

## 推进通关投资便利化 助澳门中小企业发展

澳门经济学会副理事长 曾泽瑶

澳门回归祖国之后，中央政府在发展经济、改善民生方面给予澳门大力支持。2003年，《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（即CEPA）签署，之后几乎每年都作了补充的协议，包括内地在广东与澳门基本实现服务贸易自由化的协议。这些协议的签订，为澳门企业在货物贸易、服务贸易和贸易投资便利化方面提供了有力支持。2009年发布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》明确支持澳门建设世界旅游休闲中心，并强调与港澳的产业合作和人员的通关便利化。同年发布的《横琴总体规划》全文贯穿与港澳的合作这一主题，并反复强调配合澳门经济适度多元。2011年发布的《粤澳合作框架协议》细化了横琴开发和产业合作的具体措施，更提出从经济、文化到民生的全方位合作。今年7月1日签署的《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》提到，促进要素便捷流动，提高通关便利化水平，促进人员、货物往来便利化，打造具有全球竞争力的营商环境。推动扩大内地与港澳企业相互投资。

上述在不同时期公布的政策性文件为澳门和珠海之间的合作指明了方向。澳门和珠海互为比邻，唇齿相依，在粤澳合作当中，珠海的角色是无可替代的。过去一段时期，在中央和广

东省政府的支持下，澳门和珠海加强合作，展开了一些合作项目，取得了一定的成绩。例如，珠澳跨境工业区、粤澳中医药科技产业园、澳门大学横琴校区、延长通关时间、澳门特区政府向横琴推荐企业入驻、澳门单牌车进入横琴，以及不久前实施的澳门进口食品检验前置制度，等等。

当前，广东省的九个城市和香港、澳门两个特区正在努力投入粤港澳大湾区城市群的建设，港珠澳大桥也即将落成启用，可以说，我们已经进入一个新的历史发展时期。澳门和珠海在大湾区的建设中扮演着不可缺少的角色，因此，这两个城市的合作也应该进入一个新的起点。在这里，我想从通关投资便利化和中小企业发展这一角度，为澳门和珠海进一步加强合作提几点建议：

第一，加强口岸设施的对接和配套。口岸设施的完善不仅是为旅客提供方便，同时也是为营商者和从业人员，尤其是为经常往返澳门和邻近地区的人员提供方便。建议一方面加快落实轻轨对接的安排，另一方面完善现有口岸的设施，例如，增设从横琴口岸到大湾区各城市的交通配套，使横琴口岸和与它对接的澳门莲花口岸得以充分利用；尽快为港珠澳大桥的通关作好安排；等等。

第二，进一步活化跨境工业区珠海园区。珠海园区自设立以来，不断探索新的运作模式，近年在定位上作了调整以后，吸引了一些澳门企业进驻，为企业的后勤服务提供了空间和较好的营运条件。建议今后在三方面继续作出改善：一是企业注册方面提供更便捷的服务，二是简化 24 小时通关证的签发，采

取更宽松的审批办法(例如免购买社保)，三是放宽澳门单牌车进入园区的条件。

第三，为澳门的中小企业进入横琴创设更有利的条件。近年，澳门和珠海两地政府为方便澳门企业进入横琴做了大量的工作，例如，两地政府协调，由澳门向横琴推荐了几十家企业。但这些企业一般都要求有一定的实力，澳门大部分的中小企业未必都符合条件。建议两地政府进一步商讨，在粤澳中医药产业园以外，设立专门针对澳门中小企业的园区，让澳门的中小企业有机会进入横琴发展。另外，澳门单牌车进入横琴限制也应该考虑进一步放宽。

第四，进一步加强两地青年创业的交流和合作。近年两地政府都十分支持青年创业，澳门特区政府推出了各种支持措施，2018年度的施政报告更提出支持青年到大湾区创业。珠海也在横琴设立了配合澳门青年需求的创业基地。建议两地政府研究如何更好地利用现有的政策，以及是否有必要推出新政策来协助两地青年创业。

第五，联合展开一些珠澳产业合作的研究。两地产业合作还有很大的发展空间，建议两地政府共同委托当地的研究机构组成联合课题组，展开产业合作的研究，以便提出相关的政策建议。这样的一种调研方式有助两地政府了解两边的社会、业界和专家的意见和建议，以便制订出一些更务实的、有利于合作的政策和措施。

澳门和珠海在大湾区城市群里都有各自的特点和优势。澳门要建设世界旅游休闲中心和中国与葡语国家经贸合作平台，

而珠海也是以休闲旅游作为重要的产业，而且有其它的产业支撑。我相信，假如两地在通关和投资便利方面再下功夫，澳门旅游休闲产业能进一步伸延到珠海，珠海也可以在其它产业协助澳门发展。两个城市的进一步合作，将能成为湾区里一道独一无二的风景线。