

兩地人才協同發展， 是澳珠深度合作的關鍵抓手

2020年11月



一切的競爭，都是人才的競爭

一切的發展，都必須以人才為前提

沒有人才有效協同，區域經濟合作就難以有深度和高度

目錄

content

01 澳珠深度合作對人才需求迫切

02 兩地人才協同必要且可行

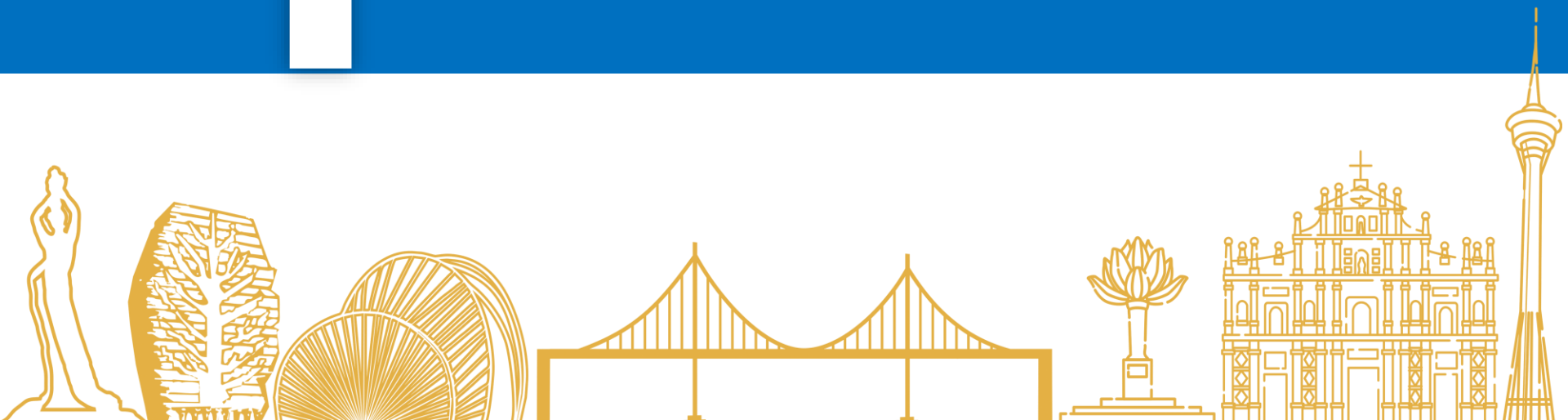
03 推動兩地人才協同的路徑淺析

04 實現兩地人才協同的建議措施



1

澳珠深度合作對人才需求迫切





一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(一) 深度合作發展戰略的前提是人才戰略

1. 發展是第一要務，創新是第一動力，人才是第一資源！

- 2010《國家中長期人才發展規劃綱要（2010-2020）》
首次：人力資源是經濟社會發展的第一資源。
- 2020-10-29
《關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》**用了一個章節陳述激發人才創新活力，提出：**
造就更多國際一流的科技領軍人才和創新團隊，
培養具有國際競爭力的青年科技人才後備軍，
實行更加開放的人才政策，構築集聚國內外優秀人才的科研創新高地。



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(一) 深度合作發展戰略的前提是人才戰略

【引才落地】賀一誠：澳人必須胸襟廣闊 2020-11-03

10小時前



賀一誠指出，要發展經濟，澳門人必須胸襟廣闊，才能吸引到國內外的企業和專業人才落地本澳。年輕人必須要有開創精神，敢於創新思維和檢討不足，特區政府會創造機會予青年創業就業。同時行政長官鼓勵年輕人在學業上充實自我和提升層次，政府也會創造更多平台讓年輕人發聲，多聽年輕人意見。

