

澳門特區政府抗疫紓困經濟政策效果簡析

陳家良

澳門街坊會聯合總會副理事長
兼社會事務委員會主任

施純銘

澳門街坊會聯合總會政策研究室
研究助理

一、前言

2020年伊始，新型冠狀病毒肺炎疫情迅速在全球範圍內蔓延。根據約翰霍普金斯大學統計的數據，截至北京時間11月9日上午，全球累計確診病例超過5,040萬宗、死亡人數逾125.6萬，新增個案及死亡病例的速度繼續呈現加速態勢，形勢依然嚴峻。

新冠疫情引發的公共衛生危機及各地政府採取的抗疫防疫政策，使得世界各地經濟脫離了原本的運行軌道並一度陷入近乎停滯的狀態。澳門作為高度開放的微型經濟體，容易受到區域乃至於環球局勢的波動所影響，第2季本地生產總值按年實質下跌67.8%。¹受各地的防疫措施及旅客出遊意願等因素影響，今年十·一黃金週總訪澳遊客僅有15.6萬人次，日均旅客人次按年下跌84.0%，而旅遊區商戶的生意額據報只有平日的兩至三成，結業情況或擴大至20－25%。²

由於全球範圍內新冠疫情的控制情況並不理想，通過接種新冠疫苗從而達到免疫是阻止新冠病毒流行的重要方案之一。目前全球共有10款疫苗進入臨床III期試驗階段，雖然澳門已經參與全球疫苗採購計劃，但因WHO－COVID-19疫苗全球獲取保障機制〔COVAX〕會優先供應給高風險地區，預計提供給澳門的時間相對較遲，因此，常態化疫情防控工作或仍需維持一段時間。³

¹ 參見澳門特別行政區政府統計暨普查局：「本地生產總值」，2020年第2季，https://www.dse.gov.mo/getAttachment/ba0c90f1-5508-4747-8056-168241caf839/C_PIB_FR_2020_Q2.aspx。

² 參見澳門特別行政區旅遊局：「十·一國慶黃金周澳門客況」，2020年10月9日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/346965/>；澳門日報：「社諮委倡分類援助中小企」，2020年11月5日，http://www.macaodaily.com/html/2020-11/05/content_1472783.htm。

³ 參見楊松、周賢珮、張帥：《新冠疫苗專題分析報告—國內定價情況愈發明朗》，信達證券，2020年11月1日；澳門日報：「澳訂百四萬劑新冠疫苗」，2020年11月4日A1版。

二、澳門特區政府抗疫紓困政策的概況

在新冠疫情蔓延的初期，澳門特區政府高度重視疫情防控的工作，及時推出一系列的嚴防嚴控措施，使得本澳新冠疫情迅速得到控制，保障澳門居民的生命安全，充份體現特區政府一直以來“以民為本”的施政理念。特區政府採取的各項防疫抗疫措施可依其性質特點分類為：“對外的封閉措施”、“對內的隔離措施”以及“醫療應對措施”，這些措施既相互補充又相互作用，形成有效的健康屏障，如圖表1：

圖表1：澳門應對新冠肺炎疫情的抗疫措施

抗疫措施	措施內容
對外封閉措施	對外國旅客及非本地居民實施出入境限制措施、加強出入境口岸的檢疫措施、要求入境人士出示核酸陰性證明、對高風險人士實施入境醫學觀察14天的強制措施
對內隔離措施	暫停及取消大型活動、關閉學校及加強公共娛樂場所、安排公務員彈性上下班及遠程工作、加強公共交通工具的防疫安排、呼籲居民保持社交距離及減少聚集、加強長者院舍防疫及訪客管理工作
醫療應對措施	推出“保障口罩供應澳門居民計劃”、徵用酒店場所用作醫學觀察場所、增加社區核酸檢測站點、調動仁伯爵綜合醫院的醫療資源集中應付確診個案

