

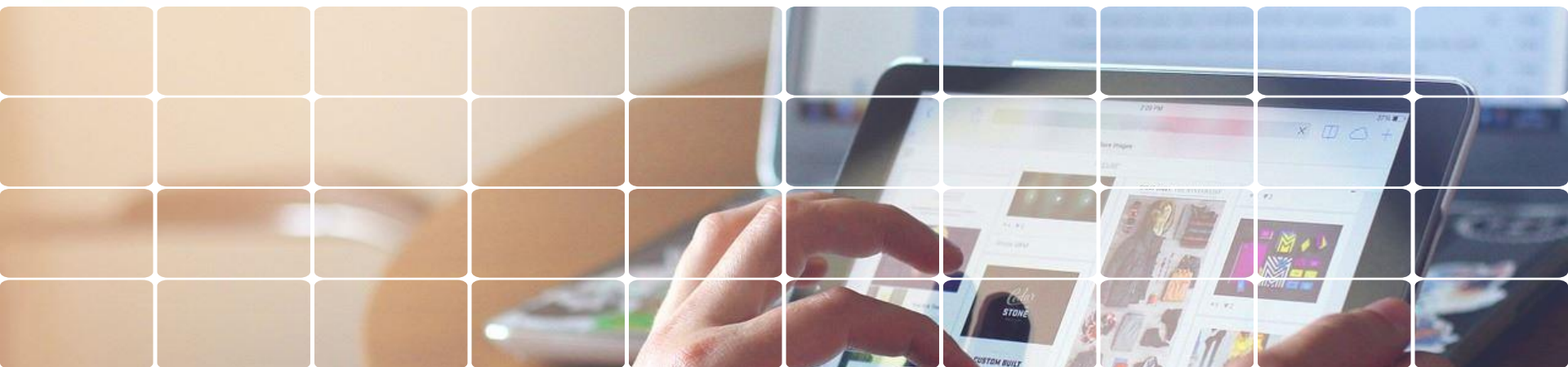


廣東外語外貿大學  
GUANGDONG UNIVERSITY OF FOREIGN STUDIES

# 加强珠澳科研创新合作

Promoting Zhuhai-Macau Innovation Cooperation

2018年9月15日 · 中国澳门



## 前言

自“粤港澳大湾区”概念提出以来，珠海与澳门依托横琴自贸试验区，在经贸、金融、以及社会民生等多个方面都**取得了重要的合作成果**。但在科研创新方面，珠澳**合作依然不足**，进一步深入珠澳科研创新合作**面临着较多的挑战**。我们亟需将珠海和澳门打造为“**科创共同体**”，将其放在华南地区、全国、乃至全球发展的大格局中，全面贯彻“一国两制”方案，坚定不移践行新发展理念，发挥珠澳各自的竞争优势，积极推动粤港澳大湾区建设，**打造珠澳科研创新合作的新局面**。



# 目录

## CONTENT



### 1. 珠澳科研创新合作的现状

The current status of Zhuhai-Macau Innovation Cooperation.



### 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战

Challenges faced by Zhuhai-Macau Innovation Cooperation.



### 3. 加强珠澳科研创新合作的政策建议

Policy recommendations for Zhuhai-Macau Innovation Cooperation.



# 1. 珠澳科研创新合作的现状

The current status of Zhuhai-Macau Innovation Cooperation.