澳門

澳門首個五年發展規劃強調
引進專才。

2018 年起
設立優才計畫。

一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(一) 深度合作發展戰略的前提是人才戰略

重磅！珠海發佈歷年最強人才新政！



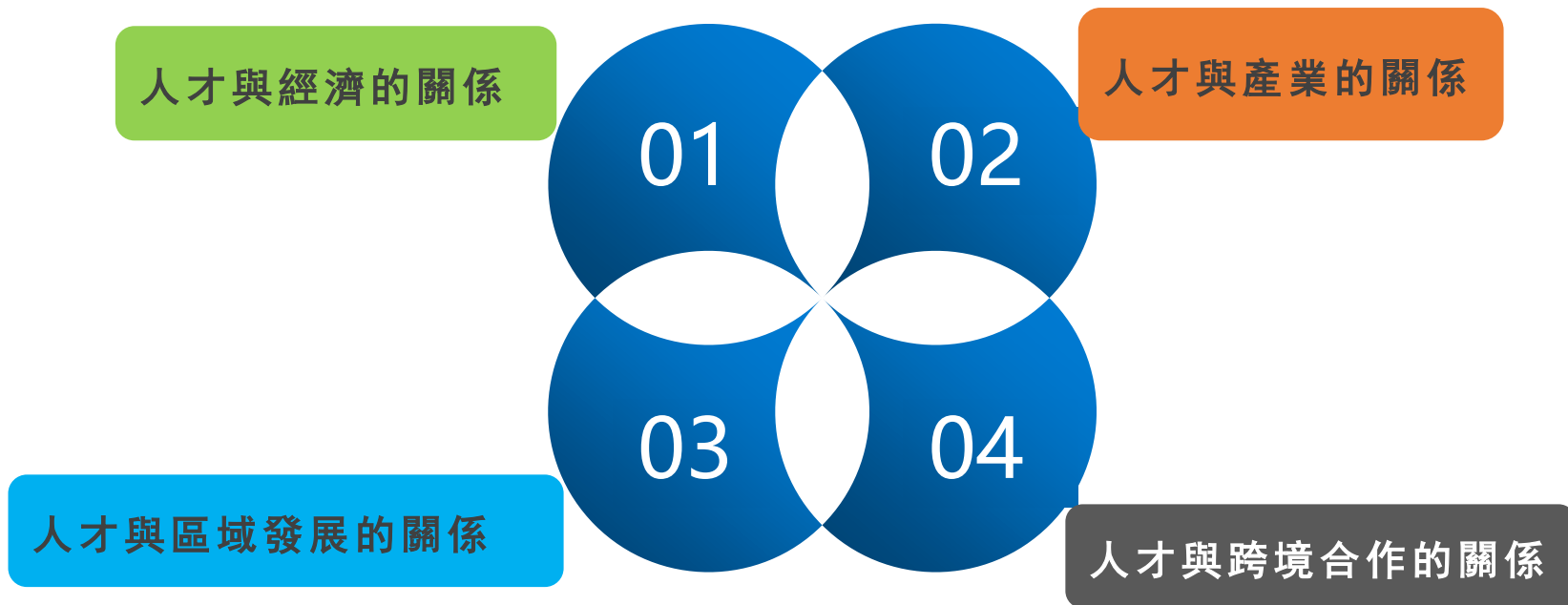
珠海

- 新政给予创新创业团队最高1亿元资助；
- 给予尚不具备创新创业团队条件但具有良好发展潜力的团队最高500万元资助；
- 给予高层次人才创业项目最高200万元资助。
- 对经珠海市申报入选“珠江人才计划”团队项目，根据省资助额度，按1：1比例配套资助，最高配套金额达到1亿元。



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(一) 深度合作發展戰略的前提是人才戰略



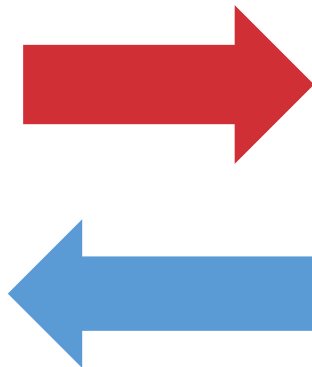


一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(二) “澳珠一極” 發展急需人才支撐

世界三大灣區：
紐約、三藩市、東京

特點：
城市中的灣區、
人才高度聚結、
要素高度協調
 $1 > 2$



粵港澳大灣區

特點：

1. 城際的灣區——競爭 > 合作
2. 跨境的灣區——障礙 > 互通

如若客觀要素 > 主觀努力

$$9 + 2 < 11$$

人流、物流、資金流、信息流
第一是人流，人流中關鍵是【人才流】



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(二) “澳珠一極”發展急需人才支撐

粤港澳大湾区9+2城市圈2020上半年、2019年度GDP				
城市/指标	2020年度上半年GDP (亿元)	同比增长 (较2019年度)	2019年度GDP (亿元)	实际增速 (较2018年度)
深圳	12634.3	0.10%	26927.09	6.70%
香港	11771.9	-9.00%	25250.73	-1.20%
广州	10968.29	-2.70%	23628.6	6.80%
佛山	4626.5	-7.50%	10751.02	6.90%
东莞	4361.28	-1.70%	9482.5	7.40%
惠州	1882.84	-4.30%	4177.41	4.20%
澳门	802.75	-58.20%	3715.54	-4.70%
珠海	1590.59	-2.50%	3435.89	6.80%
江门	1433.5	-3.80%	3146.64	4.30%
中山	1389.32	-6.50%	3101.1	1.20%
肇庆	960.79	-3.80%	2248.8	6.30%
合计	52422.06	/	115910.22	/