資料來源：澳門日報、社會工作局、抗疫專頁、國際貨幣基金組織。陳家良整理。

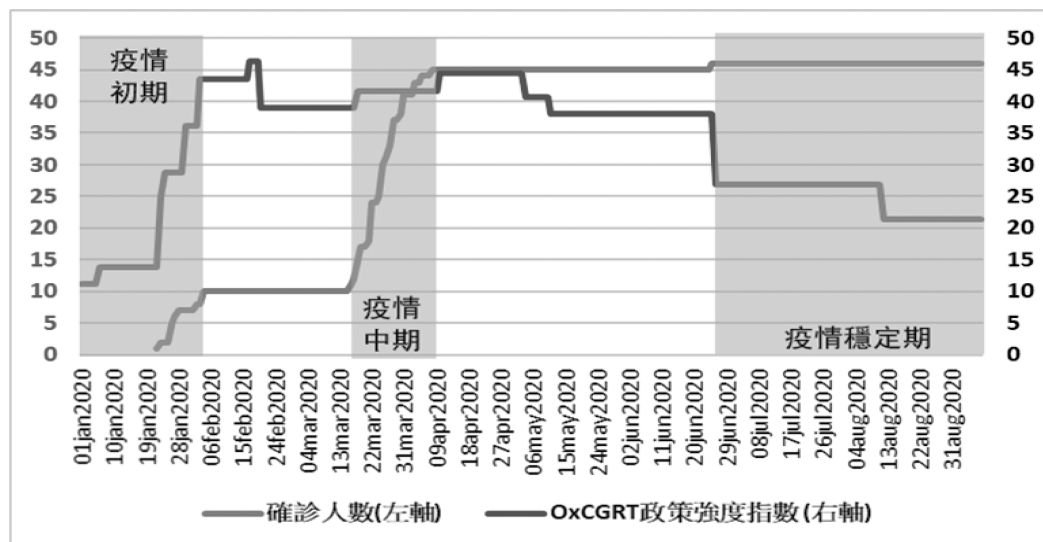
應付公共衛生危機的政策有效性可從三個維度評價。一是要能切斷傳播路徑，降低傳染率，其具體的政策表現包括限制人員流動、取消聚集活動、關閉公共場所、鼓勵戴上口罩、保持良好的社區衛生；二是要能有效識別並隔離感染者，抑制社區疫情的進一步發展，其具體的政策表現包括加大檢測力度、建立有效的病源地追蹤機制、實施醫學隔離、建立臨時性質的醫療場所；三是要能控制及降低死亡率，確保醫療資源有充足儲備應付疫情發展，並針對長者、幼兒等免疫力較弱的人群做好預防宣教工作。⁴自疫情發生以來，特區政府推出

⁴ 參見王涵：《三重框架追蹤疫情對海外經濟影響：美歐復工會導致海外疫情二次爆發嗎？》，興業證券研究，2020年5月6日。

的一系列公共衛生治理政策都能夠兼顧三個維度的要求，整體疫情控制比較到位，很好地阻截疫情在社區的進一步發展，並通過經濟紓困措施推動社會經濟在一定程度上的“內循環”，實現防疫與經濟發展的適當平衡目標。

從量化指標來看，特區政府應對新冠病毒的反應速度快、措施力度高。英國牛津大學編制的“OxCGRT政策強度指數”⁵顯示，自澳門出現首宗確診病例之後，特區政府阻截疫情的政策措施反應迅速，指數在短短14天內由13.89升高至43.52，同期在全世界範圍內僅有中國內地、香港特區及蒙古國作出相同或更高力度的防疫管制反應。隨着現時疫情形勢逐漸趨向緩和，一些社會限制措施正有序放寬，例如學習場所恢復正常運作、出入境通關逐步有條件恢復正常化、公眾場所逐漸開放使用等等，指數已由疫情高峰期的頂點回落逾半，見圖表2。

圖表2：澳門OxCGRT政策強度指數及累計確診病例



資料來源：英國牛津大學“CORONAVIRUS GOVERNMENT RESPONSE TRACKER”

⁵ OxCGRT政策強度指數是由英國牛津大學編制的數據庫，通過收集有關政府應對疫情反應的17項指標的公開信息，例如關閉學校、關閉場所、限制出入境、取消公共活動等等的措施，並對各項進行分類統計，從而對疫情政策進行定量（0到100）的刻畫。

儘管特區政府應對公共衛生危機的反應及時迅速，但新冠疫情仍對整個社會體系的正常運作造成極大的衝擊，對經濟產生嚴重的負面影響。除實施一系列的抗疫措施以外，特區政府也積極在經濟層面推出一系列的紓困措施，以積極有為的紓困政策減輕困難企業的成本負擔，幫助企業維持正常運營，緩解居民就業的壓力，並且通過消費補貼計劃等形式促進實體經濟內需消費的“內循環”，對沖了部分經濟下行的壓力。

