平主席在慶祝澳門回歸祖國二十五周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上大會上的重要講話提出，希望 “着力推動經濟適度多元發展” 中也明確提出澳門 “要統籌推進教育、科技、人才一體化發展，大力引進和培養各類人才，打造國際高端人才集聚高地。”

統籌推進教育、科技、人才一體化發展，不僅是更好融入國家發展大局，服務國家戰略發展，更是澳門產業多元發展的重要引擎。打造高端國際人才聚集高地，首先要有開放包容的國際人才生態和完善人才引進政策，才能更好凝聚海內外頂尖人才，聚天下英才而用之，為與國家高質量發展和澳門經濟適度多元提供智力支撐。建議針對國家戰略發展所需、澳門特定領域發展

所需領域，參考鄰近國家及地區以及內地一些主要城市的做法，制定和進一步完善更具吸引力的人才引進計劃，優化引才機制，以及相關配套政策。建立國際化的人才評價體系，吸引高層次人才和青年創新創業者。

其次，打造高端人才聚集高地，關鍵是要讓人才有“用武之地”（工作平台），高端人才才會願意來、留得住、能發揮、長期扎根。為此，建議考慮深度對接國家和大灣區發展戰略所需，協同國家部委和廣東省，在澳門和橫琴合作區有策略性和針對性引入國際資本、前沿科技、先進產業及世界知名院校或科研機構，加速澳門經濟適度多元發展的同時，更好創設吸引國際高端人才的環境和國際化創新工作平台，用事業引人，事業留人。通過發展高等教育事業，尤其是促進本澳的高等院校與國際知名高校、科研機構合作，在澳門設立聯合實驗室或研發中心，吸引全球頂尖科研、學術人才來澳發展和就業。舉辦國際性創新創業大賽和高端論壇，提升澳門在國際創新領域的影響，進一步提升澳門在國際學術界的吸引力和知名度。值得注意的是，澳門特區政府在 2025 財政年度施政報告中明確指出，要打造澳琴國際教育（大學）城、澳門科技研發產業園、澳門國際綜合旅遊文化區、澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）四大重點項目，相信相關的項目將進一步推動澳門朝向打造國際高端人才聚集高地的目標邁進。

再者，打造高端國際人才聚集高地，要進一步優化人才發展環境。加強城市基礎設施建設，打造宜居宜業的國際化都市；推動粵港澳大灣區人才流

動，實現區域內人才資源共享；深化國際合作與共贏，與友好國家/地區一起實現人才的內外流動。

面向未來，創新發展國家所需、澳門所長的特色產業

在全球科技革命和產業變革的浪潮下，創新已成為推動經濟高質量發展的核心動力。黨的二十大報告明確提出，要加快建設數字中國、健康中國，推動現代服務業與先進製造業深度融合，這為澳門未來的產業發展指明了方向。澳門作為“一國兩制”成功實踐的典範，不僅擁有獨特的國際化環境、多元文化背景和與葡語國家的緊密聯繫，更在旅遊休閒、文化創意和中西醫結合等領域積累了豐富的經驗。未來可重點發展如下產業：

乘勢而上，打造國際數據樞紐，發展大數據與人工智能產業

當前，人工智能與大數據產業正處於全球科技革命的萌芽與上升期，尚未形成穩定的產業格局和壁壘，這為澳門提供了難得的發展機遇。作為“一國兩制”下的國際化城市，澳門不僅擁有獨特的平台優勢、學術資源和資金支持，更背靠祖國、聯通海外，具備在這一輪技術革命中脫穎而出的潛力。

澳門大學、澳門科技大學等高校在人工智能、數據科學等領域的研究已初具規模，為產業發展提供了技術支持與人才儲備。澳門擁有穩健的金融體系和豐富的資本市場，可以通過設立專項基金、吸引國際投資等方式，為大數據與人工智能產業提供資金保障。依托智慧城市建設的基礎和與葡語國家

經貿合作的重要平台，澳門可以成為連接中國與全球數據資源的橋樑，推動數據跨境流動與國際合作。

(1) 打造“國際數據交易中心”。將澳門建設成為全球數據資源的交易與流通樞紐，推動數據資產的價值化與市場化。建立數據交易平台，提供數據授權、定價、交易等一站式服務。與國際組織合作，制定數據跨境流動的標準與規則，推動數據安全與隱私保護的國際化合作。吸引全球數據企業落戶澳門，形成數據產業集群。