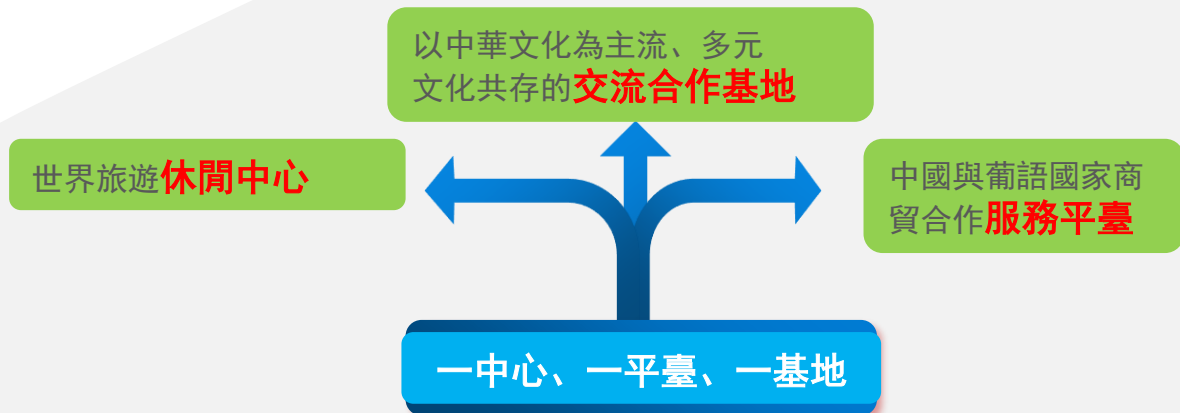
2019年，深港占45%、廣佛占30%；
 珠澳合計GDP僅占灣區的6.17%；
 是深港的13.7% 即1/7； 廣佛的20.8% 即1/5。

“澳珠一極”體量偏小，利好疊加。大湾区東強西弱現象，面臨迎頭趕上的世紀良機。

但縱觀歷史、橫看全球，沒有人才就沒有一切，
 對澳珠而言，沒有人才協同，深度跨境合作難以有深度和高度。

一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(三) 澳門發展對澳門人才現狀新挑戰



一是產業多化

二是物理多元：自我多元、
向陸多元（橫琴）、
向海多元（澳珠、海域海島）

一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(三) 澳門發展對澳門人才現狀新挑戰

1. 就業人口以中青年為主，教育水準較好，人才儲備內生不足



澳門擁有大量的中青年就業人士。截止2019年就業人口年齡集中在25-54歲之間，該年齡段人口占到就業人口總數的76.6%，**就業人士年齡中位數為39.6**

歲 澳門勞動者受教育水準較高。其中，**受過高等教育的就業者占就業人口總數的37.8%**。

澳門高校培養的澳門本地人才嚴重不足。

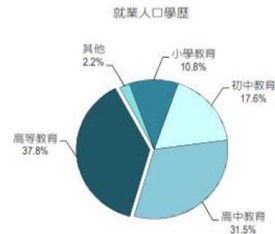
且澳門高中畢業生進入澳門高校，幾乎是零門檻、零競爭，生源品質有限，所培養的人才素質也有限。

產業轉型及高端人才缺乏，包括互聯網、科技、醫藥研究、現代金融等。

	當季	上季	差異
16 - 24	23.3	24.0	-0.7
25 - 34	112.6	113.1	-0.5
35 - 44	99.2	97.5	1.7
45 - 54	83.1	81.2	1.9
55 - 64	60.1	60.0	0.1
≥65	11.5	11.3	0.2

• 總就業人數為38.98萬人，按季增加2,700人，其中年齡在45-54歲增加1,900人。

按行業分析，酒店業（3.27萬）和建築業（3.13萬）按季分別增加1,400人和1,300人，飲食業（2.31萬）則減少2,100人。



2019年澳門統計數據

一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(三) 澳門發展對澳門人才現狀新挑戰

2. 就業管道單一、產業單一，人才結構單一

博彩業、建築業、酒店業、零售業、飲食業與運輸、倉儲及通訊業六大行業占就業57.53%。

技術員及輔助專業人員、文員、服務及銷售人員、工業工匠及手工藝人、非技術工人五類占82.18%。

其中，文員及銷售服務人員就業人數最多，分別為10.07萬人和8.59萬人。

公職系統吸收了澳門“最精銳的人才”