根據全球各主要經濟體應對疫情措施的階段性特徵，主要可簡單分為三個階段。起初是以穩定金融和經濟為主的“常態化應對”，再而迅速轉變為以抗疫紓困為首要任務但同時兼顧維護金融和經濟穩定的“非常態應對”，而隨着疫情逐漸得到控制，各國的經濟政策開始步入第三個階段，即明確以穩定經濟、推動復甦為主要開展的工作目標。⁶因此，結合國際上抗疫紓困政策的發展特性，我們可以把澳門的抗疫紓困經濟措施列舉為下表：

圖表3：澳門應對新冠疫情的經濟紓困應對措施

階段	標的	政策	措施
第一階段	以穩定社會及經濟為主要目標的常態應對	民生支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 原定於7-9月實施的“2020年度現金分享計劃”提前於4月實施 ➢ 與“兩南”和土特產公司商議穩定鮮活食物供應和物價
		企業支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 政府出租的物業減免租金3個月 ➢ 開通“中小企業援助計劃”申請，持續向中小企業主提供支援
第二階段	以疫情防控為首要任務，兼顧穩定經濟民生的非常態應對	第一輪經濟援助的民生支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 調整所得補充稅、職業稅，以及職業稅退稅、豁免2019年房屋稅 ➢ 額外發放600元醫療券、補貼住宅3個月水電費、額外向弱勢家庭發放2個月援助金、推出3,000元電子消費券 ➢ 推出以工代賑的“帶津培訓”計劃，支援失業居民

⁶ 參見屠光紹領銜：《全球應對新冠肺炎疫情影響的經濟政策分析》，上海交通大學中國金融研究院課題組及上海高級金融學院，2020年4月8日。

		第一輪經濟援助的企業支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 豁免旅遊服務場所5%的六個月旅遊稅、推出“企業商號水電費補貼措施”，補貼商戶3個月水電費用 ➢ 推出“中小企業援助計劃”及臨時性的“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”
		第二輪百億抗疫援助專項基金的加強民生支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 直接向合資格的本地僱員發放一次性的三個月薪金津貼 ➢ 擴大“帶薪培訓”計劃至本地在職人士，並陸續推出多輪培訓課程 ➢ 額外向本澳居民發放5,000元電子消費券
		第二輪百億抗疫援助專項基金的加強企業支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 針對自由職業者給予一次性款項援助，並可就銀行貸款提供利息補貼，以及根據企業的運作規模，給予援助款項作支持； ➢ 配合以工代賑政策，推動百多個市政工程，讓本地建築業界有更多機會參與，在扶持本地中小企的同時保障本地工人就業
		加推的民生支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 推出“疫境自強、職出前程”職場體驗計劃，讓應屆大學畢業生獲取職場工作經驗，提升競爭力及就業機會 ➢ 額外向弱勢家庭發放多一份全數的經濟援助金
		加推的企業支援措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 豁免若干行業繳付租金、回報金、行政准照及其相關費用、其他行政費用、特定車輛停泊特定公共停車場的停車費 ➢ 延長的士使用期限及准照的有效期 ➢ 臨時放寬“中小企業援助計劃”的申請條件，讓營業滿一年且符合其他資格的中小企業申請援助 ➢ 推出“調整各項援助計劃的還款”短期措施，將最近一期未償還的援助款項申請下調至1,000元，其餘款項按月平均攤還，以減輕企業開支負擔
第三階段	以推動經濟復甦及增長為主要目標的常態應對	促進人員往來	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 重新開放港珠澳大橋的穿梭巴士服務及恢復出入境口岸的正常通關時間 ➢ 逐步放寬外籍僱員14天醫學觀察的要求 ➢ 逐步恢復內地居民往澳門旅遊的自由行申請
		經濟復甦措施	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 推出“心出發·遊澳門”的本地遊措施，擴大內需市場的支撐作用 ➢ 啟動“特色店計劃”，扶助具特色的餐飲及零售業，提升企業整體服務水平和品牌形象 ➢ 支持支付寶推出“大灣區勁賞節”在澳門逾兩萬間合作商戶推出優惠及折扣，吸引旅遊消費 ➢ 推出“擴客源·興經濟·保就業”計劃，向旅客提供機票、酒店及消費優惠，吸引旅客來澳消費 ➢ 推出“暢遊澳門嘉年華”集中宣傳澳門的安全旅遊城市形象，串聯格蘭披治大賽車及美食節等系列活動增強旅遊吸引力

資料來源：澳門日報、抗疫專頁、陳家良整理

從政策效果來看，澳門特區政府推出的一系列抗疫紓困措施起到了一定的政策效果，即達到四個預期目標，包括保障民生、紓困企業、穩定經濟，以及復甦準備。不過，由於新冠疫情以及全球形勢仍然具有不確定性，今後的疫情演變、持續時間、影響範圍都存在一定的變數，而且澳門屬於微型經濟體，本地產業結構相對單一，對外依賴程度高，未來的復甦工作仍然艱巨及充滿風險。

