

# 第七届珠澳合作发展论坛发言材料三

## 珠澳中医药产业合作的探索与实践

国家中药现代化工程技术研究中心主任 曹晖

第七届珠澳合作发展论坛

### 珠澳中医药产业合作的探索与实践

——以横琴粤澳合作中医药科技产业园为例

国家中药现代化工程技术研究中心

曹晖

2017年12月9日

作为我国独特的卫生资源和具有原创优势的科技资源，中医药既是中华文明的重要载体，又在健康事业中发挥独特作用，发展日益受到高度重视。

近三年国家、广东省新政策、新举措密集出台：

#### 2015年

##### 4月工信部、国家中医药管理局发布《中药材保护和发展规划（2015-2020）》

这是中国第一个关于中药材保护和发展的国家级专项规划  
2016年广东省人大发布首个地方法规《广东省岭南道地药材保护条例》和第一批八种保护品种

##### 5月国务院印发《中医药健康服务发展规划（2015-2020）》

这是国家层面制定的首个中医药健康服务领域的专项发展规划

##### 11月国家旅游局、国家中医药管理局下发《关于促进中医药健康旅游发展的指导意见》

· 提倡传统养生与休闲旅游结合



### 新时期我国中医药产业利好形势

习近平总书记多个场合都对中医药给予了高度评价，在国内外推广中医药。

2015年12月22日致信中国中医科学院成立60周年，指出“中医药是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙”

2016年2月3日视察江西江中集团时指出“中医药是中华民族瑰宝，一定要保护好、发掘好、发展好、传承好”

2017年10月18日在十九大报告中指出“坚持中西医并重，传承发展中医药事业”

习近平新时代中国特色社会主义思想



#### 2016年

##### 2月国务院印发《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》

· 中医药行业首个国家级战略规划，将为中医医疗、中药产业、中医药国际化带来突破性发展机遇  
· 在医改中充分发挥中医药作用  
· 是新时期推进我国中医药事业发展的纲领性文件

##### 8月国家中医药管理局发布《中医药发展“十三五”规划》

· 明确5年中医药发展指导思想、基本原则、发展目标

##### 10月中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》

· 专家部署振兴中医药服务健康中国建设

##### 12月国务院新闻办发表首个《中国的中医药》白皮书

· 指出中医药发展上升为国家战略后向世界宣告中国坚定发展中医药事业的信心和决心

##### 12月第12届人大表决通过《中华人民共和国中医药法》

3

4



◆ 2017年

• 1月 国家中医药管理局、国家发展改革委印发《**中医药“一带一路”发展规划（2016-2020）**》

• 加强与中央“一带一路”规划配套，在中医药领域与沿线国家交流与合作，开创中医药全方位对外开放新格局

• 3月 国家中医药管理局等12个部门发布《**关于促进中医药健康养老服务发展的实施意见**》

• 提倡**医养结合**

## 我国中医药“天时地利人和”机遇

• 天时：医学模式转变、健康观念、医改世界难题

• 地利：新时代经济转型发展、民生关注、健康服务

• 人和：六位一体（医疗、保健、科研、文化、教育、产业）  
三观互动（微观运作、中观协调、宏观把握）

## 我国中药产业概貌与现状

• 第一产业 中药农业

• 第二产业 中药工业（狭义=制造业，广义=大健康业）

• 中成药(含民族药)、中药饮片

• 中药提取物

• 中药为原料工业（保健品、化妆品、消杀剂、兽药等）

• 第三产业 中药商业(服务、贸易)

• 第四产业 中药知识产业（信息、知识产权）

古老而新兴

• 产业集中度有所提高，前50位的中药企业的销售额和产值总和占整个中药行业的60%以上，一批中药的大型产业集群已初现雏形，区域格局已基本形成：

• 以北京同仁堂、天津天士力和中新、河北以岭和神威为代表的京津冀地区；

• 以哈药、修正、通化长白山系的北药区域；

• 以华润三九、健康元、广药、东阳光、丽珠等珠三角地区；

• 以上实、康缘、正大青春宝等长三角经济区；

• 以宛西、健民、济民可信为代表的华中地区；

• 以太极集团、云南白药、成都好医生等为代表的西南地区。

• 以新荷花、康美、香雪为代表的饮片产业集群；

• 以天津、陕西为代表的中药提取物产业集群；

• 以江苏常州、浙江温州为代表的中药制造设备产业集群。

### 澳门中医药发展概貌



### 粤澳政府的产业推动措施

**中央政策：**  
国务院于横琴开发有关政策的批复

**澳门：**  
五年规划发展：2016年10月国务院总理李克强视察澳门期间表达支持：2015/2016年施政报告

2.《中医药“一带一路”发展规划》要求，与沿线国家合作建设30个中医药海外中心，颁布20项中医药国际标准，注册100种中药产品，建设50家中医药对外交流合作示范基地。中医药医疗与养生保健的价值被沿线民众广泛认可，更多沿线国家承认中医药的法律地位。

- 早在2011年已正式拉开粤澳两地政府紧密合作的新序幕。粤澳合作中医药科技产业园作为贯彻落实《粤澳合作框架协议》，由双方政府共同开发横琴新区的首个项目正式启动。项目的诞生创新了粤澳合作模式，标志着粤澳合作迈向新的历史阶段。

