

# 全面深化珠澳合作 不断丰富“一国两制”事业发展新实践

黄远鸿

2020年11月7日

习近平主席在出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会上深刻指出：必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，促进内地与香港、澳门融合发展、相互促进。面对“一国两制”实践步入“五十年不变”的中期，如何引导澳门解决经济结构一元化这个影响澳门社会稳定和长远发展的深层次矛盾和问题，保持长期繁荣稳定，这就要求采用新思路不断完善“一国两制”下的新途径和新方法，以澳门的繁荣稳定作示范，有力展现中国特色社会主义制度的巨大优越性和“一国两制”事业的强大生命力，促进祖国和平统一，实现中华民族伟大复兴中国梦。要大胆探索符合港澳实际的治理方式和发展路径，带动珠海营造趋同港澳的发展环境，进一步拓展港澳居民特别是港澳青年的就业创业生活空间，深化珠港澳三地重大发展平台建设。

一、以粤澳深度合作区为主平台积极做好服务澳门经济适度多元发展的大文章

2019年12月习主席访澳后，国家发改委网站公布支持粤澳深度合作区，但是合作区装什么内容一直在探讨之中。

这次习主席提出“加快横琴粤澳深度合作区建设”，表明这个事情已经到了议事日程上。我们要主动探索延伸对接澳门自由港的有益制度，打通人流、物流、资金流、信息流和技术流。优化拓展横琴“分线管理”政策，推动实施“一线放开、二线管好”。在粤港澳三地规则衔接对接上，在通关便利化、投资便利化、贸易便利化上，在珠澳民生领域深度合作上，落地一批实实在在的政策，引进一批实实在在的项目，推动一批实实在在的创新。找准支持澳门产业多元发展的有效路径。遵循澳门产业内在发展逻辑，配套延伸上下游产业链，聚力发展科技创新、特色金融、医疗健康、文旅会展、跨境商贸和专业服务等优势产业。探索建立“澳门资源+开放人才+先进技术+横琴载体+政策支撑+成果共享”产业协同发展新模式。

## 二、笃定双区驱动战略提升澳珠极点能级量级

去年《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台时，深圳先行示范区还没有出台，这次深圳改革开放 40 周年，习主席强调“粤港澳大湾区建设是国家重大发展战略，深圳是大湾区建设的重要引擎”，这两个国家发展战略的联动为我们指明方向。**一是对标学习，向更高更好更优更强迈进。**在推动与港澳规则衔接和联通贯通融通等前沿领域用足用好特区立法权，营造最宽松的创新环境，推动要素开放向制度开放转变。另外，中央给予深圳的清单批量授权，这也是我们珠海一直

在争取的。我们应该探索前海、横琴联合研提创新措施，推动深圳先行先试、珠海复制推广。**二是链接承接，推动东西两岸融合互动发展。**构建港深-澳珠半小时交通圈，携手推动“两点两廊”建设（深圳落马洲深港科技创新合作区、珠海横琴珠澳科技创新合作区和“广深港”科技创新走廊、“广珠澳”科技创新走廊），以珠海高新区、富山工业园为载体探索建设深珠合作区，积极承接深圳创新、产业溢出资源，联合培育壮大集成电路、大健康、新能源新材料、智能装备与高端打印设备、军民融合等千亿级产业集群。**三是打造平台，优化区域资源配置。**立足珠海、澳门两地资源禀赋和产业特点，用好各类产业合作平台，以澳门参与股权投资或直接投资的方式助力澳门做强做大，谋划更多促进澳门新兴产业发展的路子。同时，依托澳门独特优势，加快探索跨境科技创新合作新机制，加大力度吸引华人顶级科学家在此工作生活，集聚更多国际资源要素，在国内国际双循环中支持澳门成为联通国际市场和国内市场的重要桥梁，打造“双循环”新发展格局的重要支点。

### 三、拓展港澳青年的就业创业生活空间

习主席在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上指出，“要充分运用粤港澳重大合作平台，吸引更多港澳青年来内地学习、就业、生活，促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力”目前，澳门年轻人就业

充分，月平均收入已经超过 2 万元澳门币。但是，澳门大概 80% 的大学毕业生都在博彩业里工作，大多是荷官、派牌的工作。大学生为了工资只能在那里工作，但对他们的发展前途是不利的，对澳门的长期繁荣更是有深远影响。澳门博彩业 8 万多人，加上 3.8 万公务员，这两个大行业占劳动人口的大部分比例了。谁来做企业？同时，澳门土地面积仅 30 余平方公里，人口密度超过 2 万人/平方公里，发展空间非常有限。要给澳门的产业适度多元提供条件，要给澳门青年创造机会，不是只看着澳门这一个小地方，要有更大的视野。这些就是澳门所需，就是我们下一步对澳工作的着眼点和发力点。下一步打好粤港澳大湾区大学生就业实习双选会的品牌，在大湾区各地政府支持下，把这个品牌做大做强。同时，探索与两地政府、暨南大学、港澳社团以及社会力量共同开展港澳青年学生工作新路径，打造有园区、有阵地、有师资、有力量的港澳青年工作新格局，推动形成多方参与、群策群力、合作共赢的工作新局面。