二、澳門特區政府抗疫紓困經濟措施效果的簡析

（一）措施特點簡析

疫災歷來對澳門城市發展及民眾生命財產安全帶來嚴重的威脅與危害，通過對歷史公共危機及其政策應對的復盤可對本輪抗疫紓困經濟措施作進一步比較分析。

1、登革熱疫情

2001年，澳門經歷了有記錄以來首次的登革熱流行，在約四個月的期間共錄得1,418個病例，是澳門近年嚴重的一次傳染病疫情，對澳門社會安定及經濟發展構成嚴重影響。為應對登革熱疫情，當時的特區政府成立了預防登革熱工作小組，由行政法務司司長領導，協調民政總署（現時已更名為市政署）、衛生局、治安警察局、教育暨青年局、土地工務運輸局、房屋局及新聞局等部門共同預防及應對登革熱。小組主要透過截斷傳播途徑、隔離治療、宣傳教育等常規方式控制疫情。

在登革熱疫情期間，適逢環球經濟大調整，在急劇轉壞的影響下，澳門的經濟發展步伐放緩，通縮持續、失業率高企、出口貨值下跌及內需疲弱的情況未有改善，全年經濟增長率不足1%。時任行政長官何厚鏞發表2002年財政年度施政報告時公佈減稅、撥款援助等十多項短期措施紓解民困，至少涉資18.6億元，佔2001年本地生產總值約3.4%以上。

圖表4：澳門2002年財政年度施政報告之紓困措施

民生方面	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 減收全體就業市民25%的職業稅 ➢ 減收住戶房屋稅500元 ➢ 增撥1,000萬元，對單親家庭、傷殘人士和長期病患者所屬家庭予以特別援助 ➢ 學生文教用品津貼預算增加1,000萬元
就業方面	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 啟動廿多項公共工程，提供約6,000個新的就業職位，涉資逾14億元 ➢ 向未完成中學學業和服務行業的失業人士，以及尚在待業的高等院校畢業生，額外提供4,000個培訓名額，動用金額4億元 ➢ 開辦文化進修課程，向就讀課程人士及其家團派發培訓及生活補助津貼，涉資4千萬元 ➢ 除社會保障制度所設之失業津貼外，因應社會實際情況繼續發放特別撥款，設立培訓津貼、失業救助金、使失業者就業津貼、聘用初次求職青年津貼、幫助有缺陷之失業者就業津貼等
營商方面	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 各商戶免納招牌稅、營業稅 ➢ 各酒樓、餐廳免納旅遊稅 ➢ 資助飲食業舉辦在職員工培訓課程，撥出約60萬元

資料來源：2002年財政年度施政報告。陳家良整理。

2、呼吸綜合症(SARS)

SARS疫情是澳門經濟自回歸以來的一次嚴峻考驗。2002年11月，不明原因的嚴重肺炎病例引致廣泛傳播和爆發，至2003年7月，全球26個國家共錄得8,098個病例，對亞洲區域的社會經濟造成十分嚴重的傷害。當時的特區政府因應疫情迅速成立跨部門統籌小組，構築起有效的疫情防線，最終錄得唯一的一宗輸入性確診病例。雖然2003年第2季度本地生產總值實質增長率受周邊地區SARS疫情的衝擊而有所下跌，但在中央政府推出自由行、CEPA簽署等支持政策下，澳門2003年第3季度的經濟強勢反彈，最終實現本地生產總值全年實質增長11%的優秀成績。

為減輕SARS疫情對經濟的影響，時任行政長官推出多項紓困措施，主要包括對房屋稅、旅遊稅、牌照稅、印花稅和多項行政費給予短期減免，對商界給予電費兩成或5%的補貼，為無薪假期的旅遊從業人員舉辦提供生活津貼的短期培訓課程，對的士給予三個月燃油資助及的士司機免息一萬元貸款，再加上中小企業經營援助計劃和兩項信用保證計劃等的多項紓困經濟措施，有效地保