(2) 推動人工智能技術的應用與創新示範。發揮澳門具有“一國兩制”制度優勢和國際化程度高的比較優勢，結合大灣區的最新科技成果，尤其是人工智能技術的應用成果，打造澳門成為推動人工智能技術的應用與創新示範基地/對外窗戶，助力國家高水平對外開放。同時，澳門也可以結合自身特定領域的比較優勢，如發展智慧旅遊，利用人工智能技術分析遊客行為，提供個性化旅遊服務，提升澳門旅遊業的競爭力。發展智慧金融，推動人工智能在風險管理、智能投顧等領域的應用；發展智慧醫療：結合大數據與人工智能技術，推動精準醫療與健康管理服務的發展，助力健康澳門建設。

(3) 構建產學研一體化的創新生態。一是加強高校與企業合作，推動澳門高校與國際科技企業共建聯合實驗室，開展前沿技術研究與成果轉化。二是設立創新孵化器，為初創企業提供資金、技術和市場支持，培育一批具有國際競爭力的人工智能與大數據企業。三是舉辦國際性科技論壇，打造澳

門國際人工智能與大數據峰會，提升澳門在國際科技領域的影響力。

澳門背靠祖國，聯通世界，可以依托粵港澳大灣區的科技資源與市場優勢，同時發揮與葡語國家的聯繫，推動數據與人工智能技術的國際化應用。而且，澳門“一國兩制”的制度優勢提供了靈活的政策環境，可以先行先試，探索數據跨境流動與人工智能治理的創新模式。通過打造“國際數據交易中心”、推動人工智能技術的應用與創新，澳門不僅能够在這一輪技術革命中佔據先機，還將為國家數字經濟發展戰略提供重要支撐。澳門有望成為全球數據與人工智能產業的新興高地，為自身經濟多元化與高質量發展注入強勁動力。

以標準化為引領，打造國際文旅創新高地

澳門作為世界知名的旅遊休閒中心，擁有頂尖的款待服務業學術資源、世界領先的酒店和旅遊服務產業基礎，以及高標準、廣泛認可的服務業系統化解決方案。在全球文旅產業轉型升級的背景下，澳門可以充分發揮自身優勢，以標準化建設為引領，推動文旅行業再上新台階，打造具有國際競爭力的文旅創新高地。

澳門旅遊大學、澳門大學等高校在款待服務業領域的研究與教育處於國際領先水平，為文旅產業提供了強大的學術支持與人才儲備。澳門還擁有眾多世界級酒店和旅遊服務設施，其高標準的服務體系在國際上享有盛譽，為文旅產業的創新發展提供了堅實基礎。澳門中西文化交融的歷史背景和豐富

的文化遺產，為文旅產業的多元化發展提供了獨特資源。可着力從如下幾個方面促進文旅行業再升級：

(1) 以標準化引領文旅產業升級

第一，可推動澳門酒店業向綠色化、可持續化轉型，提升行業競爭力，打造綠色酒店與可持續發展酒店標準，制定綠色酒店認證標準，涵蓋能源效率、廢物管理、水資源利用等方面。在此基礎上，推動可持續發展酒店標準的國際化認證，吸引全球酒店品牌參與。設立綠色酒店示範項目，推廣最佳實踐與創新技術。

第二，利用人工智能、大數據等技術，提升酒店服務的智能化水平，推動智能型酒店標準化建設，制定智能型酒店技術標準，涵蓋智能客房、自助服務、數據安全等方面，實現文旅行業與其它行業的聯動發展。推動智能酒店管理系統的研發與應用，提升運營效率與客戶體驗。舉辦智能酒店創新峰會，吸引全球科技企業與酒店品牌參與。

第三，結合內地酒店行業發展新趨勢，發展文化民俗類酒店標準。將澳門的文化遺產與酒店服務相結合，打造獨具特色的文化民俗類酒店。在此基礎上，制定文化民俗類酒店設計與服務標準，突出澳門的中西文化特色。推動文化遺產保護與酒店業的融合，開發沉浸式文化體驗項目。設立文化民俗類酒店示範點，吸引國際遊客與文化愛好者。