## 现状

珠澳两地依托横琴自贸试验区，基本建立了协同创新发展机制，并进一步积极搭建跨区域创新平台。





## 1. 珠澳科研创新合作的现状



### 横琴自贸试验区从以基础建设为主改变为以产业集聚为主

目前，横琴的科技企业超过**7000家**，**1.23平方公里**的横琴科学城正在加速建设，在引导创新资源和高端发展要素集聚方面发挥了良好的作用。

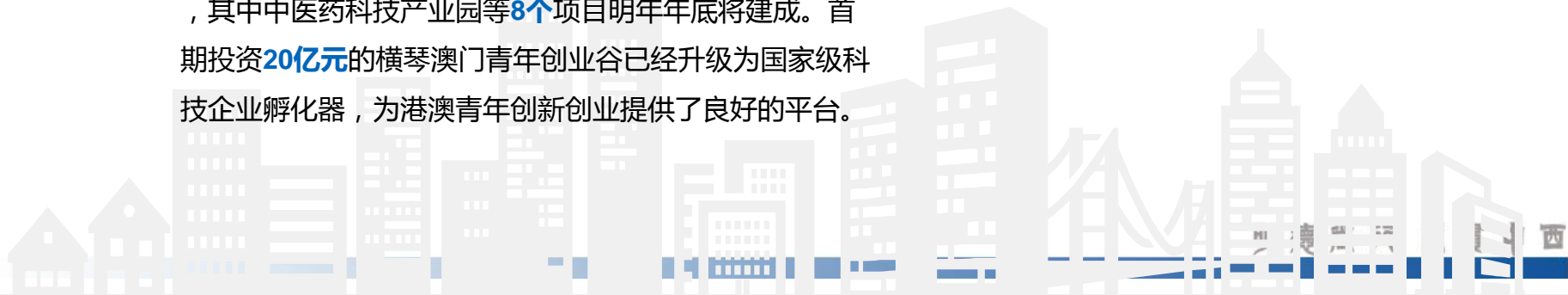


### 推动珠港澳科创合作的引领作用不断增强

在横琴注册的港澳企业累计达**2490家**，面积达**5平方公里**的粤澳合作产业园建设进展顺利，**18个**项目已经开工建设，其中中医药科技产业园等**8个**项目明年年底将建成。首期投资**20亿元**的横琴澳门青年创业谷已经升级为国家级科技企业孵化器，为港澳青年创新创业提供了良好的平台。

## 依托横琴自贸试验区，打造科研创新合作高地

Hengqin Free Trade Zone







## 1. 珠澳科研创新合作的现状

### 协同创新发展机制基本建立， 科技创新能力逐步增强

#### Innovation Institution

珠海与澳门特区通过**合作联席会议、CEPA及后续补充协议**，共建自由贸易试验区及粤港澳大湾区框架下的**多种协调机制**，持续推动双边科研创新合作。今年3月，省科技厅连同珠海相关部门与澳门科学技术发展基金，就科技创新交流合作安排完成签署，成立了**“粤澳科技合作专责小组”**，明确未来五年将在生物医药（中医药）、电子信息、节能环保、智慧城市、海洋等领域开展科技创新交流与合作，并启动联合资助计划。





# 1. 珠澳科研创新合作的现状



## 加强科研成果转化合作

珠澳两地合作建立了一批成果转化基地，依托澳门大学国家中医药重点实验室和澳门科技大学国家中医药重点实验室，建设**粤澳中医药科技产业园**。



## 加强全球科创资源的共同利用

珠澳两地在中拉、以及中以（以色列）经贸合作中共同发挥了重要作用，打造了**以色列离岸创新中心、中以加速器、和中以科技创新投资大会**等一系列国际科创平台，集聚全球高端要素资源的合作不断深入。

## 积极搭建跨区域创新平台，推动创新要素不断集聚

Cross Border Innovation Platform





## 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战

Challenges faced by Zhuhai-Macau Innovation Cooperation.

### 挑战

珠澳科研创新合作目前面临科研创新体量较小、创新要素跨境流动障碍、区域协同创新发展水平低、以及国际科研创新资源集聚效应尚未形成等挑战。







## 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战



### 科研创新体量较小 Deficient Innovation Capacity

据珠海统计局数据，**2016年珠海的地区生产总值约为2564.73亿元人民币，澳门地区生产总值约为503.6亿美元**，在粤港澳大湾区范围内的排位不靠前。较低的经济体量进而导致科研创新产业占比较低，科研投入也相对不足。珠海方面，虽然**2016年科研投入占珠海生产总值比例的1.58%，占财政支出的8.45%**，在大湾区范围内高于广州且紧随深圳，但实质上绝对总量较少，科学技术支出额仅为同年**广州的四分之一和不足深圳的十分之一**。澳门方面，据世界银行数据，**2015年澳门的研发投入占GDP比重仅为0.13%**。科技创新投入不足，进而导致科研创新环境活力不足，创新要素也无法高效流入和聚集。



## 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战

### 创新要素跨境流动面临障碍

#### Barriers to Innovation Factors Movement



#### 珠澳两地科研人才往来不便

人才跨境居住和工作存在体制机制障碍，商务签注限制较多，科研创新人员出入境通关程序不够便利，人才住房、社会医疗保障及子女在内地就学等相关政策还需要进一步完善。澳门科研人员在内地的税收问题亟待解决，澳门青年到内地实习、就业的门槛还较高。



#### 财政科研资金跨境使用尚未完全突破藩篱

目前国家财政科研资金跨境拨付已经取得突破，但是广东省及其他层面的科技资金还无法与澳门对接。



## 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战

### 创新要素跨境流动面临障碍

#### Barriers to Innovation Factors Movement



#### 澳门在粤机构的科研设备进口未能享受税收优惠

澳门高校、科研机构在珠海设立的分支机构在进口仪器设备等科学研究、科技研发和教学用品时，部分由于非事业单位而**未能享受相应免税政策**。港澳**二手科研仪器设备**转移到内地分支机构使用也同样面临税收问题。