博彩業、酒店業之外的其他產業就業的優秀人才鳳毛麟角。

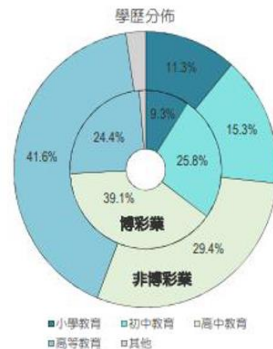
2019年澳門統計數據

職業分佈

	博彩業		非博彩業	
	當季	按季差異 (百分點)	當季	按季差異 (百分點)
專業人員、技術員及輔助專業人員	3.1	-0.1	19.9	-0.2
文員	70.2	-0.7	14.5	-0.1
服務及銷售人員	13.0	0.4	22.7	-0.8
非技術工人	4.9	0.5	22.4	1.2
其他	8.7	-0.1	20.5	-0.1

• 博彩業就業人士的學歷以高中教育較多，佔39.1%，高等教育的比例為24.4%；非博彩業有41.6%的就業人士具高等教育學歷。

在博彩業僱員中，需要輪班工作的比例達85.1%；非博彩業的相關比例為26.3%。





一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(三) 澳門發展對澳門人才現狀新挑戰

2020年6月

澳門人口68.54萬

就業人口40.19萬。

其中：外地僱員18.64萬

占總人口31%、

占就業人口41.4%，

內地僱員占外雇的62.25%。

2013年以來，澳門專才計畫

年均僅為213人。

表A1 - 2019年12月底按行業及所持身份證明文件的發出國家/地區統計外地僱員人數

國家/地區	行業																	合計
	A	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q		
中國內地	260	0	4,306	142	27,793	20,313	40,939	4,732	923	12,584	87	1,951	2,322	5,504	496	2	122,354	
菲律賓	68	0	629	1	120	1,400	6,209	576	2	5,087	0	241	193	2,372	16,880	3	33,781	
越南	5	0	276	0	14	443	2,749	30	1	1,290	58	5	46	2,927	6,960	0	14,804	
香港	2	0	38	3	1,258	523	693	129	104	701	2	171	48	924	2	0	4,598	
印尼	2	0	32	1	17	198	718	29	0	207	0	26	13	578	4,222	0	6,043	
尼泊爾	0	0	5	0	6	9	628	10	0	3,165	96	5	0	484	69	0	4,477	
泰國	0	0	5	0	4	44	506	15	0	30	0	3	0	400	39	0	1,046	
馬來西亞	0	0	8	0	16	29	583	3	1	50	0	3	16	488	10	0	1,207	
台灣	3	0	3	0	55	125	491	75	15	54	1	51	43	750	15	0	1,681	
緬甸	6	0	50	0	14	96	517	18	0	316	0	3	2	460	1,613	0	3,095	
美國	0	0	1	0	4	16	20	11	1	33	1	76	2	88	0	0	253	
印度	0	0	6	0	4	52	251	8	0	332	0	31	1	51	98	0	834	
英國	0	0	1	0	7	5	20	12	0	14	1	61	0	67	0	0	188	
日本	0	0	11	0	44	10	49	51	0	6	0	7	0	31	0	0	209	
澳大利亞	1	0	2	0	5	27	19	10	1	18	0	17	0	59	0	0	159	
韓國	0	0	1	0	1	10	73	113	0	4	2	14	1	89	1	0	309	
加拿大	0	0	0	0	2	6	10	4	1	6	0	90	1	26	0	0	146	
新加坡	0	0	0	1	4	6	42	1	2	13	0	9	0	46	0	0	124	
其他	0	0	9	5	20	56	232	122	3	85	8	118	7	464	101	0	1,230	
合計	347	0	5,383	153	29,388	23,368	54,749	5,949	1,054	23,995	256	2,882	2,695	15,808 ⁽¹⁾	30,506	5	196,538	

註[1] 其中由“博彩公司”直接聘用的建築僱員有1,239名

- A 農業、畜牧業、狩獵及林業
- C 採礦工業
- D 製造業
- E 水電及氣體生產供應業
- F 建築業
- G 批發及零售業
- H 酒店及飲食業
- I 運輸通訊及倉儲業
- J 金融業
- K 不動產及工商服務業
- L 公共行政及社保事務
- M 教育
- N 醫療衛生及社會福利
- O 文娛博彩及其他服務業
- P 僱傭人的家庭
- Q 國際組織及外駐機構

(2019年澳門統計數據)



