

# 區域經濟學的幾個基本理論與 粵港澳大灣區發展

劉本立博士

澳門經濟學會會長

今年是新中國成立70週年，也是澳門回歸祖國20週年。澳門特區成立20年來取得了巨大的發展成就，經濟高速發展，民生持續改善，各項事業全面進步，社會和諧穩定。2019年9月11日國家主席習近平在會見候任的第五任行政長官賀一誠時，再次對具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐給予高度評價，他說：“事實證明，‘一國兩制’是完全行得通、辦得到、得人心的！”

“雄關漫道真如鐵，而今邁步從頭越”。今天，我們偉大祖國中國特色社會主義進入新時代，國家改革開放和“一國兩制”事業也進入了新征程。今年2月中央發佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》為澳門在新時代、新征程中繼續發揮新作用指明了方向，為澳門進一步融入國家發展大局提供了新的機遇和平台。本文結合區域經濟學的幾個基本理論，談一下對粵港澳大灣區發展的認識。

## 一、“增長極理論”與粵港澳大灣區城市“四中心”

“增長極理論”<sup>1</sup>，將物理學的“磁極”理論應用於區域經濟學，認為受力場的經濟空間中存在著若干個中心或極，對周邊產生一定的向心力和輻射力。區域發展中，應通過國家政策傾斜和集中投資，優先將少數區位條件好的地區和少數條件好的產業培育成經濟增長極，通過增長極的極化和擴散效應，帶動周邊地區或其他產業發展。如果說，在區域發展的初級階段，主要體現為極化

---

<sup>1</sup> “增長極理論”最早由法國經濟學家弗朗索瓦·佩魯（François Perroux）於1955年提出。

效應，資金、技術、人才等生產要素向極點聚集；當增長極發展到一定程度後，隨著極點實力和影響力不斷增強，其擴散效應將逐步顯現。

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出“以香港、澳門、廣州、深圳四大中心城市作為區域發展的核心引擎，繼續發揮比較優勢做優做強，增強對周邊區域發展的輻射帶動作用”，實際上就是將上述四個城市作為區域發展的“增長極”。既發揮其極化效應，推動這些城市匯集各種要素繼續實現高質量發展；同時發揮其擴散效應，帶動周邊地區共同發展。澳門屬微小經濟體，國家賦予澳門在粵港澳大灣區發展中的“中心城市”地位，這既是對澳門的肯定，更是對澳門的期望和鞭策。

權利與義務具有對等性。正如德國著名法學家拉德布魯赫所言：“我們的權利是以義務之履行為基礎的權利，是要盡我們的義務之權利，因此，與此相反，義務就是要保證我們權利的實現。”<sup>2</sup> 過往我們在處理跟國家、跟內地關係時，往往只強調特別行政區的特殊地位和權利，享受中央和內地給的政策紅利，一切都好像理所當然，卻往往忽視了我們作為國家組成部分應盡的義務。十九大報告指出：“讓香港、澳門同胞同祖國人民共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光”。澳門應不負期望，以自己的積極作為，不斷提升在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能；在區域發展中，澳門要積極發揮好“中心城市”的作用，帶動灣區共同發展，這是澳門融入國家發展大局應有的責任和擔當。

## 二、“點軸開發理論”與粵港澳大灣區“三極點”、“一走廊”

“點軸開發理論”<sup>3</sup>，是對“增長極理論”的發展和突破，它除了強調點的作用外，同時強調由點連成線進而形成的軸的作用。這些軸往往依託於交通幹線，隨著交通的不斷便利和要素的順暢流動，生產和運輸成本不斷降低，營造出有利於營商的區域整體投資環境，從而形成人口和產業集聚發展的軸帶。

