

澳門參與大灣區發展的若干意見和建議¹

澳門經濟學會

編者按：國務院印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（以下簡稱《綱要》），澳門經濟學會對此高度關注。圍繞“澳門參與粵港澳大灣區發展”的專題，學會的領導層於2月28日召開了專題座談會。

在座談會上，與會者認為《綱要》予澳門在粵港澳大灣區中相當高的發展定位，充分體現中央對澳門的高度重視和殷切期許。粵港澳大灣區融合發展，對澳門既是千載難逢的歷史機遇，也是重任，必須積極有為，努力貫徹落實，才能與大灣區各成員一道，推進整個事業達到目標。大家認為，澳門參與大灣區的建設，必須樹立統一的思路：應堅持大局觀。對《綱要》必須全面理解，認真執行；要做到全局着眼，小處落實。在大灣區發展中要講協作、講貢獻；立足澳門，融入灣區，服務國家。

以下是根據上述座談會上形成的一些意見和想法，加以整理發表。

作為澳門的民間智庫，本會領導層在這次座談會上的發言，均以專家的視角，圍繞《綱要》的核心精神，加以細化和具體鋪陳，所提出的專業性、有創意有亮點的專家意見，提供予各界參考。

一、精準解讀《綱要》內容，確立澳門參與粵港澳大灣區發展的基本思路與關注方向。

（一）澳門參與粵港澳大灣區發展的基本思路

《綱要》共十一章四十一節，涵蓋了大灣區的基本原則、戰略定位、發展

¹ 澳門經濟學會召開“澳門參與粵港澳大灣區發展”內部專題座談會，本文根據會上的發言內容整理。

目標及空間佈局。其中多處關於港澳特別行政區的內容及相關安排，既是中央重視港澳在大灣區的作用，也是對港澳兩個特別行政區的要求。因此，兩個特別行政區要繼續發揮“一國兩制”的獨特優勢，進一步提升在國家經濟發展和對外開放大局中的功能和作用。

《綱要》全文信息量豐富，涵蓋面廣，每一部份都有很強的指導性。澳門經濟學會認為，澳門作為大灣區11個兄弟城市的其中一員，在基本認識上要確立一個思路：

澳門參與粵港澳大灣區建設，應堅持大局觀。對《綱要》必須全面理解，認真執行；要做到全局着眼，小處落實。在大灣區發展中要講協作、講貢；立足澳門，融入灣區，服務國家。

（二）澳門參與粵港澳大灣區發展的關注方向

《綱要》具體到與澳門有關的要求，尤應關注以下幾個重點方向：

1、粵港澳大灣區作為創新灣區，香港、深圳、廣州及澳門組成國際科技創新走廊。

2、明確將香港、澳門、廣州、深圳列為中心城市，而澳門是珠江西岸唯一的中心城市。

3、明確提出三個極點帶動，分別是港深、廣佛及澳珠等引領帶動作用，澳門成為三個極點之一，肩負着帶動整個大灣區發展“增長極”的作用。也體現中央重視澳門長遠發展需要，着意提高澳門在大灣區的地位的政策考量。

4、確立了澳門一中心、一平台、經濟適度多元以及建設多元文化交流基地的四大功能。肯定了澳門多元文化交流功能日益彰顯的努力成果，在共建人文灣區章節內，重點提出支持澳門發揮東西方文化長期交融共存特色，加快發展文化產業和文化旅遊，建設中葡國家文化交流中心。

5、社會民生範疇的內容，涵蓋了澳門以往的訴求，包括在珠海(含橫琴)合作建設的，集養老、居住、教育、醫療等功能於一體的綜合民生項目。

依據以上要點，澳門應該着手確立澳門參與粵港澳大灣區發展的具體工作

方向。如何做到名副其實，發揮到相應的作用，對澳門而言是一項富有挑戰性的重任。這挑戰不僅對澳門特區施政團隊的推進能力、執行能力、落實能力等方面帶來考驗，同時也是對社會各界如何努力提升自身參與能力的重大考驗，否則就有負於中央對澳門的重託，有負於國家對澳門的殷切期望。

因此，澳門今後需發揮創新精神，要積極提出自身的想法、意見及建議，要解放思想，主動承擔和敢於嘗試。要在大灣區之中發揮到名副其實的作用，具體來說，澳門作為珠江西岸唯一的中心城市，發揮這個“獨一無二”的作用，發揮澳珠“增長極”的支撐、引領、輻射作用等，都需要做許多工作，無疑需要澳門特區政府及社會各界對《綱要》的重點內容加深了解學習，並與其它兄弟城市做好協作溝通工作。

舉例而言，在捉住大灣區建設機遇方面，澳門社會各界必須具備更加主動積極的心態，特別是澳門年青一代要勇於迎接挑戰，改變常規思維。澳門年青人應培育開放雙向思想，抱着開放的胸懷進入大灣區求學、就業，創新創業。又如，《綱要》提到的飛地合作模式，可以考慮在珠海橫琴、中山、江門、廣州南沙等地進行有關的開發研究。