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(三) 澳門發展對澳門人才現狀新挑戰

澳門存量（現有）產業，
就業人口質素需要提升。

澳門增量（多元化）產業，
人才十分缺乏。

近半就業人口缺乏歸屬感，
其中包括部分中高層人士。
澳門就業人口結構，全球罕見。。。

先有雞後有蛋？
先有蛋後有雞？

澳門人才政策 未實質鬆綁



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(四) “澳珠極點發展”對人才的需求

《澳門資訊科技專業未來人才需求研究報告》預測：

至2020年，澳門所需資訊科技專業人才（具高教學歷）
最低為6666人，
最高為11494人。

1. 更寬領域的新型科研技術人才

未來，珠澳對於具備高學歷和扎實的專業知識，熟悉行業發展趨勢、技術特徵，熟悉研發工作流程和企業生產流程，熟練使用常用實驗儀器設備和軟體工具，掌握專案管理知識，具備承擔專案開發能力的新型科研型技術人才的需求將大幅增加。行業上在澳門科技、中醫藥、西藥研究、海洋開發利用、互聯網、軟體科學等方面提出更多引才需求。

2. 更豐富的技能、技術型人才 （包括各類技術工程師）

工程技術人員（工程師）、產品設計、製造、品管、檢測及維修人員。

一、澳珠深度合作對人才需求迫切

（四）澳珠極點發展對人才的需求

3. 更高層次的現代服務領域人才

1) 休閒旅遊行業

酒店運營管理人才、旅遊專案運營管理與旅遊策劃人才。珠澳迫切需要大量具備旅遊專案投融資、開發建設、管理運營等相關經驗，具有優秀的專案投資開發、運營管理、市場拓展等能力，能夠通過快速的市場化運作手段，實現旅遊資源向經濟價值轉化專案運營管理人才。

2) 文化創意行業

遊戲、動漫、影視、平面、廣告等文化創意產品設計及製作人才。為推動珠澳文化創意產業的發展，開發具有國際競爭力的動漫、影視、廣告等文化產品。未來珠澳將大幅增加具有扎實的美術繪畫基礎，熟悉文化創意產品設計過程，熟練運用產品設計、各種後期製作相關軟體和工具的文化創意產品設計及製作人才的需求。

3) 商貿服務與會展行業

電子商務、互聯網運營、軟體技術開發；新會展策劃、設計、銷售及管理人才。

4) 現代金融業人才

澳門存在傳統金融體量大、業務結構單一、新金融人才缺乏的特點，未來澳門發展現代金融，在離岸人民幣結算、債權、融資租賃、財富管理等產業方面與一帶一路葡語系國家、以及內地實現高效連接，需要相關專業和實操運營經驗的金融專才。



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(四) 澳珠極點發展對人才的需求

4. 中醫藥和醫學研究人才

澳門在產業規劃中，中醫藥是重要的發展方向，並在橫琴投資建設了粵澳合作中醫藥科技產業園。未來，急需培養一批既懂得運用中醫藥臨床思維和中醫藥理論知識，同時又能夠運用現代醫學的綜合性現代化中醫人才，推動中醫藥創新發展。同時，利用澳門對接海外優勢，在醫學研究和創新藥等方面發揮優勢，需要引進更多高質量的醫學人才。

5. 海洋產業研究與應用人才

澳門回歸後，國家賦予全新的能量，2015年經中央授權，其海洋管轄面積擴充至85平方公里；澳門依附粵港澳大灣區，具有獨特的海洋自然景觀和海洋文化，對外貿易政策較為自由和完善，擁有發展海洋經濟的優越條件。需要培養和引進海洋生態開發、旅遊觀光、生物工程等海洋產業研究人才。



