



澳门经济论坛2017

粤港澳大湾区时代下的粤澳合作 现状与前瞻

钟韵 所长

暨南大学经济学院特区港澳经济研究所

2017.9.24 澳门

汇报内容

1 从合作历程探析合作的现状

回归前的合作

回归后的合作

合作特征小结

2 大湾区框架下的合作思路

对大湾区的认识

构建大湾区内的城市功能网络

人才合作与产业合作





一、从合作历程探析合作的现状

- 回归前的合作
- 回归后的合作
- 合作特征小结



回归前的合作（ I ）——从开埠时期说起

明朝末年

1979年

1999年

澳门开埠
至

改革开放

鸦片战争前，澳门是中西贸易的主要通道

明朝末年，澳门曾是中西贸易的中心，曾一度取代广州，成为中外贸易的中心；清朝广州一口通商时期，澳门曾充当广州的外港。

鸦片战争后，澳门贸易通道地位下降

受香港贸易中心地位上升的影响，近代时期，粤澳贸易圈缩小。



回归前的合作（ I ）——从开埠时期说起

明朝末年

1979年

1999年

澳门开埠
至
改革开放

小结：

区位优势和外贸政策促生了粤澳经贸合作



回归前的合作（Ⅱ）——改革开放后的飞跃

明朝末年

1979年

1999年

1979年
至
1999年

- 澳门对广东投资兴办企业，形成“前店后厂”合作模式，澳门在广东兴办三资企业；
- 投资主要集中在制造业领域；
- 珠海的项目：“香山毛纺厂”、“石景山旅游中心”、“银海新村”
- 广东通过澳门的出口与转口呈现上升趋势：