#### 科研或检测用生物材料通关不便

由于国家对生物材料出入境管制比较严，但粤港澳三地生物医药产业发达，科研和检测往来需求较大，现有的**监管、检验、审批流程过于繁琐**，需要国家部委进行制度突破。



## 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战

### 区域协同创新发展水平低

#### Insufficient Regional Coordination in Innovation Cooperation

珠海与澳门的优势互补明显，但是缺乏协同发展的创新机制和完善的利益分配协调机制。



#### 制度化区域协调统筹不足

两地合作以“一事一议”为主。



#### 科技创新力量分配不均

珠海的科研实力相对较强，而澳门在对接国际科研创新标准方面更有优势。同时由于体制机制的障碍，两地科研创新的扩散效应与**协同效应未能充分发挥**。



#### 创新创业环境仍不完善

珠海的**营商环境以及对外开放程度**亟待进一步优化，而澳门在**科研投入和产业结构适度多元化**方面也需要进一步改善。





## 2. 珠澳科研创新合作面临的挑战

# 国际科研创新资源 集聚效应尚未形成

Low Economies of Scale in  
Innovation

### a. 珠澳两地缺乏高水平的大学、科研院所和重点实验室

无法较好地、长期地凝聚科研创新力量。

### b. 珠澳两地缺乏有效的综合性技术转移平台

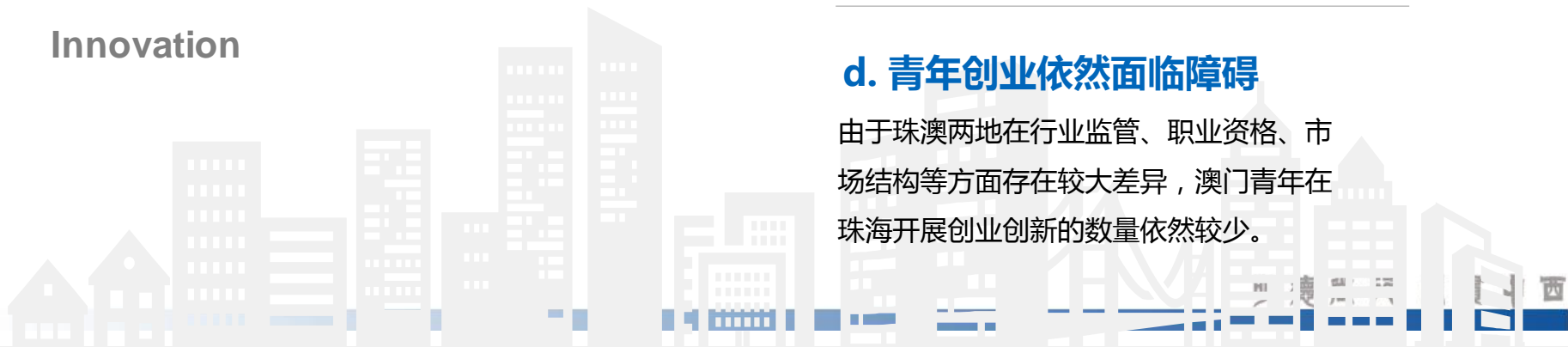
技术成果转化的市场机制有待完善。

### c. 跨境互联网科研数据传输受到管制

珠澳两地高校、科研院所与企业合作信息不对称。

### d. 青年创业依然面临障碍

由于珠澳两地在行业监管、职业资格、市场结构等方面存在较大差异，澳门青年在珠海开展创业创新的数量依然较少。







## 3.加强珠澳科研创新合作的政策建议

Policy recommendations for Zhuhai-Macau Innovation Cooperation.



### 政策建议

加强珠澳科研创新合作，应该从加强合作机制建设、推动多层联动、优化创新生态、突破制度藩篱、以及促进信息互通等五个方面着手。





### 3. 加强珠澳科研创新合作的政策建议

## 加强合作机制建设，完善科创合作制度保障

Improve Innovation Cooperation Institution

- 强化组织领导，推动建立**上下联动**的长效工作机制。
- 成立**粤港澳大湾区科技创新领导小组**，在此框架下建立**珠澳科研创新合作联动协调工作机制**，设立**珠澳科研创新合作办公室**，指导珠澳科研创新合作的日常工作。





### 3. 加强珠澳科研创新合作的政策建议



#### 推进与科技部的联动

加快配合科技部编制《粤港澳大湾区科技创新规划》，贯彻落实粤港澳大湾区发展规划纲要，实现从国家层面加强大湾区科技创新统筹规划和布局，争取政策支持，实现科研创新要素的跨境自由、有序流动。