存了經濟元氣，實現了抗疫與發展經濟平衡的目標。⁷

3、登革熱、SARS及新冠肺炎疫情的比較

雖然2001年的登革熱疫情並非引致特區政府推出紓困經濟措施的直接因素，但其歷史背景恰好處於經濟調整的時期，與本輪新冠肺炎疫情的社會環境有一定的相似及可比之處。比較登革熱、SARS，以及新冠肺炎疫情的特區政府抗疫紓困政策，可見特區政府在本次新冠肺炎疫情期間推出的援助措施的財政開支規模比起過往兩次疫情都來得更高，而且支援範圍更廣、關顧的困難點也更細，具有“幫扶力度空前加大”、“政策工具更加豐富”、“支援覆蓋面更加廣泛”的特點。

值得指出的是，雖然特區政府在今年同樣採用“直升機撒錢”政策，直接派發現金給居民和中小企業，但與以往相比有兩個“新”。首先，居民和企業的收入受疫情影響而大幅下滑，派發現金的作用已非“經濟發展花紅”，而是“紓困救苦”。對於經濟環境引延出的失業率或結業率上升問題，僅靠稅務減免或豁免水電費等減負措施並不足夠，更多的是家庭和企業的財政週轉問題，必須要有其他的特別援助措施配合推進，例如一次性的僱員薪金補貼及僱主的援助計劃。

其次，給居民和中小企業直接提供現金的目的在於既能夠起到紓困的目標，又能夠起到促進內需經濟的乘數效應。在居民收入下降及經濟不景氣的环境下，居民更可能將現金用作儲蓄用途，勢必會對社區經濟造成“二次傷害”。特區政府將部分現金轉為發放消費券形式的政策可以從經濟誘因層面有效促進社會內需消費，間接穩定中小企業的就業，對保障民生起到一定的作用。

此外，在經濟復甦計劃方面，特區政府比起以往任何時間都更加關注經濟發展的質量，在加大基建投資力度的基礎上，還重點優化自身旅遊策略，對未來澳門旅遊業的提質發展有重要意義，並加大力度研究中醫藥、特色金融等深度融入粵港澳大灣區發展的經濟復甦方向，比起過往任何時期的任何紓困政策

⁷ 參見中國銀行澳門分行：「協調發展，更上層樓—澳門經濟2003回顧與2004展望」，2009年11月2日；中國新聞網：「澳門政府紓困救市業界積極相應」，2003年5月17日。

都更能體現政府角色在“市場失靈”時的重要調節及指引作用，並非單純再作為一個“慈善家”角色。

（二）政策效果簡析

澳門特區政府推出的一系列抗疫紓困措施起到了一定的政策效果，達到四成預期目標，包括保障民生、紓困企業、穩定經濟，以及復甦準備。

1、保障民生

紓困政策的民生保障方面，居民滿意度普遍較高，而且社會各界的評價亦以正面為主。評價保障民生相關政策的效果首要看居民用家的意見，其次是物價和失業率數據。

易研信息科技團隊的網絡輿情分析顯示，特區政府推出的經濟紓困措施獲六成輿論的正面好評、中立兩成多、負面意見僅得一成四。⁸ 澳門婦女聯合總會問卷調查結果顯示近六成受訪者認同政府公佈的一系列經濟紓困措施，尤其是豁免水電費用、提前發放現金分享、發放多一次醫療券、減免稅務及規費，以及向居民發放電子消費券等措施。⁹ 澳門青年峰會的調查亦顯示，超過七成六的受訪者滿意特區政府以發放消費卡的形式紓困。¹⁰ 對比登革熱及SARS時期的紓困經濟政策，第一輪經濟紓困的民生措施明顯力度更大、種類更多元化、涵蓋群體更廣，而第二輪經濟紓困措施因仍在推行當中，成效有待日後再作進一步分析研究。

從統計數據來看，2020年第2季綜合消費物價指數按年升幅為1.55%，第3季按年下跌0.03%，首九個月同比上升1.37%，說明特區政府在做好抗疫工作的同時亦確保民生物價的平穩。另一方面，2020年第2季本地居民失業率為3.5%，第3季為4.1%，雖然有所上升，但在經濟低迷及營商環境惡化的情況下仍較其他地區維持相對低的失業率，反映出特區政府的“保就業”工作發揮了一定的作用。

⁸ 澳門日報：「調查：九成網民讚紓困措施」，2020年2月15日A6版。

⁹ 正報：「調查指居民滿意政府抗疫工作」，2020年3月30日第二版。

¹⁰ 澳門會展經濟報：「超七成六受訪者滿意電子消費卡形式紓困」，2020年4月2日。

圖表5：澳門與全球主要國家及地區的總體失業率比較

國家／地區	總體失業率	國家／地區	總體失業率
中國內地	4.19%	英國	4.46%
中國台灣	3.78%	法國	7.10%
中國澳門	2.90%	德國	4.50%
中國香港	6.40%	意大利	9.61%
新加坡	3.60%	盧森堡	6.35%
日本	3.00%	美國	6.90%
韓國	3.90%	澳大利亞	6.94%

