





奥一网

张少东 广东省粤港澳合作促进会会计专业委员会澳门区主任



奥一网

张海鸿 澳门投资发展股份有限公司副行政总裁、粤澳中医药科技产业园开发有限公司首席财务官



奥一网

柳智毅 澳门立法会议员、经济学会理事长



奥一网

马俊 澳门跨境电子商务行业协会副会长



奥一网

周运贤 澳门粤港澳国际信息科技有限公司执行董事、珠海横琴跨境说网络科技有限公司首席执行官



黄智虎 澳门中国企业协会总干事、副会长



李焕江 力图律师事务所合伙人、澳门法学协进会会长



黄景禧 黄显辉律师事务所合伙人

近日，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》（下称《方案》）公布。《方案》被看作是“政策大礼包”，将促进澳门经济适度多元发展。9月16日，由广东省粤港澳合作促进会主办的“把握横琴新机遇，实现澳门多元发展”主题座谈会在澳门半岛举办，邀请到多位澳门专家学者、企业代表、专业人士，共同探讨《方案》公布后的机遇与挑战，探讨四大新产业发展前景。

#### 横琴合作区为澳门拓展发展空间

“《方案》是经粤澳两地政府、社会各界长时间讨论、研究、论证过程的结果。”澳门立法会议员、经济学会理事长柳智毅在座谈会上表示，横琴合作区为澳门居民、产业和投资者拓宽了发展空间，“澳门发展最核心的问题是，我们的土地、人口规模太小了”。

据澳门统计暨普查局数据披露，澳门2020年人口达68.3万人，是世界上人口密度最高的国家和地区之一。位于珠海南部的横琴，与澳门仅一水一桥之隔，最近距离不到200米。横琴合作区总面积约106平方公里，是澳门面积（32.9平方公里）的3倍多，空间优势突出。

横琴地理位置特殊，2009年启动开发建设时，便作为对澳紧密合作平台，先后被官方赋予自由贸易试验区、国际休闲旅游岛、粤港澳深度合作示范区等定位。新发布的《方案》强调，横琴目前实体经济发展还不充分，服务澳门特征还不够明显，与澳门一体化发展还有待加强，促进澳门产业多元发展任重道远。

《方案》明确提出，发展促进澳门经济适度多元的四大新产业为：科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸和现代金融。

9月9日，国务院新闻办公室举行的发布会上，国家发展改革委副主任、粤港澳大湾区建设领导小组办公室副主任丛亮强调：“横琴的空间还是比较有限，发展新兴产业绝不是‘来者不拒’，什么产业都可以上，而是要有所为、有所不为，更不能搞成注册经济和所谓的‘总部经济’，而是要发展实业、解决就业，形成实实在在的‘人气儿’。”

广东省粤港澳合作促进会执行会长林迪夫指出，只有产业发展后，澳门的服务业才能有更多服务对象，才能利用合作区对外辐射，发挥澳门的对外优势。

《方案》提出，合作区共有“四新”战略定位，包括促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范以及推动粤港澳大湾区建设的新高地。

粤港澳大湾区珠江口东西两岸发展存在不平衡。柳智毅认为，横琴合作区的开发，享有的政策红利，不仅是为服务澳门发展，也将推动粤港澳大湾区整体均衡发展。

根据《方案》，合作区管理委员会实行双主任制，由广东省省长和澳门特别行政区行政长官共同担任。管理委员会下设执行委员会，履行合作区的国际推介、招商引资、产业导入、土地开发、项目建设、民生管理等职能。执行委员会主要负责人由澳门特别行政区政府委派，广东省和珠海市派人参加，协助做好涉及广东省事务的协调工作。

柳智毅表示，健全粤澳共商共建共管共享的管理新体制后，未来横琴合作区在宜居宜业生活环境中，将和澳门趋同。

优惠政策将加速人才聚集

澳门经济结构较单一。新冠肺炎疫情大流行更是暴露了过度依赖博彩业、经济结构亟待调整等问题。座谈会上，澳门中国企业协会总干事、副会长黄智虎表示，实现澳门多元发展，要解决谁来干、干什么、怎么干三方面问题。