(2) 推進國際酒店服務人才認證與培訓中心建設

在確定標準的基礎上，爭取資源，在澳門設立國際酒店服務人才認證中心，將澳門打造為全球酒店服務人才的認證與培訓樞紐。具體可與國際酒店協會合作，制定全球認可的酒店服務人才認證標準。提供多語種、多層次的培訓課程，涵蓋酒店管理、服務技能、文化禮儀等方面。推動澳門高校與國際酒店集團合作，開展人才培養與認證項目。

為全球酒店業提供高質量的培訓服務，提升行業整體水平，設立國際酒店服務培訓中心，提供線上線下相結合的培訓課程。邀請國際酒店業專家與學者，開展高端培訓與研討活動，推動澳門成為全球酒店服務人才的交流與合作平台。

通過以標準化建設為引領，澳門不僅能夠推動文旅產業的轉型升級，還將在全球文旅行業中樹立新的標杆。澳門有望成為國際文旅創新高地，為全球遊客提供卓越的服務體驗，同時為國家文旅產業的發展貢獻力量。

提高數據資源開放和共享水平

作為中國式現代化的核心生產要素，數據迅速融入生產、分配、流通、消費和管理的各個環節，正在深刻改變社會的生產方式、生活方式及思維方式。數據的有效流通與開放共享是提高數據要素使用效率、加速城市數字化轉型以及實現城市現代化的重要環節。應從頂層設計、各方主體的協同合作

以及提升平台質量等方面着手，加快城市內部的數據流通，提升數據資源的共享水平。第一，在法律與政策的框架內構建頂層引導機制，為數據資源的合理流動與開放共享提供法律保障和行動指引。明確不同類型數據提供者的權責，制定數據整合和利用的標準規範，以保障數據在開放與共享過程中的質量穩定性。第二，促進更多組織參與數據的流通與共享。特區政府部門應加強與其他社會組織及公共部門之間的協作關係，擴大數據共享的渠道和範圍，打破數據孤島，重點收集交通、醫療、氣象等民生相關數據，以提升城市的整體質量。第三，簡化市民對數據的使用門檻，提升數據獲取的效率，構建兼容性強的平台，推動澳門城市內部及各個平台的數據連接，確保平台中的數據廣度能夠覆蓋澳門生產和生活的各個領域，充分發揮數據要素的價值。

澳門可以通過數字技術和數字基礎設施，將城市內的海量數據整合到一個公共大數據庫中，利用數字算法提取各領域的有效信息，從而構建智能監測系統，增強城市的高效性。例如在交通領域上，借助數字技術能夠實時反饋道路的擁堵狀況，並且通過對以往出行大數據的分析，利用數字算法預測未來的道路交通情況，以便為居民的出行提供更好的服務。數字經濟的運用能夠促進城市治理的現代化，智能化與城市管理的融合，不僅可以迅速而準確地識別城市中的各類問題，還能高效地解決這些問題，提升政府治理的透明度，增強居民對政府的信任，從而提高治理的效率。

此外，澳門還應聚焦於數字經濟、數字產業以及實體產業的數字化轉型

與升級，致力打造數字經濟與實體經濟的現代化融合中心。善用數字技術來創造新的消費需求和消費場景，擴大數字消費的空間和領域，積極培育個性化的定制、智能製造、網絡製造、協同製造、體驗式製造和綠色製造等新模式和新業態，釋放數字消費的潛力和活力，進而推動“澳門監造”往智能化方向發展。

結 語

中國式現代化是中國共產黨帶領中國人民在長期實踐中逐步探索出來的，具有鮮明的中國特色。這一理論體系強調以人民為中心，追求全體人民共同富裕，注重物質文明和精神文明協調發展，堅持走和平發展道路。中國式現代化不僅是經濟現代化，還涵蓋政治、文化、社會、生態文明等多方面的現代化。這一理論體系為澳門在新時代的發展提供了重要的理論指導和實踐方向。澳門作為中華人民共和國兩個特別行政區之一，在“一國兩制”的制度優勢下，正在積極且全面地參與中國式現代化的進程。這不僅有利於保障“一國兩制”行穩致遠，維持澳門長期繁榮穩定的重要舉措；也是在立足中國新時代、新征程、新發展格局所面臨的新機遇，深度挖掘澳門自身獨特優勢，參與中國式現代化的各項建設，增強本地經濟韌性，激發經濟適度多元的潛能，同時更是為融入國家發展大局，服務國家發展戰略，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用，開創澳門發展新篇章。

