

近期澳珠金融合作发展的 几点建议

横琴创新金融研修院

2018.9.15

第一部分

关于澳门珠海金融合作

珠澳金融合作备忘录（2018.5.31）

一、推动两地金融市场深度合作

探索珠澳机构互设、产品互认、资金互通、市场互联的机制，用好境内外两种金融市场，服务两地产业升级，服务居民便利往来；用好境内外两种资源优势，促进两地金融产业链条向内外两个维度延伸。

二、支持两地金融机构互设和申请金融牌照

支持澳门有关机构在境内申请金融牌照，重点鼓励和支持澳门机构在境内申请支付牌照，积极推动内地有关机构联合澳门金融机构共同发起设立合资证券公司。推动珠海有实力的企业赴澳门申请融资租赁、财富管理牌照，并开展相关业务。

三、共同推动创新金融产业发展

以横琴为载体，打造“量化投资+金融科技+金融教育”相结合的金融产业发展服务基地，推动融资租赁、财富管理等特色金融产业的共同发展，提升澳门金融人才配套服务水平，为两地发展特色金融、量化金融、金融科技等新兴金融产业提供平台支撑。

四、进一步扩大两地人民币跨境使用

推动QFLP、QDLP、直接投资等业务人民币结算，不断提升双边跨境投融资便利化水平。以民生领域为重点，推动两地贸易往来采用人民币计价结算。鼓励澳门金融机构支持重大跨境基础设施、民生领域和产业转型升级项目。依托澳门葡语系人民币清算平台，共同推动双边与葡语系国家的人民币结算业务。

CEPA (Closer Economic Partnership Arrangement) 即《关于建立更紧密经贸关系的安排》的英文简称。包括中央人民政府与香港特区政府2003年6月签署的《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、中央人民政府与澳门特区政府2003年10月签署的《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》。

QFLP(Qualified Foreign Limited Partner 即合格境外有限合伙人), 是指境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后, 将境外资本兑换为人民币资金, 投资于国内的**PE**以及**VC**市场。

QDLP(Qualified Domestic Limited Partner 即合格境内有限合伙人), 允许注册于海外, 并且投资于海外市场的对冲基金, 能向境内的投资者募集人民币资金, 并将所募集的人民币资金投资于海外市场。

五、推动两地金融机构加强各项业务合作

积极推动两地金融资产交易业务合作，探索开展不良资产、融资租赁资产等跨境交易业务。推动跨境保险业务发展，探索推动两地保险中介机构相互代理两地保险产品，研究探索车辆保险产品互认。

六、推动两地金融服务便利化

探索开展跨境金融服务创新，进一步推进两地金融服务“便利化”，打造“同城化”的创新创业、生活居住金融服务配套环境。

七、加强两地金融业交流合作

推动两地开展高端金融峰会、论坛的合作，在珠江口西岸共同打造精品金融峰会及论坛。推动两地金融教育及培训的合作，不断提升两地金融专业人才水平及能力。加强地方金融风险信息交流互通。

第二部分

关于澳门横琴金融合作

一、推动横琴澳门金融机构两地互设

（一）在CEPA框架下，积极争取进一步降低澳资金融机构的准入门槛，支持澳资银行、保险及其它各类金融机构进驻横琴。

（二）支持澳门特色金融机构在横琴设立总、分支机构，并将横琴作为其开拓内地市场的基地；推动注册在横琴的特色金融企业到澳门投资，设立其境外总部或分支机构，并依法开展特色金融业务，加快澳门特色金融机构的集聚和发展。

二、推动横琴澳门两地跨境投融资便利化

（三）支持澳门金融机构与横琴金融机构合作开展跨境人民币创新业务，在深化跨国企业集团人民币资金池管理改革等方面先行先试。

（四）支持横琴区内金融机构与澳门金融机构合作开展融资租赁资产、信贷资产跨境转让业务试点。

（五）支持澳门投资者在横琴发起设立外商投资股权投资基金企业，为其资金投向实体经济提供便利化支持。

三、推动横琴澳门两地金融市场双向开放

（六）支持两地银行同业间开展多方位业务合作，以促进澳门葡语国家人民币清算中心的建设。

（七）探索推动横琴企业充分运用澳门债券发行机制，支持其使用所募集资金参与横琴的开发建设和“一带一路”建设。

四、围绕“一带一路”，支持两地金融机构开拓市场

（八）支持两地金融机构联合开拓“一带一路”沿线国家及葡语系国家的市场；推动横琴企业在澳门设立葡语系国家业务分部，利用澳门中葡金融服务平台，发展其与葡语系国家的经贸往来。