資料來源：CEIC

2、紓困企業

紓困政策的企業幫扶方面，不少中小企業對特區政府的相關政策持正面態度，認為有助紓援企業在短期內的部分資金壓力。評價對企業救助的效果主要看相關經濟援助措施的實際成效。街坊總會及群力智庫中心對全澳門各區不同類型的商戶進行問卷調查，發現不少中小企業生意額同比下跌近七至八成，而“消費補貼計劃”及“中小企業援助計劃”的免息援助貸款能夠有效紓緩短期內的部分資金週轉壓力，但在租金、員工薪金等營運開支方面的壓力仍然較大及較迫切。¹¹

從消費補貼計劃的政策效果來看，第一輪消費券政策的拉動效果達到預期目標，從國際經驗來看也算取得不錯的成績。經濟局長戴建業總結計劃時表示，在投放的18.7億元中共有18.2億元資金注入消費市場。¹² 據澳門旅遊學院調研團隊的估算，消費券政策預計帶來18至24億元的經濟效益，換算為乘數效應約有1.32倍。¹³ 新冠疫情期間，由於出入境管制、醫學隔離政策，以及對疫症傳染的憂慮，旅客的減少對中小企業的正常營運造成巨大打擊，而憑藉消費券政

¹¹ 參見正報：「群力智庫促加大支援中小企」，2020年2月6日；群力智庫：「肯定消費卡電費補貼中小企 街總群力訪李司商討紓困」，2020年3月21日。

¹² 參見澳門日報：「首期消費卡成效達標」，2020年7月24日A2。

¹³ 參見澳門特別行政區經濟財政司司長辦公室：「第二期消費卡今(1)起使用，延續首期成效“穩經濟、保就業”」，2020年8月1日，<https://www.gsef.gov.mo/zh/posts/3692>。

策的推行，有利於讓企業暫時恢復自身“造血”功能，穩定本地的經濟，並靜待形勢迎來好轉。

圖表6：消費券政策的國際經驗

國家／地區	消費券政策	消費券類別	消費券額度	乘數效應
中國內地 (鄭州)	消費券	折扣消費券 (2020年政策)	50元人民幣	11元/每人民幣
中國內地 (杭州)	消費券	折扣消費券 (2020年政策)	150元人民幣	10.7元/每人民幣
美國	補充營養協助計劃 (SNAP)	食品消費券 (常態性政策)	N/A	1.73元/每美元
日本	地域振興券	一般消費券 (1999年政策)	2萬日元	1.32元/每日元
中國澳門	消費補貼計劃 (第一輪)	電子消費卡 (2020年政策)	3,000元澳門幣	最高約1.32/每澳門幣
中國台灣	振興消費券	一般消費券 (2009年政策)	3,600元新台幣	1.24元/每美元
法國	文化通行證	文藝消費券 (常態性政策)	500歐元	平均花費僅20%

資料來源：興業研究、陳家良整理。

特區政府隨後推出的“僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃”措施，受惠商號經營者及自由職業者約合共約4.54萬家，有針對性地對首輪經濟援助措施作出補充及深化，也是實現“保就業、穩經濟”社會目標的重要關鍵措施。從數據來看，自新冠疫情以來，澳門新成立公司的資本規模顯著收縮，而解散公司的撤銷資本同步有較大升幅，長遠影響仍需繼續觀察。