<sup>2</sup> [德]古斯塔夫·拉德布魯赫著：《法律智慧警句集》，舒國滢譯，中國法制出版社2001年版，第469頁。

<sup>3</sup> “點軸開發理論”，最早由波蘭經濟學家薩倫巴（Piotr Zaremba）和馬利士（B. Malisz）提出。

“點軸開發理論”更重視相鄰城市的共同發展，發揮“1+1>2”的規模效應，而不局限於一個“增長極”城市單槍匹馬式的孤軍作戰。

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》除了提出四個“中心城市”的概念外，還要求“構建極點帶動、軸帶支撐網絡化空間佈局”，提出“發揮香港—深圳、廣州—佛山、澳門—珠海強強聯合的引領帶動作用，深化港深、澳珠合作，加快廣佛同城化建設，提升整體實力和全球影響力”，並提出推進“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設，這些都是“點軸開發理論”應用的重要體現。

澳門特區參與粵港澳大灣區建設，就是要在發展好自身的同時，發揮好與周邊城市的聯動效應，特別是利用地緣優勢深化與珠海的合作，形成粵港澳大灣區發展的重要一極。澳門與珠海開展合作的主要平台是橫琴新區，目前已經形成了粵澳合作產業園、粵澳合作中醫藥科技產業園、橫琴澳門青年創業谷等合作載體。2019年5月27日舉行的粵澳合作聯席會議簽署了《關於促進橫琴支持澳門經濟適度多元發展 加快建設大灣區澳珠極點的合作備忘錄》，提出以澳門為主導共同推進建設“粵澳特別合作區”，實現體制機制的創新。目前，橫琴特區正在加緊建設“國際休閒旅遊島”，而澳門也在建設“世界旅遊休閒中心”，兩地可以強強聯合，發揮“共生效應”，將兩地打造成為以旅遊休閒為特色的軸帶地區。

在大灣區科技創新走廊建設方面，澳門首先要繼續加大力度推進包括四個國家級重點實驗室在內的科技創新。近年，澳門科技大學月球與行星科學國家重點實驗室與國內外多家機構聯合開展了“澳門首顆科學衛星”的研製及相關科學研究工作，預計將於2019年末完成衛星樣機的製造並開展測試，2020年擇機發射。澳門首顆衛星是世界第一顆低緯度衛星，將有利促進澳門成為未來人類生存環境研究的國際中心，對大灣區科技創新走廊的建設比較起到積極推動作用。除了加強自身科技建設外，澳門特區亦要高度重視與珠海特別是橫琴新區的合作。澳門大學今年3月15日與橫琴新區簽署協議，在橫琴新區建立產學研示範基地。澳門科技大學亦與珠海市政府於5月27日簽署框架合作協定，打造澳珠優質教育和創新科技中心。這些都是產學研結合推進大灣區科技創新走廊建設的重要嘗試。

另外，金融科技創新也是科創工作的重要內容。澳門正在積極打造中國—葡語國家金融服務平台，根據《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，澳門亦正與珠海建設跨境金融合作示範區。2019年10月21日，“粵澳跨境金融合作（珠海）示範區”正式揭牌。示範區設於橫琴總部大廈，計劃引進包括融資租賃、財富管理、金融科技等金融類企業及相關行業協會等機構，為澳門發展特色金融提供人才、場地及技術的支持。澳資大西洋銀行橫琴分行和首家澳資QFLP試點企業（2019年5月，首家澳資QFLP試點企業已成功獲批）將入駐。跨境金融合作示範區的建設，將對金融科技的運用、跨境金融基礎設施互聯互通、跨境金融規則的對接、跨境資金的便利流動及加強跨境監管等，均會起到積極的促進作用。

以上這些都是澳門基於“點軸開發理論”在旅遊、科技、金融等方面與周邊地區形成發展軸帶的重要嘗試，或可稱之為“軟軸”。同時，澳門作為大灣區珠江西岸唯一中心城市，應在澳門—珠海極點基礎上，以與中山共建“粵澳全面合作示範區”、與江門共建大廣海灣經濟區為主要平台，將自身的資金優勢與珠海、中山、江門、佛山的製造業優勢相結合，推動建設以珠海、佛山為龍頭的珠江西岸先進裝備製造產業帶，或可稱之為“硬軸”。澳門應通過“一軟一硬”兩軸驅動，帶動整個珠江西岸的發展。