（九）支持横琴金融机构为澳资企业及“一带一路”沿线国家及葡语系国家企业提供金融服务；探索“一带一路”沿线国家及葡语系国家的金融机构在横琴新区内试点金融创新业务。

五、大力支持澳门发展融资租赁业，开展跨境租赁业务

(十) 鼓励和推动内地大型企业，尤其是船舶、游艇、飞机、海洋工程、大型设备等制造企业及有规模的融资租赁企业与澳门企业共同在澳门发起设立融资租赁企业，发挥内地制造业及融资租赁业的发展优势，充分利用澳门良好的税收环境和市场环境；鼓励和支持澳门的融资租赁企业在横琴设立分支机构或SPV项目公司。

六、设立澳门特色金融产业园，支持服务澳门特色金融机构集聚发展

（十一）探索为澳门的融资租赁、财富管理、国际商业保理、跨境业务中心等特色金融机构提供优质的办公环境和配套设施，开放并允许企业注册在澳门、在横琴实际办公并开展跨境业务；探索通过特许经营、政府购买服务等方式，将园区部分事务委托第三方机构运营管理。

七、支持两地旅游、消费金融合作发展，为往来旅客提供便利化支付金融服务

（十二）推动银联多币种卡粤澳互通使用，为两地旅游、消费等支付业务提供便利。

（十三）支持两地金融服务机构为两地的旅游企业提供金融支持，为往来旅客提供旅游、消费方面的便利化支付类金融服务。

八、加强两地金融领域交流合作，共同推动两地金融稳定繁荣

（十四）推动两地金融行业交流协会的交流合作。加强两地金融人才的交流与培训；建立信息共享机制，为两地机构开拓市场、风险管理、投融资对接等方面提供支持。

（十五）充分利用澳门与内地的反洗钱合作机制，加强琴澳两地政府、司法机关、金融机构、行业协会间的反洗钱经验交流。

九、提升澳门金融人才在横琴的配套服务水平，强化通关、教育、医疗等公共服务

（十六）为澳门的金融人才在横琴居住、办公和创业提供优质的公共服务。加快推进人才公寓建设，为符合条件的澳门金融机构及人才优先提供住房保障，并制定相应的购房及租赁优惠政策；放宽澳门金融人才单牌车进入横琴的标准和条件，开设便利的横琴与澳门之间的通勤专线，并为澳门的金融人才提供便利化的通关措施；为澳门金融人才的子女教育提供支持；探索将澳门金融人才的社会保障及医疗服务延伸覆盖至横琴。

第三部分

澳门特色金融产业园（横琴）

一、建设澳门特色金融服务基地的必要性

（一）深化对澳合作，服务澳门特色金融发展的需要

长期以来，博彩业在为澳门经济和财政收入带来了巨大拉动作用的同时，吸附了大量的人力资源和土地等社会资源，对其他行业发展资源形成了挤压，产业结构日趋单一，使得特区经济抗周期的风险能力明显不足。经历近年来的经济深度调整后，澳门社会各界意识到必须“适度多元化”发展，摆脱过度依赖博彩业的发展现状，以提升澳门总体经济的抗逆力和竞争力。

在充分调研和分析基础上，澳门政府于《2016年财政年度施政报告》中首次提出研究结合澳门的“一国两制”制度优势，以及作为中国与葡语系国家商贸合作服务平台的发展定位，在**澳门发展特色金融产业**，更好地参与国家整体发展，推动澳门经济适度多元。其后，特区政府在《澳门特别行政区五年发展规划(2016-2020年)》中，提出了发展**特色金融**的具体内容。

粤港澳大湾区必然是世界级的金融创新高地，发展特色金融是促进澳门经济适度多元化的助推器，也符合粤港澳大湾区金融产业创新发展的需求。但想要走出一条与香港、深圳等国际金融中心错位发展的特色金融道路，澳门也受困于自身短板。

首先，澳门地域空间狭窄，市场规模小，金融产业单一，以银行业为主，缺乏足够的场地空间和专业金融机构，金融业务需要依靠内地支撑。

其次，金融法规政策方面现行的主要法律还是20多年前制定的，许多领域存在监管空白，难以适应当下形势需要。

再次，由于人口及行业规模局限，澳门本地缺乏具有实践经验的特色金融人才，加上出入境及劳工政策等问题，也限制了外地人才的引进和流动。这些都对澳门发展特色金融，促进经济适度多元化的发展埋下了重重障碍。