圖表7：澳門新成立及解散公司情況

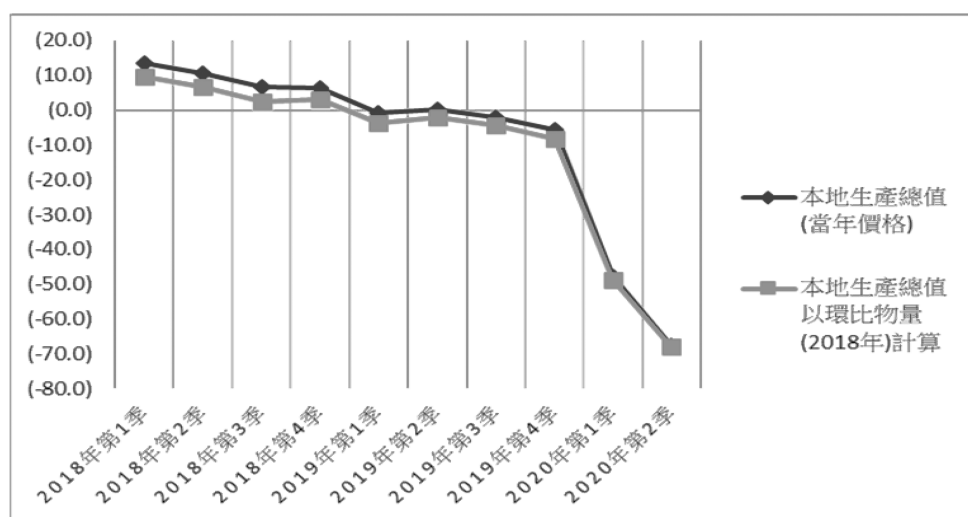
	新成立公司數目	新成立公司資本額 (千澳門元)	解散公司數目	撤銷資本 (萬元)
2019年第3季	1,426	535,958	225	4,458
2019年第4季	1,436	339,714	239	3,344
2020年第1季	1,046	248,826	156	1,536
2020年第2季	1,392	110,897	182	9,036
2020年第3季	1,720	104,732	165	6,446

資料來源：澳門統計暨普查局

由於其他地區的新冠疫情的控制情況並不理想，澳門常態化的防疫抗疫工作在疫苗接種前或仍會維持一段長時間，期間需要持續關注中小企業的結業壓力。雖然澳門與內地已經恢復有條件的正常通關，但從十·一黃金週的訪澳遊客流量來看並不樂觀，在缺少旅遊消費的支持下，特區政府對企業紓困的政策措施效果或會呈現邊際遞減效應，期望澳門在優化自身旅遊策略的同時，能夠向更多內地遊客及機構單位傳達“澳門是安全城市”的訊息，以內外循環的經濟形式從根本上恢復中小企業的元氣。

3、穩定經濟

圖表8：澳門名義及實際本地生產總值季度增速



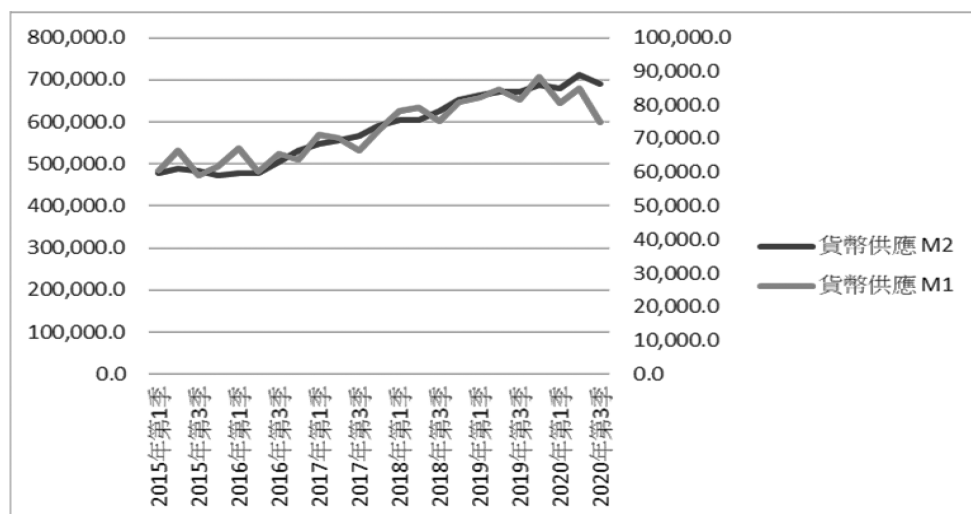
資料來源：澳門統計暨普查局

新冠肺炎疫情給澳門經濟帶來了沉重的打擊。澳門2020年第1季實際本地生產總值按年下跌48.7%，第2季下跌67.8%，是近十年以來首次出現連續且較大幅度的季度負增長局面，主要是博彩及旅遊服務出口下跌逾九成所致。從主要支出項目來看，政府最終消費支出是唯一保持正增長的項目，這是因為新冠疫情期間特區政府積極推出消費補貼計劃促進內需、大力增購防疫醫療物資、租用酒店作隔離設施等措施所致。

2020年第1季澳門固定資產投資同比下跌37.2%，第2季大幅收窄至下跌8.1%，原因是特區政府加大基建投資力度，令公共工程的投資額大幅上升。飲食及零售業方面，雖然零售銷售總額錄得連續兩季跌幅，但反映營業額同比下跌的商戶已由2月的85%—98%收窄至8月的76%—79%。同時，本地居民勞動力月工作收入中位數於第1季及第2季仍然能夠維持20,000澳門元，在第3季才出現向下調整，這些都說明特區政府的經濟紓困措施起到一定的成效，相信若少了特區政府的抗疫紓困政策在背後作支撐，澳門經濟的表現會比起現時更為低迷。