1979 -1990 年，广东对澳门的出口与转口由7.2 亿澳门元上升为14.7 亿澳门元，广东通过澳门的进口额由3.4亿澳门元上升为13.8 亿澳门元。

回归前的合作（Ⅱ）——改革开放后的飞跃



明朝末年

1979年

1999年

1979年 小结：

至

1999年

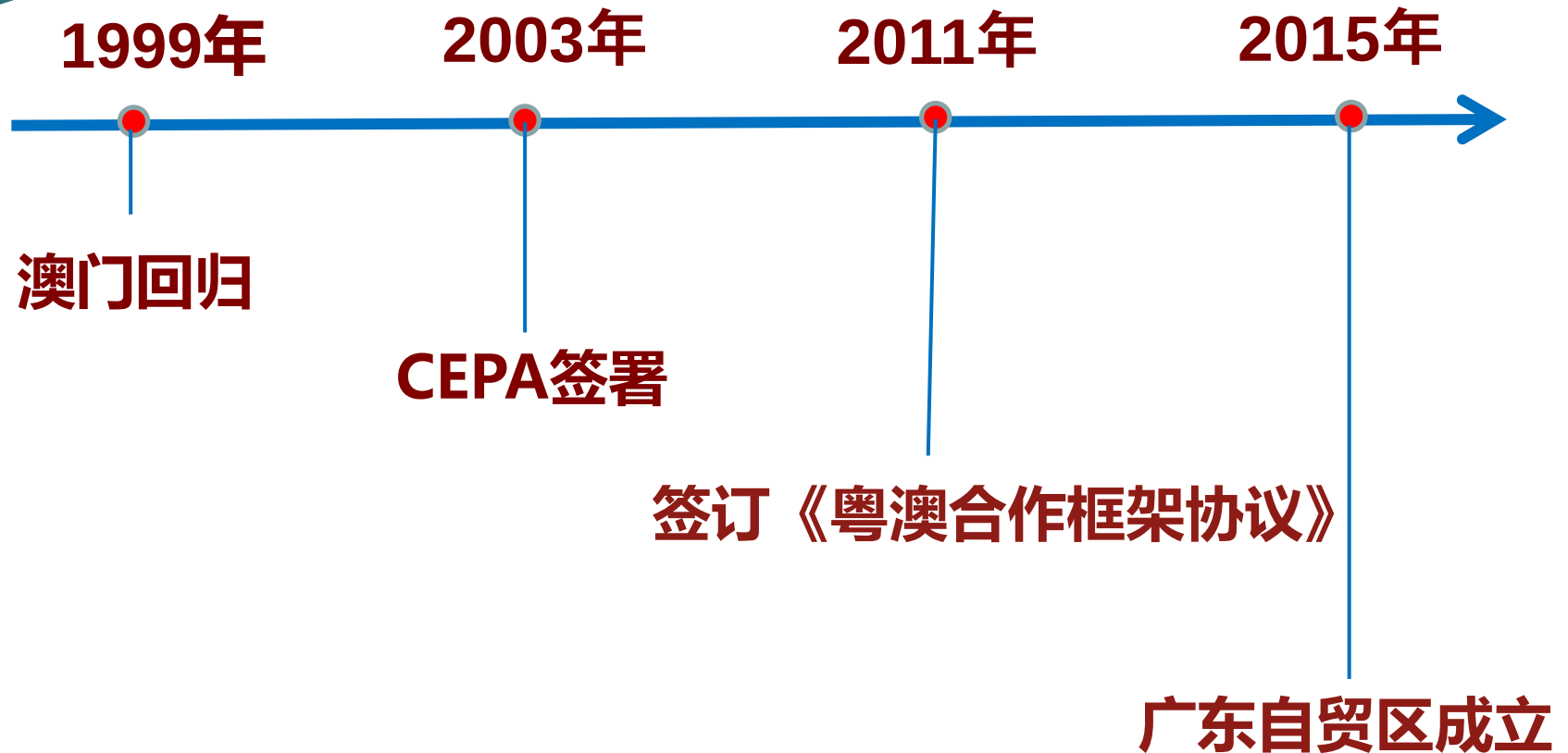
粤澳合作的主要动力：

区位优势 + 内地的改革开放政策 + 民间的发展需求

合作模式：民间主导 + 市场推动



回归后的合作（ I ）——阶段性节点



回归后的合作（ I ）——开始合作制度的建设



1999年

2003年

2011年

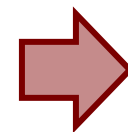
2015年

澳门回归

至

CEPA签署

市场为主动力
推动合作



市场与政府
共同推动合作

建立两地政府沟通机制：
政府高层会晤机制（2001）
粤澳合作联席会议（2003）

回归后的合作（Ⅱ）

以经贸文教为主的区域合作
制度不断完善



1999年

2003年

2011年

2015年

CEPA签署 至 《粤澳合作 框架协议》 签订前

2003年：CEPA签订；粤澳合作联席会议；设立珠澳跨境工业区

2004年：泛珠正式提出（2004）

2005年：粤澳合作联席会议提出粤澳合作开发横琴；
“十一五”规划首次将港澳纳入国家整体发展框架

2006年：粤澳合作联席会议明确了双方11 个方面的重点合作项目

2008年：CEPA “先行先试” 政策的实施；
《珠三角规划纲要》首次将与港澳紧密合作相关内容纳入规划

2009年：澳门大学横琴校区开始动工建设

回归后的合作（Ⅲ）——合作制度与平台进一步具体化



1999年

2003年

2011年

2015年



2011年
至
2014年

经贸合作
科教合作



全面合作
合作平台逐渐增加

2011年：《粤澳合作框架协议》，规定的合作内容涵盖了产业协同发展、基础设施与便利通关、社会公共服务、区域共同规划、合作开发横琴等领域。

2012年：《共建优质生活圈专项规划》

2014年：中国（广东）自由贸易试验区获批成立



表1 粤澳合作机制与平台的演进

时间	合作协议与机制	合作平台构建
回归初期-2002	粤澳高层会晤机制（2001）	无
2003-2010	粤澳合作联席会议机制（2003） 《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（2003） 《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）》（2008）	珠澳跨境工业区（2003） 泛珠“9+2”合作开发横琴岛（2004） 粤澳合作开发横琴岛（2005） 澳门大学横琴校区（2009）
2011-2014	《粤澳合作框架协议》（2011） 主导下的合作机制	粤澳合作产业园（2011） 粤澳合作中医药科技产业园（2011） 中山翠亨新区（2013）
2015至今	自贸区背景下的新合作机制（2015）	江门大广海湾经济区（2016） 横琴澳门青年创业谷（2015.6） 南沙港澳青年学生实习就业基地（2016.8）