經濟適度多元化是澳門社會可持續發展的“必答題”，因為澳門經濟適度多元是對接國家發展大局的基礎要求，是為國家發展作出貢獻的前提條件。澳門在國家新發展格局中的戰略定位部署為澳門提供了重要的發展機遇。然而，澳門目前的經濟結構相對單一，主要依賴博彩業和旅遊業，這使得澳門在面對全球經濟波動時，經濟韌性明顯不足，抗風險能力較弱。因此，澳門需要在國家新發展格局中，應進一步積極探索經濟適度多元化的發展路徑，

提升經濟的穩定性和可持續性。在經濟適度多元化發展方面，澳門需要繼續推動適度多元發展策略，不斷豐富“世界旅遊休閒中心”的內涵。同時，澳門應加強與大灣區其他城市的產業協同，推動產業鏈上下遊的協同、錯位發展，優勢互補，形成完整高效的產業生態。澳門必須把握時代機遇，積極融入大灣區世界級城市群建設，為國家戰略貢獻力量。

澳門在國家新發展格局中的戰略定位和發展策略，不僅關係到澳門自身的可持續發展，也關係到國家整體發展戰略的實施。因此，深入研究澳門在國家新發展格局中的戰略定位和發展策略，具有重要的理論和實踐意義。通過此研究課題，致力於為澳門在新時代的發展提供科學依據和政策建議，確保澳門能夠實現自身的經濟適度多元化和高質量發展，同時為國家的現代化建設和對外開放戰略提供有力支持。

未來，澳門在國家新發展格局中的戰略定位和發展策略具有廣闊的發展前景。隨着國家的持續發展和國際影響力的不斷提升，澳門作為連接中國與葡語國家、乃至更廣泛國際舞台的關鍵紐帶，其重要性將日益凸顯。澳門應繼續發揮其獨特優勢，積極融入國家發展大局，為實現中華民族偉大復興的中國夢貢獻力量。同時，澳門也應不斷提升自身的發展水平，實現經濟適度多元化和高質量發展，為澳門居民創造更加美好的生活，不斷增加澳門居民的幸福感、獲得感。通過持續的努力和創新，澳門必將在國家新發展格局中發揮更大的作用，不斷作出新的貢獻，書寫更加輝煌的篇章。

參考文獻

- [1] 陳章喜：《粵港澳大灣區建設中的澳門：機遇、挑戰與路向》，《統一戰線學研究》2019年第4期。
- [2] 戴木才：《中國式現代化研究的歷史背景、主要觀點與研究前沿展望》，《貴州省黨校學報》2022年第6期。
- [3] 高培勇：《中國式現代化的理論內涵》，人民論壇網，
<http://www.rmlt.com.cn/2022/1213/662336.shtml>，最後訪問時間：2025年4月15日。
- [4] 何愛國：《中國式現代化新道路的文明內涵、基本特徵與重大意義》，《理論與現代化》2021年第5期。
- [5] 江華：《加強憲法和基本法宣傳教育 保障愛國愛澳傳統薪火相傳》，《港澳研究》2018年第2期。
- [6] 李君如：《讀懂中國關鍵要讀懂中國式現代化》，學習時報，
<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2023/1225/c40531-40145823.html>，最後訪問時間：2025年4月18日。
- [7] 劉本立：《充實中葡平台功能，助力國家構建“雙循環”新格局》，《行政》2021年第2期。
- [8] 劉本立、柳智毅主編：《澳門大健康產業中短期發展策略研究》，澳門：澳門經濟學會，2024年，第37—56頁。
- [9] 劉本立、柳智毅主編：《澳門“二五”規劃時期綜合旅遊發展策略研

究》，澳門：澳門經濟學會，2021 年，第 49—67 頁。

[10] 劉本立、柳智毅主編：《澳門高等教育市場化策略研究》，澳門：澳門經濟學會，2021 年，第 33—40 頁。

[11] 劉本立、柳智毅主編：《澳門體育產業發展策略研究》，澳門：澳門經濟學會，2023 年，第 50—54 頁。

[12] 劉本立、柳智毅主編：《“十四五”時期澳門經濟適度多元發展研究》，澳門：澳門經濟學會，2020 年，第 11—15 頁。

[13] 劉本立、楊允中主編：《澳門新時期民生建設策略研究》，澳門：澳門經濟學會，2020 年，第 10—16 頁。

[14] 劉本立、楊允中主編：《粵港澳大灣區背景下澳門經濟適度多元發展策略研究》，澳門：澳門經濟學會，2019 年，第 11—20 頁。

[15] 柳智毅主編：《中葡論壇 20 周年報告(2003~2023 年)》，中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處，2004 年。