《方案》明确提出，企业所得税、个人所得税“双15%”优惠政策。即对合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税，将有利于澳门经济适度多元发展的产业全部纳入政策范围；对在合作区工作的境内外高端人才和紧缺人才，其个人所得税负超过15%的部分予以免征。

广东省财政厅厅长戴运龙日前在省政府新闻发布会上表示，这一政策对合作区人才来说，有两大利好：一是受益群体由境外人才拓展到境内外人才，优惠范围更加广泛；二是优惠方式由差额补贴调整为直接免征，纳税人享受政策将更加便捷。

多名参与座谈会人士强调，横琴合作区将为澳门的专业人士创造更多就业机会。《方案》提出，允许具有澳门等境外执业资格的金融、建筑、规划、设计等领域专业人才，在符合行业监管要求条件下，经备案后在合作区提供服务，其境外从业经历可视同境内从业经历。

广东省粤港澳合作促进会会计专业委员会澳门区主任张少东认为，将来会有更多不同类型的新公司落地横琴，会计师行业将有更多发展前景。“澳门会计师也要主动学习更多内地税务、商法等知识，组织一些培训，以把握未来横琴的工作机会。”

“随着粤澳两地专业服务合作和制度衔接深化，有必要加强和深化对两地法律及其他政策的了解，以及对比研究，回应客户和两地政府在横琴合作区高速发展下对专业服务的需求。”广东省粤港澳合作促进会法律专业委员会澳门区主任、力图律师事务所合伙人、澳门法学协进会会长李焕江对南都记者表示。

“我们在横琴做跨境电商，不能只做横琴的生意，业务是全球性的，同时要关注到内地的发展。”澳门粤港澳国际信息科技有限公司执行董事、珠海横琴跨境说网络科技有限公司首席执行官周运贤说，自己在横琴已经“做生意”做了6年。澳门不少企业界人士看重，横琴合作区可连接更广阔的市场。

在座谈会上，李焕江还表示，横琴合作区在民商事规则方面衔接澳门，在投资贸易方面可与国际规则接轨，以优化营商环境。

《方案》提出“加大赋权力度”，支持合作区以清单式申请授权方式，在经济管理、营商环境、市场监管等重点领域深化改革、扩大开放。有关改革开放政策措施，涉及需要调整现行法律的，由有关方面按法定程序向全国人大或其常委会提出相关议案，经授权或决定后实施；涉及需要调整现行行政法规的，由有关方面按法定程序提请国务院授权或决定后实施。

拓宽澳门产业多元发展路径

《方案》将横琴定位为促进澳门经济适度多元发展的新平台，“新”在何处？

长期以来，澳门博彩服务“一业独大”，博彩及博彩中介业约占GDP五成，博彩税收占财政收入八成以上。博彩业积累巨额社会财富的同时，拉高空间狭小的澳门的土地、人力成本，进一步挤占其他行业的生存空间，削弱澳门经济的抗风险能力。

据澳门统计暨普查局数据，2019年澳门四大新兴产业（金融业、会展业、文化产业、中医药产业）的增加值总额占各行业增加值比例仅为8.2%，较2015年占比只上升一个百分点。2020年，受新冠肺炎疫情严重冲击，澳门GDP实质下跌56.3%。

横琴在开发之初便被视为澳门经济向外突围、摆脱对博彩依赖的“桥头堡”。2009年1月，时任中共中央政治局常委、国家副主席习近平在考察澳门期间宣布中央政府已决定同意开发横琴岛，并将在开发过程中充分考虑澳门实现经济适度多元发展的需要。同年颁布的《横琴总体发展规划》提出，横琴将主力发展休闲旅游、商务服务、金融服务、文化创意、中医保健、科教研发、高新技术七大产业。