深化对澳合作，促进澳门经济多元化发展是国家赋予珠海和横琴的历史使命。2018年上半年，珠海市金融局与澳门金管局签订《珠澳金融合作备忘录》，旨在建立珠澳金融领域深度合作机制，携手打造跨境金融领先的开放创新示范区和参与“一带一路”建设的战略支点。该备忘录中明确提出共同推动创新金融产业发展，以横琴为载体，打造“金融产业发展服务基地，推动融资租赁、财富管理等特色金融产业的共同发展，提升澳门金融人才配套服务水平，为两地发展特色金融、量化金融、金融科技等新兴金融产业提供平台支撑。”同时，横琴新区也已出台支持澳门特色金融发展的《横琴新区关于支持和服务澳门发展特色金融业的若干措施》。

在横琴新区规划建设澳门特色金融服务基地正是契合了澳珠金融合作的共识和发展目标，有利于进一步提升珠澳金融产业融合发展，共同突破瓶颈，互补短板，促进澳门特色金融产业及经济适度多元化发展。与澳门毗邻的横琴新区目前已集聚6000多家各类金融机构，现代金融体系已经初具雏形，无论从金融机构数量，还是从自贸区金融政策优势方面，都是助力澳门发展特色金融产业的不二选择。

（二）珠海金融产业自身创新发展升级的需要

“一带一路”沿线、东盟、西语系及葡语系国家大多为发展中国家，也是珠海市重点推进对外合作的目标，它们的基础设施建设需求旺盛，将衍生出庞大的融资租赁、项目融资及工程保险等特色金融服务需求；同时，随着我国与上述国家地区的合作深入，预期也会产生新的、大量的贸易及投融资需求，包括货币流通、贸易结算、跨境投资、理财产品等，也迫切需要如特色金融服务基地的载体和平台将相关服务与业务落地，提升珠海和横琴金融对国内外的辐射力，成为粤港澳大湾区金融产业发展的重要一翼。

• 二、澳门特色金融服务基地规划构想

充分发挥横琴区位、环境和政策优势，打造环境优美、配套完善、促进特色金融业态发展、“专家+管家”服务式的澳门特色金融培育服务基地。通过“政府主导、市场化运作”的管理运营模式，相关部门形成合力，使澳门特色金融服务基地具有品牌效应、市场优势及运营效能。

2017年10月，横琴新区金融服务局与珠光集团共同签署了关于促进特色金融发展的框架合作协议，珠光集团是珠澳双总部市属国有企业、市政府驻澳窗口企业，担任了澳门中国企业协会资深副会长和内设的创新创业和人力资源培训委员会主委、粤港澳大湾区发展委员会副主任委员、澳门特色金融委员会委员等，与市人社局在珠海共建市人力资源产业园，与市商务局在澳门共建珠澳经贸平台，具有丰富的珠澳两地资源和产业园运作经验。横琴拟委托珠光集团作为澳门特色金融培育服务基地运营主体，发挥其在澳门的政府渠道、企业关系及产业合作平台等方面的资源优势。

澳门特色金融服务基地将服务于澳门特色金融发展战略与珠海及横琴金融产业，致力于服务和培育各类特色金融机构，如融资租赁、财富管理、跨境支付清算、国际商业保理及与“一带一路”相关的各类跨境机构等。其可从以下四个角度助力澳门突破障碍，实现特色金融创新发展：

一是发挥横琴新区独一无二的区位、政策和配套服务优势，吸引国内特色金融行业优秀资源，就近培育和集聚特色金融机构，并输送到澳门注册设立业务平台，弥补澳门本地缺少特色金融专业机构和产业氛围的短板；

二是为澳门提供优质完善的配套办公场地、行业资源和业务场景，培育本地特色金融企业，同时吸引内地人才落地横琴，就近开展业务支持澳门特色金融产业发展，从而打破澳门本地场地狭窄、外地人才入境不便和就业受限等发展瓶颈；

三是打造澳门特色金融企业和创业团队开拓内地市场的服务平台和桥头堡，为港澳特色金融机构和人才跳出本地市场，开拓国内业务铺路；

四是探索港澳特色金融机构与内地金融机构双向开展金融创新业务，拓展跨境金融科技、融资租赁等特色金融业务，服务实体经济走出去。

谢谢大家!