通脹方面，2020年首9個月的綜合消費物價指數由103.52點降至101.97點，下調幅度約1.5%，體現特區政府抗疫紓困政策中保持民生物價穩定的措施成效顯著。營商環境方面，首3季的公司註冊資本額為4.64億澳門元，同期撤銷資本僅為1.7億澳門元，反映資本對澳門社會的信心仍然持正面態度。貨幣供應量為流動性觀察指標之一，新冠疫情期間，澳門流動性亦保持合理充裕，整體保持長期向好的趨勢。

圖表9：澳門M1、M2貨幣供應情況



資料來源：澳門統計暨普查局

受新冠疫情影响，2020年第1季度貨物及服務進出口總值按年分別下跌30.7%及58.4%，第2季度跌幅擴大至34.4%及90.1%，主要是因為各地的外遊管制措施影響旅客入境澳門，使得博彩服務及旅遊服務出口大幅下跌。儘管期內中國內地經濟基本面持續向好，支撐人民幣升值，但仍沒能形成足夠吸引內地旅客訪澳的動力，相信通過恢復訪澳自由行的網上申辦簽證措施、延長核酸檢測至十四天有效期，以及宣傳推廣澳門是安全城市等措施會更具旅遊吸引力，對服務出口的恢復或將有更大效益。

4、復甦準備

新冠疫情引發對全球經濟的衝擊構成公共衛生危機，但從歷史經驗看，公共衛生危機對經濟的影響均為短期影響，不會影響經濟的長期增長趨勢。¹⁴ 隨着澳門疫情防控進入“最後一公里”，推動經濟復甦及增長的是抗疫紓困經濟措施的核心部分，也是決定社會疫後能否實現“自力更生”的關鍵。

短中期內，特區政府已就博彩及旅遊業的復甦推出一系列的措施，包括推出“心出發·遊澳門”的本地遊、啟動“特色店計劃”扶助具特色的餐飲及零

¹⁴ 參見 魏偉、陳驍、張亞婕：《危機、復蘇與振興—新冠疫情的政策應對、經濟修復與資本市場展望》，平安證券研究所，2020年5月8日。

售業、與大型企業合作推出“大灣區勁賞節”優惠活動、推出“擴客源·興經濟·保就業”計劃，吸引更多旅客來澳消費，同時優化自身的旅遊宣傳策略，推出“暢遊澳門嘉年華”集中宣傳澳門的安全旅遊城市形象，並首次嘗試串聯格蘭披治大賽車及美食節等系列大型活動以增強旅遊吸引力。

長遠而言，澳門將會繼續堅守“一國”之本，善用“兩制”之利，充份利用好自身的特殊地位和獨特優勢，配合國家發展戰略大局，積極參與“一帶一路”倡議、粵港澳大灣區的建設，有序推進經濟發展適度多元化的願景，從根本上化解澳門經濟的外部性風險。¹⁵

三、結語

為抗擊新冠肺炎疫情，全球各地都採取了不同程度的管制及限制措施，令環球經濟遭遇了自第二次世界大戰以來最嚴重的一次衰退。澳門作為微型經濟體，產業相對單一且對外依賴程度高，容易受到外圍因素的影響，本地生產總值連續兩個季度錄得大幅度的負增長。幸得特區政府及時有針對性地推出一系列抗疫紓困經濟措施，在保障民生、紓困企業、穩定經濟，以及經濟復甦等四個方面取得了一定的政策效果。

不過，由於全球範圍內的新冠疫情控制情況並不理想，存在二次爆發的風險，而且距離新冠疫苗正式面世及廣泛接種仍有一段時間，澳門仍需採取常態化的疫情防控工作，僅僅依靠內需消費無法滿足澳門市場的發展需要。因此，澳門接下來應更進一步加強與內地的溝通及合作，把握好“一帶一路”倡議及粵港澳大灣區建設的契機，著手研議內外雙軌並行互促的雙循環發展模式以支撐經濟的可持續發展，並且應有序推進經濟發展適度多元化，從根本上化解澳門經濟的外部性風險。

¹⁵ 參見澳門日報：「賀：完善體制加強科創發展」，2020年11月11日A2版；濠江日報：「議員何潤生促產業多元化發展」，2020年10月17日。