#### 推进珠海与澳门的联动

加强两地在《粤港澳大湾区科技创新行动计划》中的协调。做实做强珠澳合作产业园、珠澳中医药科技产业园等合作平台，预留充足的土地空间，在21个项目已经落地的基础上，再招引一批大项目好项目；做大横琴澳门青年创业谷等创新创业平台，加大对港澳创业项目的扶持力度；依托横琴自贸试验区，以珠澳境内的高校和科研院所为基础，集中力量推进一两个方向的集群创新突破。



#### 加强省市联动

推进珠海与澳门在《广东推进大湾区建设国际科技创新中心的行动方案》中的协调合作；推动深圳、香港、广州的科技创新向珠江西岸地区扩散，打造“广州-深圳-香港-澳门科技创新走廊”；加强珠海与澳门在大湾区内的跨区域科技创新合作，统筹利用大湾区科技创新资源，选定生物医药、海洋科技等若干领域共同建设特色科创中心。

## 推进多层联动，强化珠澳科创合作顶层设计

Strengthen Top-Level Design





### 3. 加强珠澳科研创新合作的政策建议

# 优化创新生态，推进珠澳科技实体产业发展

Upgrade Innovation Environment



## 强化企业主体地位

创新驱动机制要**由企业来建立**，要建设**完善的市场制度**，以需求为导向，尊重创新人才，以风投、创投为催化剂，以改革提升创新资源的配置效率。通过市场化的配置把研发的成果孵化成企业，解决**研发成果产业化“最后一公里”**和**科技种子引进来“最先一公里”**两方面的对接问题。同时，要鼓励企业**走出去**，到国际市场竞争中增强创新竞争力。



## 产业政策集中力量一点突破

珠澳应根据自身区位条件和技术发展趋势，积极联合争取**一个或几个**体现国家战略意图的重大科技项目落户，承接国际研发转移，在包括人工智能、芯片设计、大数据等在内的战略性新兴产业中抓住切入点和落脚点，构建产业体系新支柱，**一点突破，以点带面**，打造珠澳高新产业发展的新局面。



## 加强珠澳营商环境协调发展

推动珠澳在**科技研发、成果转化、知识产权保护和运用、科技金融服务、人才引进和培养、科技园建设和运营方面**的交流与合作；探索建设“**港珠澳科技创新合作试验区**”，实现从生产网络节点向创新网络节点转型。主动**对接欧美、以色列等发达经济体创新资源**，加快构建“**离岸创新、全球孵化、珠澳整合**”的创新链条；建立全球前沿产业“**独角兽**”超级总部基地，打造前沿产业“**独角兽**”群栖生态场。



### 3. 加强珠澳科研创新合作的政策建议

## 重点突破藩篱，解决大湾区 创新要素流动体制机制障碍

Institutional Reform for Factor  
Mobility



#### 推动财政科研资金跨境流通使用

编制出台相关管理规定和办法，探索在人工智能、新一代半导体、芯片设计、生物医药等若干领域先行先试，实施**科技计划项目开放申报**，解决省和地方一级财政科研资金跨境使用问题。



#### 推动科技创新人员往来畅通

推动降低澳门科技人员在内地创新创业**成本**，促进科技人员出入港澳通关**签注便利**，全面提升珠澳双边科技人员往来**便捷性**。



#### 推进科研仪器设备通关便利

推动优化进口科研仪器设备**税收优惠政策**，促进科研仪器设备跨境运输与使用。简化研发用生物材料**通关审批程序**。





### 3. 加强珠澳科研创新合作的政策建议

## 重点突破藩篱，解决大湾区 创新要素流动体制机制障碍

Institutional Reform for Factor  
Mobility



#### 推动大型科学仪器设备共享共用

建立珠澳科研设施与一起共享共用平台，创新**科研仪器设备共享机制**，探索建立珠澳科研设施与仪器**共享服务券**。



#### 推动科技创新资源信息开放共享

建立珠澳**创新资源信息共享平台**，编制珠澳**科技创新资源信息目录体系及互联互通标准规范**，力争打造成国际化创新资源共享服务平台。





# 促进信息互通，推动珠澳信息流一体化发展

Removal of Information & Internet  
Barriers



## 优化珠澳两地通讯服务

加快推动珠澳间**通讯资费降低**，并进一步向大湾区范围内推广；参考深圳前海经验，推广珠澳两地“**一卡双号**”服务；率先推进珠澳两地**电子签名互认**。



## 加强珠澳两地通讯基础设施建设

全面铺开**5G标准与设施建设**，加强珠澳两地**跨界信号协调机制搭建**。



## 有序、逐步地推进珠海互联网与澳门、和国际互联网信息的全面对接

为粤港澳大湾区的国际化建设进程提供**信息化保障**。



**谢谢！**  
**请批评指正！**