11



《粤澳合作框架协议》

- 2011年3月6日
- 广东省人民政府和澳门特别行政区政府在人民大会堂签署《粤澳合作框架协议》



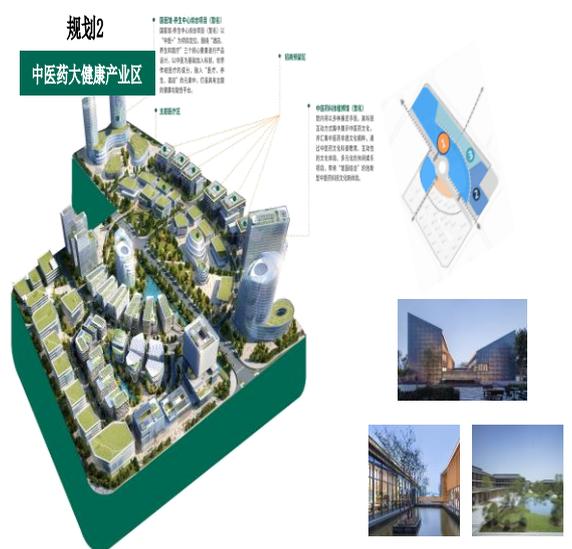
粤澳合作中医药科技产业园启动仪式

- 2011年4月19日
- 粤澳合作中医药科技产业园正式奠基，成为粤澳合作产业园区首个落地项目，将进一步推进粤澳产业合作和澳门经济适度多元化发展

13



14



15



16



股东架构





23

珠澳中医药合作建议

(一)形成共识 鉴于珠澳各界对产业园发展发出的不同声音：

1、珠海市政府进一步做好统一思想的工作，引导各方对澳门主导、横琴协助、合作共赢基本原则的尊重与接纳。

用好自贸区发展的难得机遇，发挥横琴自贸区地主之谊，主动联系沟通澳方，避免泛泛而谈，抓住主要问题和矛盾，找准各方共同的利益点，解决多年来悬而未决的实际问题。

2、在督促澳方做好园区规划、建设工作的同时，横琴区政府要做好外围服务工作。珠澳双方在园区基础设施建设、政务服务构建、产业政策争取以及共同推进产业中心建设等工作中应多沟通协调，在法律框架内尊重彼此的关注，同心协力推动产业园建设发展。

24

珠澳中医药合作方向建议

(二)着力创新 打造区域中医药产业发展中心。

综合珠澳的区位、文化、创新、产学研联合以及市场情况，粤澳中医药产业园在研发、生产、贸易三大领域均具备较为突出的发展优势。

1、打造成为区域性的行业标准的制定者，牢牢抓住产业链的高端，成为中医药产业发展中颇具发言权的一方力量。

2、以产学研联合为纽带，全方位提升产业园的核心竞争力。

3、以市场为导向，建设面向东南亚和面向葡语系的区域中医药产业发展中心。

25

珠澳中医药合作举措

第一，打造中医药标准的制定者，成为国际标准的奠基人和铺轨者，牢牢掌控行业标准的裁量权。

加强推广平台的建设，加强与世卫组织等国际组织以及相关国家政府、科研机构的联系，把理念、标准和规则推向海外，探索建立天然药物和健康产品的国际注册规范，全面构建中医药的研发、生产、贸易国际标准平台。

26

珠澳中医药合作举措建议

第二，搭建珠澳产学研联合平台。

一方面要发挥两地政府的主导地位，考虑建立“政产学研金”的五位一体联合模式，由两地政府磋商，澳门政府牵头，破解产学研联合过程中存在的机制、政策、规则和程序问题，为产学研联合创造良好的行政环境。

另一方面要用好智力和技术资源解决产学研、研基础薄弱问题，做好高水平企业和科研机构引进工作，挖掘与麻省理工合作的潜力，做好对接、消化、吸收工作。整合珠澳高校资源，加强与澳门大学重点实验室的合作，搭建高标准产学研联合平台，提高产业园吸引高端技术与人才的竞争力。

27

珠澳中医药合作举措建议

第三，为推动实现区域中医药产业发展中心建设，要充分发挥珠澳的纽带作用

一方面打造成为东南亚药材进口中国大陆的集散地，另一方面建设成为面向东南亚国家的中药出口的桥头堡。

通过构建中国面向海外的中医药产业发展中心，汇聚人才、信息和资源，打造名副其实的产业链条中枢。

积极搭建面向葡语系乃至拉丁语系国家的中医药贸易平台，由澳门主导，强化与上述地区国家的合作关系，在横琴定期召开论坛、展览等活动，加深相关国家对中医药的科学认知，开发蕴含其中的强大商机。

组织召开中葡语系国家中医药健康论坛活动，创建中葡语系国家中医药产品博览会，建设基于互联网的中医药贸易信息平台。

28

珠澳中医药合作举措建议

第四，积极争取国家政策支持。

一是积极建言将澳门中医药产业发展纳入国家规划，提升珠澳中医药产业在国家大健康产业长远发展目标中的地位，为产业园建设成为区域中医药产业中心争取国家更多的政策支持。

二是积极沟通国家药监总局，简化行政审批流程，建立产业园药品研发、出口的快捷通道，探索建立境内外中医药产品的互认机制。实施药品进出口便利化策略，考虑珠澳合作设立口岸药检所，联合检验检疫，精简产品进出口程序。

珠澳中医药产业的发展有赖于两地政府、专业人才和社会资金的大力支持，也离不开横琴提供的高标准的公共配套服务。

粤澳中医药产业园建设，将全面提升珠海产业发展水平，拓展横琴自贸区发展新空间，在促进珠澳经济紧密合作的同时，加快两地社会、文化的深度融合。

我们相信，在珠海市政府和澳门特区政府领导下，在社会各界的共同努力下，珠澳中医药产业必将打造成为受人瞩目的战略新兴产业，成为粤澳合作共赢的典范。

谢谢  
Thank you