二、澳門積極參與粵港澳大灣區發展的意見和建議

經過本會內部討論及交流，並結合根據《綱要》所提出的重點工作內容，下面提出幾點意見和建議。

（一）建設國際科技創新中心

澳門須更好發揮“一國兩制”的制度優勢，利用澳門作為自由港之優越條件，引進高端科技人才，這既有利於促進本澳高等教育發展，也有利於提升整體人才素質，最終通過科研創新，服務大灣區創新科技走廊。同時，利用港澳的制度優勢，吸納國際科研人才及引進高新科技企業，並結合以港深創新及科技園、中新廣州知識城、南沙慶盛科技創新產業基地、橫琴粵澳合作中醫藥產

業園等研究載體，加強創新科技走廊的合作，將科研、創新及成果在大灣區轉化成高新科技生產，逐步發展成“前研後創”的新模式。

（二）加快基礎設施互聯互通

加強澳門與珠海在基礎建設方面的互聯互通，可參考香港西九高鐵、深圳灣大橋等，探討澳門在通關方面的新模式，強化與其他灣區城市的聯繫，進一步共建澳門與灣區城市的優質生活圈，以及更好地將澳門經濟活動輻射至大灣區內，推動本澳民生項目建設和大灣區內部的要素流動。

另外，在推進形成智慧城市群方面，應參與智慧城市標準制定工作，澳門科技委員會智慧城市專責小組在制定智慧城市的標準工作上，應擔任統籌角色並負責相關建設。

（三）構建具有國際競爭力的現代產業體系

在加快發展現代服務業方面，建議逐步擴大大灣區內人民幣跨境使用規模和範圍，大灣區內的銀行機構可按照規定開展跨境人民幣拆借、人民幣即遠期外匯交易以及與人民幣相關衍生品業務、理財產品交叉代理銷售、房產抵押境外還貸等業務；大灣區內企業可按規定跨境發行人民幣債券，支持內地與香港、澳門保險機構開展跨境人民幣再保險業務，以及研究在澳門建立以人民幣計價結算的證券市場。

澳門還可以積極參與推進金融開放創新，拓展離岸帳戶（OSA）功能，借鑒上海自貿試驗區自由貿易帳戶體系（FTA），積極探索資本項目可兌換的有效路徑；支援香港交易所前海聯合交易中心建成服務境內外客戶的大宗商品現貨交易平台，探索金融服務實體經濟的新模式；研究探索在廣東自貿試驗區內設立粵港澳大灣區國際商業銀行，服務大灣區建設發展；探索建立與粵港澳大灣區發展相適應的帳戶管理體系，在跨境資金管理、人民幣跨境使用、資本項目可兌換等方面先行先試，促進跨境貿易、投融資結算便利化，等等有關研究。

(四) 建設宜居宜業宜遊的優質生活圈

透過引入西方（含葡語國家）節慶及相關文化活動，藉此形成一個新的產業鏈，以增加本澳非博彩旅遊元素，避免澳門產業結構過於單一。

透過智慧旅遊優化與升級，把更多非博彩元素結合到智慧旅遊上，包括電子競技、VR體驗、流行娛樂等等，有利於澳門產業結構進一步優化，以及進一步推動澳門經濟適度多元。與此同時，加強與大灣區城市合作，把澳門作為世界旅遊休閒中心的經驗和優勢，輻射到珠江西岸城市，提升和豐富整個灣區的旅遊資源。

在發展休閒旅遊業的基礎上，加強海上旅遊項目發展，一方面加強優化澳門遊艇、郵輪的設施，包括遊艇、郵輪碼頭，增設遊艇、郵輪的打撈、維修、護理等服務，為海上旅遊提供新的產業鏈；同時積極推動與大灣區兄弟城市共同規劃海上旅遊產品，前期先鎖定灣區內旅客宣傳及推廣，逐步拓展全國以至東南亞及亞洲市場，並結合灣區內飲食、風土人情，設計多條遊艇、郵輪的路線圖，共同打造宜遊生活圈。

就澳門青年在灣區就業和創業的問題上，為內地創業的青年提供一站式的服務，當前特區政府鼓勵青年的扶持資助政策應延伸至大灣區內，並提供相關的扶持措施，包括，行政手續便利化、投產後的法律支援工作等。對灣區內其它城市青年來澳創業亦需提供相應的服務及扶持措施，如提供有期限免息貸款、啟動本地援助基金供其申請等。

本會提出的上述意見及建議，日後還將持續跟進並進行更深入的探討研究，發揮本會作為澳門民間智庫團體的應有作用。有關建議，謹供政府有關部門及各界參考，也期望與政府相關機構及社會各研究單位共同努力，為澳門更好參與大灣區建設貢獻智力。