### 三、“網絡開發理論”與粵港澳大灣區的對外輻射作用

“網絡開發理論”<sup>4</sup>，是“點軸開發理論”的擴展和延伸。根據該理論，當以中心城市為核心的極點和與周邊城市形成的城際軸帶發展到一定程度後，必然要求在更大的區域範圍內形成商品、資金、技術、信息、勞動力等生產要素的便捷流動和優化配置，促進地區經濟一體化和城鄉一體化；同時通過網絡的外延，形成輻射效應，帶動周圍地區的共同發展。網絡開發理論，為我國“一部分地區、一部分人可以先富起來，帶動和幫助其他地區、其他的人，逐步達到共同富裕”的政策方針提供了重要理論基礎，對於我國逐步縮小地區之間和城鄉之間發展差距，促進區域和城鄉協調發展具有重要意義。

---

<sup>4</sup> “網絡開發理論”，是由中國社會科學院農村發展研究所所長、研究員魏後凱先生於1995年提出。詳見魏後凱著：《區域經濟發展的新格局》，雲南人民出版社1995年版。

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出要推動珠三角九市城鄉一體化發展，同時要“發揮粵港澳大灣區輻射引領作用，統籌珠三角九市與粵東西北地區生產力佈局，帶動周邊地區加快發展。構建以粵港澳大灣區為龍頭，以珠江—西江經濟帶為腹地，帶動中南、西南地區發展，輻射東南亞、南亞的重要經濟支撐帶。完善大灣區至泛珠三角區域其他省區的交通網絡，深化區域合作，有序發展‘飛地經濟’，促進泛珠三角區域要素流動和產業轉移，形成梯度發展、分工合理、優勢互補的產業協作體系。”這實際上就是“網絡開發理論”的重要體現。

澳門要發揮自身制度和區位優勢，積極發揮“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家商貿合作服務平台”作用，除了促進粵港澳大灣區發展外，還要積極推動泛珠區域的發展。近幾年，澳門特區努力攜手泛珠各兄弟省區共同推動旅遊合作，通過“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”（IIICF）、“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”（MIECF）、“澳門國際貿易投資展覽會”（MIF）、世界旅遊經濟論壇（GTEF）等搭建溝通平台，組織泛珠省區政府代表前往歐盟及葡語系國家考察，積極促進泛珠省區與歐盟及葡語系國家之間的深度交流和精準對接，發揮了其“精準聯繫人”的作用。

除此之外，澳門還積極參與和助力國家“一帶一路”建設，參與“京津冀協同發展”、“長江經濟帶”戰略，亦參與了國家“精準脫貧”攻堅戰，這些也都是澳門特區實踐“網絡開發理論”的重要形式和內容。

習近平主席在澳門回歸15周年時曾指出，只要路子對、政策好、身段靈、人心齊，桌子上也可以唱大戲。2018年11月12日習近平主席在會見港澳各界慶祝國家改革開放40周年訪問團的講話中更加強調，在新時代國家改革開放進程中，澳門仍然具有特殊地位和獨特優勢，仍然可以發揮不可替代的作用。澳門特區一定要按照習近平主席2019年9月提出的“胸懷大局、站高望遠”的要求，發揮自身獨特優勢和作用，堅守“一國”之本，善用“兩制”之利，以“澳門所長，國家所需”為原則，以參與粵港澳大灣區建設等國家戰略為契機，加快融入國家發展大局，乘勢而上，奮發進取，在服務國家發展的同時實現自身更好發展，澳門也必將在實現中華民族偉大復興進程中作出新的貢獻！