但是，横琴产业基础薄弱，琴澳两地制度有异，且横琴开发后地价优势不复往日，令澳企到横琴发展新兴产业面临不少现实困难。

2006年起，粤澳中医药科技产业园开发有限公司首席财务官张海鸿便参与开发建设位于横琴的粤澳中医药科技产业园。在座谈

会上，他指出，以往在横琴发展中医药产业的掣肘主要有四：一是政府缺乏针对中医药产业的发展规划；二是发展局限于产业园区内空间有限；三是规定“生产不上岛”造成产业链缺口；四是地价房价上涨拉高企业建设运营成本。

张海鸿表示，《方案》已从顶层设计层面为上述问题提供部分解决方案。《方案》明确支持四大产业，即科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸和现代金融，打破以往对横琴岛内发展制造业的限制，意味着中医药可以培育更完整的产业体系。另外，《方案》明确四大产业的发展范围为横琴全岛约106平方公里，为大型药企落户提供了空间。

澳门跨境电子商务行业协会副会长马俊认为，横琴能有生产加工基地，对本土基本没有制造业的澳门帮助很大。澳门品牌产品如能形成澳门注册、横琴生产、内地销售、国际推广的“一条龙”，市场前景较好。

《方案》中的财税政策也被视为培育新兴产业的关键。张海鸿特别提及，《方案》第23条提出，中央财政对合作区给予补助，补助与合作区吸引澳门企业入驻和扩大就业、增加实体经济产值、支持本方案确定的重点产业等挂钩，补助数额不超过中央财政在合作区的分享税收。“这意味着，以往合作区税收的六成本来是要回到中央的，现在反哺给合作区的产业，经测算这里面金额非常巨大。”

《方案》明确了横琴合作区由粤澳共商共建共管共享的管理新体制。在9月10日澳门特区政府举办的新闻发布会上，贺一诚表示，澳门将抽调市政、规划、财务、统计、民生事务、海关、廉署等部门公务员参与对接工作，择取澳门体制较优胜之处延伸至深合区，保留澳门及内地好的制度。

黄显辉律师事务所合伙人、广东省粤港澳合作促进会法律专委会副主任黄景禧对南都记者表示，粤澳共管使澳企对琴澳规则衔接及《方案》的落实更具信心。

9月10日举办的广东省政府新闻发布会上，广东省委常委、常务副省长林克庆表示，广东省正在与澳门特区政府研究编制横琴鼓励类产业目录、企业所得税优惠目录、高端和紧缺人才目录。

张海鸿还指出，中医药等新兴产业的短期投资回报肯定不如博彩业，但长期坚持培育后利润将十分可观。“以往我们一直是赚快钱的理念，现在我希望全社会和企业要更有战略定力。”

#### 嘉宾言论

澳门大家熟悉的行业是博彩业、旅游业和会展业，这些行业的投资回报期相对来说都较短，我们一直都有赚快钱的理念。但中药研发的投资期非常长，可能十年、二十年，但是一旦研发成功，我们可以获取很可观的利润。所以我希望我们的企业家可以保持战略的定力，也希望社会能够形成共识，理解和支持中医药产业的发展。——张海鸿

年轻人很关心横琴今后有没有人住，其实有事情做就有人气，没生意做只能走开，全世界都一样。横琴的发展绝对是有前途的，但是不能急，横琴和澳门需要做好配合，做好规划招商，解决好地价等问题。——郑通亮

横琴合作区的开发，其中很重要的使命，是要打造、巩固、发挥好支点带动作用，促进粤港澳均衡发展，为国家的发展战略，尤其是高质量的经济发展战略，提供有利支撑。——柳智毅

有产业发展后，澳门的服务业才能有更多服务对象，才能利用合作区对外辐射，发挥澳门对外优势，尤其是澳门与葡语系国家的联系，对国家“一带一路”建设有重要意义。——林迪夫

统筹：南都记者 黄姝伦

采写：南都记者 蒋模婷 黄姝伦 见习记者 王诗琪 实习生 严思蕴 黎子延

摄影：南都记者 陈灿荣



南方都市报App