表2 粤澳合作平台的创新合作模式案例

平台	合作模式的创新	合作平台构建
粤澳合作中医药科技产业园	项目运作模式的创新	由“澳门投资发展股份有限公司”与“珠海大横琴投资有限公司”合作，成立“粤澳中医药科技产业园开发有限公司”
澳门大学横琴校区	土地利用模式的创新	澳门特区政府租用横琴新区土地
青年创业谷	政府支持、市场化运营模式的创新	建立“创业载体+创业辅导+创投资金”的立体孵化模式
项目评审委员会	合作推进模式的创新	在澳门贸易投资促进局下成立一个由各界代表联同政府官员组成的9人“横琴发展澳门项目评审委员会”

回归后的合作（IV）——合作中除了经济事务，还涉及民生及社会治理事务



1999年

2003年

2011年

2015年

2015年以来

- 更紧密合作平台——中国（广东）自由贸易试验区（2015）
- 横琴澳门青年创业谷（2015.6）
- 《关于共同推进广州南沙、澳门青年创业孵化的合作协议》（2016）
- 广州南沙港澳青年学生实习就业基地（2016.8）
- 江门大广海湾经济区（2016）



粤澳合作现状特征

- (1) 粤港合作与粤澳合作均以维护港澳长期繁荣稳定作为合作的发展目标之一，粤澳合作通过增加澳门经济的发展空间，促进澳门经济适度多元发展。
- (2) 由于地域狭小，产业结构较单一，澳门对广东的经济辐射带动作用不及香港显著，但粤澳合作的作用有其独特之处。
- (3) 作为“中国与葡语国家商贸合作服务平台”，澳门在粤澳合作中承担的对外联系人的任务较为明确，但目前服务平台的作用尚未显著。
- (4) 中小微企业在区域合作中拓展发展空间的能力有待加强。
- (5) 为推进合作的深化推进，合作的制度框架不断动态更新，合作对接平台不断增加，合作的领域从经贸文教拓展到区域发展的各领域。



二、大湾区框架下的合作思路

- 对大湾区的认识
- 构建大湾区内的城市功能网络
- 人才合作与产业合作



对粤港澳大湾区的认识

粤港澳大湾区与东京湾区、旧金山湾区、纽约湾区的比较

指标（2015年）	东京湾区	旧金山湾区	纽约湾区	粤港澳大湾区			
				大湾区	内地9市	香港	澳门
GDP（万亿美元）	1.8	0.8	1.4	1.36	0.99	0.32	0.05
占地面积（万km ² ）	3.68	1.79	2.15	5.6	5.47	0.11	0.003
地均GDP（亿美元/km ² ）	0.49	0.45	0.65	0.24	0.18	2.9	16.7
港口集装箱吞吐量（万TEU）	766	227	465	6520	4494	2011	15
机场旅客吞吐量（亿人次）	1.12	0.71	1.12	1.75	1.0	0.69	0.06
第三产业比重（%）	82.3	82.8	89.4	62.2	54.6	90	89.5
全球金融中心指数排名	5	6	2	-	22（深圳）	4	-
全球创新指数排名	16	4	4	-	-	14	-
世界100强大学数量	2	3	2	4	0	4	0
世界500强企业总部数量	60	28	22	16	9	7	0

优势产业的显著性

区域内的城市分工
（区域竞争合力）

区域的管治架构



构建大湾区的城市功能网络

- 构建与发展不应仅停留于“粤港合作”与“粤澳合作”两部分内容的加总，而更应以大湾区作为整体，探索在大湾区的核心区乃至辐射发展区内，城市之间功能网络的完善与区域整体竞争力的提升等问题。

港澳之间的联系

建立网络化城市体系



人才合作与产业合作

- **人才合作：**深度经济合作，需要促进三地的企业以多种形式开展更为密切的合作，亦需要加强专业人员在区域内的自由流动，增加专业人员在区内各城市的执业机会；此外，应注重对广东自贸区内多个港澳青年创新创业基地的运用。
- **产业合作：**中医药科技、旅游业、海洋产业、金融业等。



谢谢聆听
Thank You