[16] 柳智毅主編：《澳門回歸祖國 20 年：“一國兩制”在澳門的成功實踐與經驗——經濟社會發展的經驗回顧及展望》，澳門：澳門經濟學會，2019 年，第 31—34 頁。

[17] 柳智毅主編：《澳門回歸祖國 25 年：“一國兩制”成功實踐的經驗總結與展望》，澳門：澳門經濟學會，2024 年，第 74—106 頁。

[18] 柳智毅主編：《澳門經濟與各產業發展現狀分析》，澳門：澳門經濟學會，2018 年，第 1—7 頁。

- [19] 柳智毅、李振國主編：《澳門旅遊休閒綜合競爭力指數研究——基於城市比較視角》，澳門：澳門經濟學會，2018年，第108—112頁。
- [20] 駱偉建：《論“一國兩制”成功實施的兩個必要條件》，載於楊允中、陳端洪主編：《“一國兩制”澳門實踐二十年：回顧與展望——紀念澳門基本法頒佈26周年學術研討會論文集》，澳門：澳門基本法推廣協會，2019年，第98頁。
- [21] 駱偉建：《以黨的二十大報告為指引 推動“一國兩制”事業新發展》，《澳門日報》2022年10月18日，A09版。
- [22] 歐陽卿：《澳門在粵港澳大灣區國際科創中心建設中的作用及粵澳合作策略》，《科技管理研究》2021年第10期。
- [23] 曲青山：《深刻理解中國式現代化的科學內涵》，學習時報，<http://dangjian.people.com.cn/BIG5/n1/2022/1104/c117092-32558696.html>，最後訪問時間：2025年4月15日。
- [24] 榮晨：《科學認識新發展格局的基本內涵和邏輯體系》，經濟日報，<http://theory.people.com.cn/n1/2022/0106/c40531-32325091.html>，最後訪問時間：2025年4月26日。
- [25] 王子丹、袁永、胡海鵬、廖曉東、邱丹逸：《粵港澳大灣區國際科技創新中心四大核心體系建設研究》，《科技管理研究》2021年第1期。
- [26] 肖克、王寒：《“現代化之間”的提出與回應：中國式現代化道路的模式特徵及邏輯展開》，《理論與改革》2023年第4期。
- [27] 許耀桐：《中國共產黨對中國式現代化新道路的百年探索》，《中共福建

省委黨校（福建行政學院）學報》2021 年第 5 期。

[28] 楊允中、柳智毅主編：《粵港澳大灣區發展研究——如何提升澳門在珠江西岸區域的地位和功能》，澳門：澳門經濟學會，2018 年，第 2—10 頁。

[29] 張三元：《中國共產黨對中國式現代化道路的百年求索》，《貴州社會科學》2021 年第 10 期。

[30] 趙付科：《科學把握中國式現代化理論內涵》，經濟日報，
<http://dangjian.people.com.cn/BIG5/n1/2023/1130/c117092-40128607.html>，最後訪問時間：2025 年 4 月 18 日。

[31] 趙禕楠：《周恩來與“一國兩制”構想的形成》，《黨史縱覽》2010 年第 8 期。

中國式現代化與澳門經濟發展

—澳門在國家新發展格局中的戰略定位與發展策略

統籌 / 出版：澳門經濟學會

贊助單位：澳門基金會

書名：中國式現代化與澳門經濟發展
—澳門在國家新發展格局中的戰略定位與發展策略

課題主持人：柳智毅

封面設計：羅皓茵

製作：澳門經濟學會

出版日期：2025 年 5 月

印刷日期：2025 年 5 月

規格：17.5 x 25.5cm

定價：非賣品

ISBN 978-99965-60-21-7

版權所有 翻印必究

鳴謝：澳門基金會贊助研究經費



澳門經濟學會網站



澳門經濟學會公眾號

ISBN 978-99965-60-21-7



9 789996 560217

定價：非賣品