一、澳珠深度合作對人才需求迫切

(五) 珠海高速發展，高端人才緊缺加劇

珠海正在進行產業重構升級：

已形成以先進製造業和現代服務業
為主導的現代產業體系，

珠海正在進入：高速發展軌道

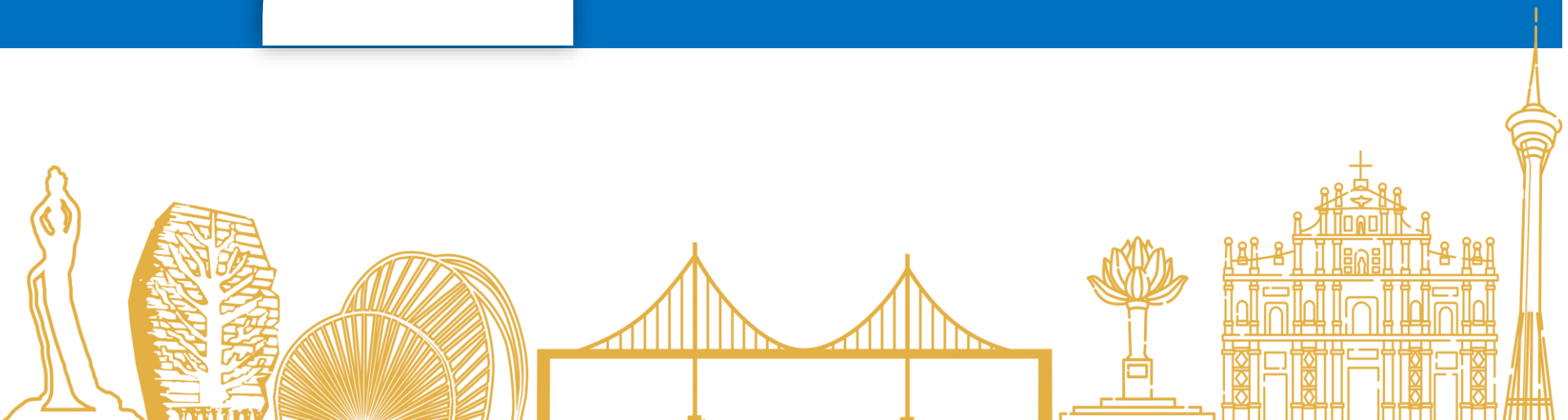
珠海部分人才需求：

高端裝備製造業：機器人系統、自動化技術、光電子產品等；

新一代資訊技術：大數據、雲計算、物聯網等領域

2

兩地人才協同必要且可行



二、兩地人才協同必要且可行

(一) 兩地人才協同的必要性

1. 主動對接國家發展戰略

澳門：正處歷史上最好的產業轉型期、戰略機遇期。

珠海：港珠澳大橋的橋頭堡，也是是澳門進入內地的第一站，是大灣區輻射能級最高的城市。

兩地人才協同是“一國兩制”偉大事業、促進澳門融入國家發展大局、粵港澳大灣區建設、珠澳深度合作的**關鍵抓手**。

2. 兩地互補效應顯著

珠澳經濟規模相仿，但產業結構炯異，這決定了在人才方面具有**高度的互補共贏效應**。

二、兩地人才協同的必要且可行

(一) 兩地人才協同的必要性



3. “澳珠一極”虹吸效應顯著

未來一個時期，大灣區**東強西弱**態勢將持續，差距必將**加速縮小**

多要素作用下：

“澳珠一極”虹吸效應將**逐年增強**

兩地人才協同，是獻給新時代最好的禮物之一

客觀上具備、主觀上推動：

人才不足 → 人才洼地 → 人才高地

二、兩地人才協同的必要且可行

(二) 兩地人才協同的可能性

政策支持

國家、省、市、澳門簽訂相關人才合作協議，助力兩地人才互聯互通。包括：

- 1 國務院發佈的律師互通試點政策；
- 2 《粵澳合作框架協議》加強粵澳職業教育；
- 3 橫琴特殊人才引進等政策
- 4 珠海英才計畫；
- 5 澳門專才政策規劃。



2019珠澳企業家峰會
珠澳旅遊金融培訓合作簽約



第二屆高端人才珠海創新創業交流大會
暨中國海外學子報國行（珠光主辦）

二、兩地人才協同的必要且可行



國務院辦公廳印發《香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市取得內地執業資質和從事律師職業試點辦法》

在廣東省廣州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、東莞市、中山市、江門市、肇慶市開展試點工作，符合條件的香港法律執業者和澳門執業律師通過粵港澳大灣區律師執業考試，取得內地執業資質的，可以從事一定範圍內的內地法律事務。

澳門人才發展委員會研究制定了《澳門中長期人才培養計畫——五年行動方案》，從人才規劃評估、人才培養和人才回流 3 方面，制定了 19 項發展策略、45 項措施或專案，由人才發展委員會和約15個相關負責機構或部門執行。行動計畫聚焦的人才類型主要包括：重點領域緊缺人才，產業多元人才，金融保險、中葡雙語和海洋經濟人才，精英、專業和應用人才，回流人才，科技創新人才，競賽型人才，公僕人才等。

英才計畫

2018年發佈的《珠海英才計畫》，實施港澳人才發展支持計畫。鼓勵港澳在校大學生和青年到珠海開展實習活動，在生活、交通、住宿等方面提供便利和支持。

橫琴新區特殊人才獎勵辦法

港澳臺居民和外國人士在橫琴新區創業、工作、提供獨立個人勞務，上年度直接經濟貢獻超1萬元，符合條件的都有機會獲得經濟貢獻20%-40%比例的獎勵，上不封頂。



..... 稅收及補貼優惠政策

二、兩地人才協同的必要且可行

初見成效

珠光“三平臺三中心”

珠光——“窗口公司”向“平臺企業”轉型

澳 珠澳經貿合作平臺

珠海商務局、澳門貿促局——珠光



已有珠澳60多家企業進駐

澳 珠澳人才工作聯絡處

珠海市——珠光



為兩地高端人才引進、交流提供服務

琴

澳門現代金融服務基地

珠光——橫琴金融局



為所有澳門金融機構落地橫琴提供服務

高端

澳

澳珠金融人才培訓合作中心首期培訓

澳珠政府——珠光



澳門所需、內地所長



《粵港澳大灣區規劃綱要》項目
內地所需、澳門所長



為澳門外雇提供分類培訓

澳門



珠海

珠光主辦

橫琴十字門金融周“金谷匯”——澳門青年创新创业交流會

首屆海內外青年博士 博士後珠海创新创业洽談會

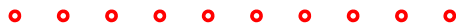
第二屆高端人才珠海创新创业交流大會暨海外學子報國行活動

第十七屆中國國際人才交流大會 珠海分會場

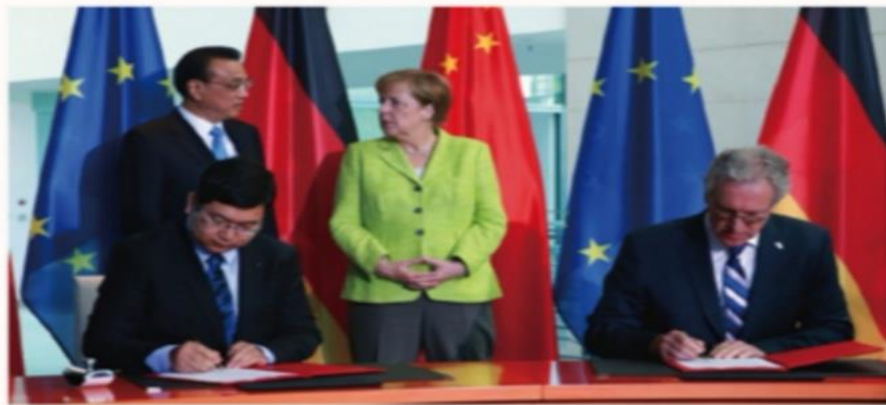
珠海市博士聯誼會成立大會暨首屆博士論壇

促進澳門特色金融發展研討會

第二屆海內外青年博士 博士後珠海创新创业洽談會



两国总理见证中德智能新合作 欧时专访四维时代董事长崔岩



澳門青年創新創業交流會 (珠光主辦)

中德人工智能研究院院长到澳门 珠光主辦



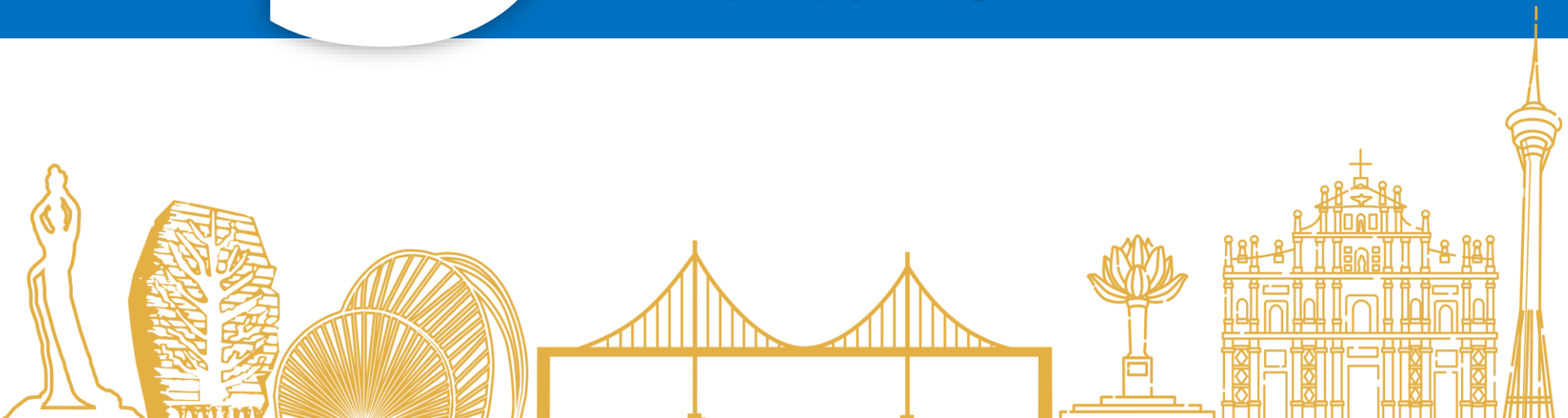
珠光主辦



澳門青年科學技能體驗營

3

推动两地人才协同 的路径浅析



三、兩地人才協同的路徑淺析

(一) 澳門所需，珠海所長



珠海是澳門進入內地第一站

廣東全國經濟第一大省

31省份2019年GDP出炉，广东首次破10万亿



珠海大學資源豐富

廣東第二大大學城，學生總量大、應用學科多



珠海新型產業、創新人才眾多

全國知名企業、新技術領域領軍人物落戶



珠海橫琴是澳門最好的人才搖籃

培訓、培養、儲備，，，，，
最佳區域

三、兩地人才協同的路徑淺析

(二) 澳門所長，珠海所需

■ **澳門國際化環境和視野** 靠長期積累，非一日之功。

■ **澳門大學資源占比遠超經濟總量**
60萬人口10所大學全球罕見，澳大綜合實力較強，科大發展較快、旅遊學院專業優勢全球前列。
四大國家重點實驗室 研究環境好能力強，但產業化應用空間缺乏。

■ **旅遊休閒業人才優勢顯著** 大灣區首屈一指，超過廣港深。

■ **擁有引進國際人才天然條件**
當前和未來一個時期國際形勢下，兩地人才需要協同，合力引進“澳珠一極”產業融合人才的重要途徑。

三、兩地人才協同的路徑淺析

(三) 兩地所長，強強聯合

旅遊休閒人才合作

兩地“**旅遊休閒業**”
具備快速“做大”空間。

需解決：

人才融合不夠

互動不足。

大學資源拓展合作

兩地“**大學資源**”皆具相對
優勢，具備高校產業基礎。

珠海 大學10所

澳門 大學10所

需解決：

學多研少

研究成果產業化不足

產學研聯動缺乏。

研究流動人才合作

全球**第一關**，**兩端**落地珠澳，
高頻巨量的人流中不乏高端人才。

需解決：

如何讓高端人才

不要來去匆匆

停下腳步為我所用。

三、兩地人才協同的路徑淺析

(四) 兩地皆短，聯合補強

1. 兩地高端產業人才不足

高度共識，無需贅言。

3. 兩地人口少規模小

大勢壓境

“澳珠一極”若僅有“出奇制勝、彎道超車”一路可走。

就不能光盯住高端人才和領軍人物，中端人才、基礎人才必須同時重視。

2. 兩地海洋研究和應用人才嚴重缺乏

舉目即海，但研究缺乏；
身處海洋，但保護不足；
擁有海洋，但利用很少。

4

實現兩地人才協同 的建議措施



四、實現兩地人才協同的建議措施

(一) 用足用好國家政策

放得下

國家政策將會加速釋放

用得足、用的好

空間還很大、非一般努力可實現

接得住

“澳珠一極” 是否接得住？基礎環境、準備工作

再加碼

.....

(二) 構建人才協同平臺

珠澳：人才高端服務、人才協同平臺缺乏；

兩地：共建“人才協同平臺”為當務之急。

四、實現兩地人才協同的建議措施

(三) 多方合力、多層構建

整合資源（政府、高校、企業、社團）

→ 珠澳相關政府部門、行業協會、人才市場、人才服務企業，共同搭建人才交流合作平台，實施高端人才引進計劃和培養工程，搭建高端人才聚集的平台，形成人才高地。

建立架構（人才體系、職業認證、創建智庫、轉化支持）

→ 珠澳應當共建並依托人力資本平台，整合資源，優化人才服務水平。以平台為帶動，整合珠澳人力資本產業資源，打造覆蓋人力資本全產業鏈的服務平台。

多頭並進（研究、應用）、（高端、中端、基礎）

→ 建立珠澳人才培訓體系，充分開發多层次的人力資源，加快培養科技精英、創新人才、高級管理人才和大批高素質勞動力。

(四) 產業先導定位人才

原始狀態 產業分立、人才競爭

過渡狀態2 產業分立、人才協同

過渡狀態1 產業融合、人才競爭

理想狀態 產業融合、人才協同

四、實現兩地人才協同的建議措施

(五) “澳珠一體” 協同引才

內地高端人才（當前）

國際高端人才（重點）

(六) 創新人才應用機制

“柔性” 用才

“飛地” 認才

人才 “共享”

“外雇” 提升

利用橫琴深度合作區的“飛地”優勢和“柔性人才政策”，依託珠海及橫琴制定的讓人才在兩地、在橫琴享受國際薪酬、個稅、同等待遇，進一步優化人才執業政策。吸引人才，兩地共用。



THANKS